

# España en el mundo.

## Informe FOESSA 2008, capítulo 8

Jaime Atienza Azcona – Departamento de estudios y campañas  
Intermón Oxfam  
Presentación del informe FOESSA, octubre de 2008



**Intermón Oxfam**  
**Soy IO**

# Presentación informe FOESSA, capítulo 8

1. Elementos del contexto.
  2. Gobernanza global.
  3. Inversión y comercio
  4. Cambio climático.
  5. Ayuda al desarrollo y deuda externa.
  6. Organizaciones y movimientos sociales.
- Conclusiones



# 1. Elementos del contexto.

- ✓ Muchos actores en la escena, pero los estados siguen siendo determinantes. España, cambio radical de rol en 25 años.
- ✓ Cambio de ciclo en la geopolítica global –fin del mundo unipolar y de la era Norte - Sur-.
- ✓ Crisis del sistema multilateral: malos resultados y pérdida de relevancia (desarrollo, conflictos, financiación).
- ✓ Tendencias defensivas en el comercio mundial: ronda de Doha en vía muerta.



## 1. Elementos del contexto (2).

- ✓ Crisis y encarecimiento de la energía, restricción al crecimiento y aviso para el modelo de desarrollo.
- ✓ Crisis de precios de los alimentos.
- ✓ Evidencia del cambio climático y efectos sobre poblaciones y procesos globales.
- ✓ La globalización de las migraciones.



## 2. Gobernanza global.

- ✓ España potencia media, integrada en todos los OI relevantes, rápido progreso y exitosa transición al desarrollo.
- ✓ Prioridades RRII: UE, EEUU, Mediterráneo y América Latina. África relación emergente (AOD, migraciones), Asia pendiente.
- ✓ Política exterior y de seguridad: foco en UE, pero en 96-04 giro hacia EEUU corregido después. Presencia continuada en la OTAN. Participación en Irak, lastre para España en la Comunidad Internacional.
- ✓ Mantenimiento de la paz: participación en misiones Bosnia, Kosovo, Afganistán... límite de 3.000 soldados en el exterior a debate.



## 2. Gobernanza global.

- ✓ Acción humanitaria: rápido aumento de recursos y participación y reciente apuesta por Naciones Unidas.
- ✓ Pendientes controversias sobre el límite de lo militar y lo civil, bajo perfil en reformas internacionales.
- ✓ Apuesta por situar a NNUU en el centro de la escena de la gestión de conflictos humanitarios, tras crisis de Irak.
- ✓ Importancia de la coordinación y concertación de actores a escala nacional



### 3. Cambio climático.

- ✓ Principal problema ambiental global, con efectos sobre la salud, las migraciones, los desastres naturales.
- ✓ Mitigación: España no tomó medidas para afrontar su responsabilidad sobre el cambio climático a escala global hasta el plan nacional de adaptación al cambio climático de fin de 2006. Atraso sustancial en la materia.
- ✓ Solamente fomento de energías renovables, destacable hasta la fecha
- ✓ Adaptación: España ha apostado por apoyar este tipo de mecanismos para ayudar a paliar efectos. Implican transferencia de tecnología y financiación.
- ✓ Vinculación de investigación y cooperación al desarrollo en las políticas para paliar los efectos del cambio climático.



### 3. Cambio climático (2).

- ✓ Principal aportación a los países en desarrollo: proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL).
- ✓ Reducciones certificadas en un 82% en China (32% de los proyectos); proyectos sobre todos en países de renta media: MEX, BRA, ARG, CHI.
- ✓ Acento fuerte en energías renovables y reducción de hidrofluocarbonos
- ✓ Importancia de no evitar compromisos por la crisis.



## 4. Comercio e inversión.

### COMERCIO

- ✓ Comercio exterior con África, Asia y A. Latina: 15% Xs y 29% Ms
- ✓ Negociaciones comerciales: posiciones rígidas y poco favorables a los países en desarrollo (Ronda de Doha, negociación UE – EPAs).
- ✓ Relación comercial muy escasa con África (importación hidrocarburos, exportación productos químicos, bienes de equipo); competencia mercado local, sí encadenamientos productivos.
- ✓ A. Latina: Xs diversificadas, mayor impulso a la economía nacional; importaciones de alimentos y petróleo y derivados.
- ✓ Limitada visión de desarrollo en diseño políticas comerciales públicas desde el Ministerio de Industria y Comercio



Intermón Oxfam

Soy IO

## 4. Comercio e inversión.

### INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

- ✓ IED: España, octava potencia mundial en una década.
- ✓ IED hacia PED, 36% del total, muy concentrada en pocos países (A. Latina) y sectores. Alternan grandes empresas y PYME.
- ✓ Muy limitada relación con países de renta media-baja y baja.
- ✓ Importancia de promover mecanismos públicos de política comercial e internacionalización vinculada al desarrollo y orientada a países menos avanzados.



# 5. Ayuda al Desarrollo y deuda externa.

## AYUDA AL DESARROLLO

- ✓ Ha pasado de ser una política secundaria a una política relevante en el seno del Gobierno y la sociedad española.
- ✓ España actor tardío en el sistema de ayuda: entra en los 80, y empieza a asimilarse a mitad de los noventa.
- ✓ Su pecado original es la orientación comercial, pero el peso de la ayuda ligada a intereses españoles ha ido cayendo hasta hoy (créditos, 3%; ayuda ligada total 10%).
- ✓ Dispersión geográfica y sectorial
- ✓ En el ámbito multilateral, hasta ahora, poca relevancia. Desde 2006 sustancial aumento de recursos, pendiente aumento de peso e influencia en la orientación global de la acción.
- ✓ ONGD: papel muy relevante como ejecutor (más del 15% de la AOD total; más del 60% de la ayuda de CCAA y entes locales)
- ✓ Compromiso del 0,7%: siempre en torno al 0,23% en promedio hasta 2006. Aumento hasta el 0,37% en 2007.
- ✓ Múltiples actores operan, más que en ningún otro país.



## 5. Ayuda al Desarrollo y deuda externa.

### DEUDA EXTERNA

- ✓ País de importancia media como acreedor (stock de 8.495 millones de euros en 2007).
- ✓ Presente de manera activa en las diferentes iniciativas de condonación de la deuda externa (HIPC / MDRI): 1.575 millones de US\$ en condonación hasta 2007
- ✓ Mecanismos generadores de deuda: FAD y CESCE, pendientes de reforma, guiados por la orientación comercial.
- ✓ Sensible avance en operaciones de conversión de deuda por inversión en desarrollo (acuerdos binacionales de condonación parcial, centrados en educación, infraestructuras y medio ambiente)
- ✓ Aprobación y reciente entrada en vigor de la ley de deuda (diciembre 2006)



## 6. Movimientos y organizaciones sociales.

- ✓ Movimientos y redes sociales vienen de una historia larga desde los años 60 y 70.
- ✓ Diversidad entre la búsqueda de incidencia directa vinculada a los espacios de poder (feminismo, derechos humanos, desarrollo) de los que han preferido un lugar más alternativo (antimilitarista, ecologista, movimiento okupa)
- ✓ Componente esencialmente antigubernamental y contrario a la visión del desarrollo establecida.
- ✓ Capacidad puntual de movilización y mantenimiento de grupos organizados de militancia
- ✓ Apuesta por la democracia directa y la actuación global / local, mediante asambleas
- ✓ Foro Social Mundial de Porto Alegre, lugar de reunión y de lanzamiento de un movimiento global



## 6. Movimientos y organizaciones sociales.

- ✓ ONGD tienen una historia más reciente, desde mitad de los ochenta, con un gran crecimiento a partir de los noventa.
- ✓ Primero, papel como ejecutores de la ayuda directa sobre el terreno (rol central), y más adelante empiezan a entrar en cuestión de contenidos y debate de mayor profundidad política y técnica.
- ✓ Tras las acampadas por el 0,7% en 2004, auge del sector.
- ✓ Algunas ONGD han desarrollado capacidades de investigación y lobby –a imagen y semejanza del mundo anglosajón- y tienen el prestigio por capacidad técnica y representación de valores universales.
- ✓ Campañas sobre minas antipersonales, comercio de armas, derechos humanos, deuda externa o pobreza han cubierto el espectro en estos años.
- ✓ Importancia de la construcción de plataformas de base amplia y principios compartidos para hacer valer una visión y una forma diferente de gobernar el mundo y establecer prioridades.
- ✓ Necesidad de buscar la complementariedad entre movimientos –mayor militancia, más profundidad política de sus propuestas- y ONGD – capacidad estable de análisis, prestigio y presencia social y mediática.



## 7. Conclusiones.

- ✓ Nuevo escenario global: buscar un lugar e incidir por mejores reglas y mayor equilibrio.
- ✓ Gobernanza: apuesta por las NNUU y presencia humanitaria.
- ✓ Comercio e inversión: cambio de reglas a favor de los países en desarrollo, políticas para priorizar sectores compatibles y complementarios con el desarrollo local.
- ✓ Cambio climático: atraso sustancial, necesidad de políticas urgentes para parar los efectos del CC. Mejorar impacto en desarrollo de políticas en los países en desarrollo
- ✓ Ayuda al desarrollo y deuda: mejorar la calidad de la ayuda e influir sobre los procesos nacionales a favor de la cohesión y la redistribución. Condonar la deuda de los más pobres y garantizar financiación sin las condiciones habidas en la última década.
- ✓ Movimientos y organizaciones sociales: importancia de su fortalecimiento y de la concertación en torno a principios y temáticas comunes

