

## La pobreza en Europa, un reto real y urgente

¿Cómo se vive la pobreza en la Unión Europea (UE)? 79 millones de personas se enfrentan a esta dura realidad. Algunas de ellas no pueden permitirse poner la calefacción en invierno ni recibir tratamiento cuando están enfermas. Otras no pueden pagar el comedor escolar de sus hijos. Incluso hay personas que no tienen un techo bajo el que dormir.

La actual crisis económica y financiera puede suponer que hasta seis millones de europeos pierdan sus trabajos de aquí a 2010. Para los más vulnerables, las perspectivas son de lo más desalentadoras.

La Unión Europea desea garantizar una vida decente para sus ciudadanos más desfavorecidos y quiere impedir que otros caigan en la pobreza. Es una prioridad moral, social y económica.

En marzo de 2000, los Jefes de Estado y de Gobierno europeos se comprometieron a dar «un impulso decisivo a la erradicación de la pobreza» antes de 2010. Europa debe ponerse a la altura de las circunstancias y los Estados miembros deben redoblar los esfuerzos. Los Estados miembros son los que deciden las medidas que deben tomarse, pero el papel de la Unión Europea también es clave, ya que debe guiar, alentar y apoyar estas iniciativas.



### 79 millones de europeos viven en la pobreza

Es cierto que, a diferencia de lo que ocurre en otros lugares del mundo, ya nadie muere de hambre en la Unión Europea. Sin embargo, esto no quiere decir que la pobreza haya desaparecido.

- 23,5 millones de europeos viven con menos de 10 euros diarios.
- Uno de cada cinco europeos no puede acceder a una vivienda en condiciones.
- Más del 9% de los europeos vive en hogares en los que ningún miembro de la familia trabaja.

En total, 79 millones de personas se enfrentan a la pobreza en la UE, es decir, un 16% de la población. Y este porcentaje no ha bajado en los diez últimos años.

Pero el panorama varía notablemente de un Estado miembro a otro. En la República Checa y en los Países Bajos un 10% de la población vive por debajo del umbral de pobreza, cifra que asciende a un 21% en Grecia y a un 23% en Letonia. En cinco Estados miembros, entre un 20 y un 40% de la población no puede permitirse una comida equilibrada ni siquiera cada dos días. Además, el nivel de vida de los pobres varía en gran medida dentro de la Unión Europea. En los países más ricos, es 3,5 veces más alto que en los más pobres.

#### Medición de la pobreza

La Unión Europea define la pobreza en términos relativos, es decir, se mide en función del nivel de vida de cada país. En términos monetarios, **el umbral de pobreza se fija en el 60% de la media nacional de ingresos anuales**. De este modo, en Polonia los ingresos mensuales de las personas que corren el riesgo de caer en la pobreza se sitúan en menos de 200 euros. Mientras que en el Reino Unido y en Finlandia son de 900 euros. En la actualidad, esta medición de pobreza se complementa con una evaluación de «pobreza en las condiciones de vida» que refleja las diferencias en los niveles de vida de los países de la UE.



### Las diferentes caras de la pobreza

Mientras que la pobreza amenaza al 16% de la población europea en su conjunto, el porcentaje se incrementa en determinados grupos; los niños y las personas mayores son las principales víctimas de la pobreza.

19 millones de niños viven en condiciones de pobreza en la Unión Europea, es decir un 19% de los niños de la UE, debido principalmente a que sus padres no trabajan o realizan trabajos temporales. En algunos países, las deficiencias del sistema de asistencia social también contribuyen. Las familias monoparentales son especialmente vulnerables; un 32% de éstas corre el riesgo de caer en la pobreza.

Las personas mayores se ven afectadas de modo similar (19%). La situación resulta especialmente delicada en el Reino Unido, España y los países bálticos, donde el porcentaje asciende al 25%.

Las mujeres (17%) y, sobre todo, las mujeres solteras (25%) resultan más perjudicadas que los hombres (15%).

Las personas desempleadas son las más afectadas; un 41% vive por debajo del umbral de pobreza. Las prestaciones sociales, como, por ejemplo las prestaciones familiares, el subsidio de desempleo o el subsidio de vivienda, reducen el riesgo de pobreza; no obstante, los hogares que dependen únicamente de estas prestaciones raramente alcanzarán un nivel de vida decente.

#### La pobreza excluye

Ser pobre no es sólo no tener dinero suficiente. Supone no poder invitar a cenar a los amigos, salir al cine, o regalar a tus hijos un libro o una caja de pinturas. Ser pobre es sentirse diferente y fuera de lugar en la sociedad en la que se vive. Por tanto, **la pobreza no es sólo económica, sino también social**.



### El hecho de disponer de un trabajo no siempre evita la pobreza

La pobreza afecta principalmente a los desempleados. No obstante, el hecho de disponer de un empleo no es una garantía absoluta contra la pobreza. Es cada vez mayor el número de personas con empleos remunerados que están pasando a engrosar las filas de los «trabajadores pobres». Éstos suman un 8% de los trabajadores de la Unión Europea. Grecia con un 13% y Polonia con un 14% son los países con la mayor proporción de trabajadores pobres. En el otro lado de la balanza, la cifra apenas llega a un 4% en los Países Bajos, Finlandia y Dinamarca.

Los salarios bajos, la baja cualificación, los empleos precarios, y los puestos de trabajo a tiempo parcial son las causas subyacentes de la pobreza de los trabajadores. La categoría profesional de la pareja también constituye un factor importante. En los hogares con hijos, por ejemplo, un único sueldo ya no basta para evitar la pobreza de la familia.

#### Un empleo decente para todos

La acción de la UE va más allá de sus fronteras. Mediante sus relaciones con otros países y en colaboración con las Naciones Unidas, aspira a reforzar la dimensión social de la globalización. Se trata de «brindar a todos los hombres y mujeres una verdadera oportunidad de acceder a un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, igualdad, seguridad y dignidad humana».



### ¿Por qué luchar contra la pobreza?

Si bien Europa es una de las regiones más ricas del mundo, una parte considerable de su población no dispone de los recursos necesarios para llevar una vida decente. Esta situación choca diametralmente con los valores fundamentales de la Unión Europea: solidaridad, justicia y cohesión social. Los europeos se sienten especialmente identificados con estos tres valores. Según una encuesta de Eurobarómetro realizada en 2007, un 37% de los europeos cita la igualdad social y la solidaridad entre los tres valores más importantes que se deben mantener y reforzar en la sociedad actual.

La lucha contra la pobreza es también una prioridad económica. Una economía dinámica y una economía socialmente justa son perfectamente compatibles. Después de todo, el crecimiento económico es necesario para financiar la asistencia social. Pero al mismo tiempo, proporcionar empleo a quienes hasta ahora quedaban fuera del mercado laboral y reintegrarlos en la sociedad contribuirá a impulsar el desarrollo económico de la Unión Europea.

#### 2010: Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social

Si queremos avanzar en la lucha contra la pobreza, todos deben colaborar y comprometerse con la causa, a todos los niveles. Éste es el motivo por el que la UE ha decidido hacer de 2010 el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social. En toda Europa se celebrarán diferentes eventos con el objetivo de exigir el reconocimiento de los derechos básicos de todos los ciudadanos a vivir dignamente y poder participar de forma activa en la sociedad.



### ¿Cuál es el papel de la Unión Europea?

La política social es competencia de los Estados miembros. Ellos son los que deciden las medidas que deben tomarse para luchar contra la pobreza y la exclusión social. Sin embargo, los gobiernos nacionales son cada vez más conscientes de lo útil que resulta coordinar sus políticas a escala europea. Esto se refleja en el Tratado de Amsterdam (1997), que hace de la lucha contra la exclusión social un objetivo específico de la política social de la UE. Esta lucha ha llegado al campo de acción de la Comunidad Europea, que «apoya y complementa la acción de los Estados miembros».

En concreto, la Unión Europea interviene de varias maneras:

- coordinación: orienta, fomenta y evalúa las políticas nacionales de los Estados miembros;
- aprendizaje mutuo: permite a las administraciones y asociaciones locales o nacionales compartir sus experiencias y aprender las unas de las otras;
- apoyo financiero: contribuye a la integración de las personas con problemas económicos y fomenta las iniciativas de aprendizaje mutuo.

Sin embargo, la pobreza no se puede resolver únicamente a través de la política social. Por este motivo, la Unión Europea se asegura de que los objetivos sociales figuren en todas las políticas públicas que repercutan en la pobreza y la exclusión, como las políticas de empleo y de vivienda.

#### El Fondo Social Europeo

El Fondo Social Europeo es el principal instrumento financiero de la política social europea. De los 76 mil millones de euros del presupuesto para 2007-2013, un 20% está destinado a la inclusión social, principalmente para ayudar a las personas desfavorecidas a encontrar empleos duraderos.



## La estrategia europea para combatir la pobreza y la exclusión social

Si bien no existe una solución Europea integral para la pobreza y la exclusión social, sí que existe una necesidad de actuar conjuntamente e intercambiar experiencias. Ésta es la principal idea tras la estrategia europea para combatir la pobreza.

La estrategia se conformó en marzo de 2000. Cuando los Jefes de Estado y de Gobierno se comprometieron a dar «un impulso decisivo a la erradicación de la pobreza» también acordaron la adopción de un novedoso marco de cooperación política llamado el Método abierto de coordinación. De hecho, fijaron los objetivos que han de lograrse a través de un aprendizaje mutuo. La Comisión Europea evalúa cada año los resultados.

- Al pedir a los Estados miembros que elaboren programas para combatir la pobreza, la Unión Europea les alienta a que confieran mayor importancia a esta cuestión.
- Al evaluar los resultados y los avances conseguidos con las políticas, anima a los Estados miembros a que revisen y refuercen sus medidas.
- Al facilitar a los Estados miembros que aprendan unos de otros, les anima a buscar mejores soluciones para conseguir el progreso social.

### Estrategias nacionales de inclusión social

Cada año, los Estados miembros informan sobre sus estrategias de inclusión social. La Comisión y el Consejo evalúan conjuntamente el progreso realizado, fijan prioridades clave e identifican las buenas prácticas y los enfoques innovadores que pueden servir de ejemplo a otros Estados.



## Pobreza infantil: romper el círculo vicioso

Un 19% de los niños de la Unión Europea vive en la pobreza y en la necesidad. Estos niños tienen muchas menos probabilidades de terminar sus estudios, estar sanos y más adelante encontrar un trabajo. Corren el riesgo de entrar en un círculo vicioso, que, en última instancia, transmita el problema de una generación a otra. Por esta razón, la lucha contra la pobreza infantil se ha convertido en una de las principales prioridades de la UE y los Estados miembros.

Estudios recientes, realizados a escala europea, analizan en profundidad este problema, por lo que deberían contribuir a evitar y combatir mejor la pobreza. A partir de los resultados se puede concluir que las políticas más eficaces para hacer frente a la pobreza infantil son las que combinan las medidas de reinserción laboral para los padres con mecanismos de ingresos mínimos para las familias y un acceso mejorado a servicios clave (como el cuidado de los niños, la educación, la vivienda y la asistencia sanitaria). Asimismo, los países que obtienen los mejores resultados son aquellos que compaginan las prestaciones universales para todas las familias con medidas dirigidas a los más vulnerables.

En la actualidad, 22 Estados de la UE se han marcado objetivos concretos y la mayor parte de los gobiernos ha redoblado sus esfuerzos para combatir los diferentes aspectos de la pobreza infantil.



## Hacia una inclusión activa

Dado que las personas en condiciones de pobreza y exclusión se enfrentan, por lo general, a toda una serie de dificultades (incluidos el desempleo, la baja cualificación, y problemas de salud y de vivienda), desde el año 2006 la Unión Europea se centra en la consecución de una estrategia global denominada «inclusión social». Esta estrategia tiene como objetivo reforzar las sinergias entre las ayudas a los ingresos, la inserción laboral y el acceso a servicios sociales de interés general.

Si bien la mayoría de los Estados miembros dispone de numerosos mecanismos de ayuda, éstos no siempre llegan a los más necesitados para ayudarles a salir de la pobreza.

Para dar un renovado impulso a esta estrategia, en octubre de 2008 la Comisión propuso la adopción por parte de los Estados miembros de objetivos comunes dirigidos a reforzar la coordinación y destinados a los más excluidos del mercado laboral. Concretamente, esto significa que los Estados deben definir políticas que consigan la reinserción laboral del mayor número posible de personas y que, al mismo tiempo, garanticen recursos suficientes para disfrutar de una vida decente a aquellos que no hayan conseguido encontrar un trabajo. Se trata en definitiva de encontrar los incentivos adecuados y combinarlos de forma eficaz.



## Mejor integración de los inmigrantes

Los inmigrantes corren más riesgo de sufrir marginalización y exclusión social que los ciudadanos de la Unión Europea. El desempleo, la salud y la educación son los ámbitos en los que persisten más desigualdades entre inmigrantes y nacionales. El empleo es uno de los ejemplos más claros. El trabajo es uno de los mejores modos de no caer en la pobreza. No obstante, en numerosos países como Alemania, Francia, el Reino Unido, Bélgica, Suecia y Dinamarca, la tasa de empleo entre inmigrantes es de un 6 a un 16% más baja que la de los nacionales.

Estudios recientes sobre la situación social de los inmigrantes revelan que las medidas destinadas a mejorar su integración en la sociedad deben ir más allá de una simple política de acogida. Un enfoque integral permitiría abordar la desigualdad en todos sus frentes: vivienda, protección social, educación, formación y discriminación.

Desde 2006, la integración de los inmigrantes es una de las prioridades de las estrategias nacionales de los Estados miembros para combatir la pobreza y la exclusión. Éstos están ampliando sus esfuerzos para coordinar las políticas de integración con medidas antidiscriminatorias. El Fondo Social Europeo también ha destinado una partida de más de mil millones de euros a incrementar la participación de los inmigrantes en el mercado laboral.

¿Está interesado en las publicaciones de la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades?

Si es así, puede descargarlas o formalizar la suscripción en línea de forma gratuita en <http://ec.europa.eu/social/publications>

E\_Smail es el boletín informativo electrónico de la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades.

Puede suscribirse en línea en [http://ec.europa.eu/employment\\_social/emplweb/news/esmail\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/employment_social/emplweb/news/esmail_en.cfm)

Fotografías: Michel Loriaux  
© Comunidades Europeas, 2009  
Reproducción autorizada, con indicación de la fuente bibliográfica.

Printed in Belgium

IMPRESO EN PAPEL BLANQUEADO SIN CLORO



KE-78-09-821-ES-D

## Hacia una sociedad más justa

Una prioridad para la Unión Europea

