
EL VERDADERO COSTE DE LA AUSTERIDAD Y LA DESIGUALDAD

Estudio de Caso: Irlanda

Introducción

Después de 14 años de un crecimiento económico espectacular, la economía irlandesa entró en una de las más profundas recesiones de la Eurozona, con una contracción de su economía del 10 por ciento en 2009. Los precios de la vivienda se desplomaron y los bancos dejaron de prestar, a medida que la crisis financiera internacional ponía fin al crédito barato y abundante. El gobierno se vio obligado a recurrir al Banco Central Europeo, a la Comisión Europea y al Fondo Monetario Internacional para obtener 67.500 millones de euros con los que financiar su presupuesto y recapitalizar sus bancos.

Estas tres instituciones, conocidas como la “Troika”, concedieron fondos de rescate sujetos a una serie de medidas diseñadas para reducir el déficit presupuestario desde el 14,3 por ciento (como porcentaje del PIB) en 2009, un déficit ya entonces elevado para la UE, hasta el 3 por ciento en 2015. De momento el programa ha superado su meta, con un déficit presupuestario del 7,16 por ciento, mejor que la cifra prevista del 8,6 por ciento.¹ Sin embargo, las medidas han tenido un impacto devastador sobre las personas que ya estaban teniendo problemas debido a los niveles cada vez mayores de desempleo y endeudamiento.

Dado que Irlanda es con diferencia el país europeo con mayor desigualdad de ingreso, antes de impuestos y beneficios, es muy probable que los recortes en su sector público y su sistema de bienestar social tengan un grave impacto a largo plazo en la desigualdad en el ingreso neto.

Los más pobres son los más perjudicados

“Si se toma el equilibrio presupuestario de forma aislada, como proyecto está marchando en la dirección correcta. Pero ha suprimido la demanda interna, golpeado la confianza de los consumidores y causado más daño a aquellos que menos tienen.”

John Mark McCafferty, Responsable de Justicia Social de St. Vincent de Paul, la mayor organización filantrópica de voluntarios de Irlanda.

A comienzos de 2013 Irlanda se había convertido en el quinto país más caro de la UE, con precios un 17 por ciento por encima de la media europea. Por ejemplo, el alquiler mensual promedio era de 1.131 euros en el centro de Dublín y de 815 euros a nivel nacional, lo que significa un aumento del 5,9 por ciento y del 2,7 por ciento respectivamente respecto a 2012, según el informe Daft.ie Rental.² Los precios desorbitados de la vivienda y el aumento del coste de la vida deberían haber impulsado al gobierno a asumir un importante papel para apoyar los ingresos.

Sin embargo, desde 2008 el gobierno ha introducido un impactante conjunto de recortes al sistema de bienestar y subidas de impuestos que ha llevado a más y más personas al endeudamiento y la pobreza.

En particular, se ha introducido en el sistema fiscal a muchos trabajadores con bajos salarios, reduciendo aun más su capacidad para hacer frente al aumento de los precios. Quienes tienen ingresos bajos o medios deben pagar impuestos teniendo una base de ingreso menor, pues la franja de ingresos para el tipo impositivo estándar se redujo de 36.400 euros a 32.800. Mientras, sus desgravaciones fiscales han caído desde 1.830 a 1.650 euros y desde enero de 2012 el tipo de IVA estándar ha aumentado del 21 al 23 por ciento.

Como resultado, tal y como reveló una encuesta realizada en 2012, a cuatro de cada 10 personas³ le quedaban menos de 100 euros al mes después de pagar sus facturas. 602.000 adultos más no tenían ningún ingreso disponible a fin de mes después de pagar sus facturas. Y en el último trimestre de 2012, el 18,16 por ciento de todas las hipotecas estaban retrasadas.⁴

Desempleo

Esto sucede en un momento en que la tasa de desempleo ha subido desde el 4,2 por ciento en 2007 al 14 por ciento en abril de 2013 –un nivel que no se había visto durante casi dos décadas (la última vez que el desempleo fue alto fue en 1993, cuando alcanzó el 15,6 por ciento). El desempleo masculino es considerablemente mayor que el femenino, con una tasa del 17,7 por ciento para los hombres, comparada con el 11 por ciento para las mujeres.

Al igual que muchos otros países europeos, Irlanda sufre el doble problema del desempleo juvenil y el desempleo crónico de larga duración. En febrero de 2013, el 30,8 por ciento de los menores de 25 años estaba desempleado –y los desempleados crónicos de larga

duración suponían casi el 62 por ciento del total de las personas sin trabajo. Al mismo tiempo, el apoyo del estado las personas entre 20 y 21 años se había reducido a la mitad, con un recorte de la prestación de desempleo (conocía como subsidio de demandante de empleo) desde 204,30 euros a 144 euros semanales para aquellos entre 22 y 24 años de edad.

Como resultado, mucho de los adultos jóvenes irlandeses están haciendo planes para emigrar. En los últimos cuatro años más de 300.000 personas han emigrado de Irlanda, y cuatro de cada diez de ellos tenían entre 15 y 24 años.⁵

Familias y minorías

“Muchas familias no tienen suficiente dinero para comprar comida, lo que afecta a la asistencia escolar de los niños. Hemos visto a algunas familias cambiar los alimentos de sitio en las despensas para que sus hijos piensen que fueron a comprar comida”

June Tinsley, Oficial de Políticas en Barnardos, la principal organización de atención a la infancia de Irlanda

La cuota de asistencia social por persona se ha reducido desde 204,30 a 188 euros semanales.⁶ El pago de la ayuda social a las familias con niños (conocido como Subsidio Infantil) se ha reducido a diez euros mensuales por un hijo, 20 euros mensuales por dos hijos, 38 euros mensuales por tres hijos y 58 euros por cuatro hijos. No hay ningún subsidio para el cuidado de los hijos cuando los padres vuelven al trabajo. Estos recortes, junto con las importantes subidas de impuestos a los más pobres, están empujando a aun más a las familias hacia la pobreza

La mayoría de las personas que buscan la asistencia del servicio de asesoría presupuestaria del gobierno MABS (Servicio de Asesoría sobre Asuntos Monetarios y Presupuestarios) son mujeres entre 26 y 40 años, el 60 por ciento de ellas con niños, de acuerdo a St. Vincent de Paul.

Un aumento de la desigualdad

La desigualdad de ingresos en Irlanda es cuatro veces la media de la OCDE.⁷ Por ello Irlanda ha llevado a cabo un esfuerzo enorme de redistribución de ingresos mediante impuestos y transferencias sociales, pero la crisis financiera y las consiguientes medidas de austeridad amenazan con desmantelar el sistema irlandés de protección social y aumentar la desigualdad.

Las medidas de austeridad impuestas por la Troika han afectado a prácticamente todas las personas. Sin embargo, las estadísticas sugieren que el estrato más alto de la sociedad es el menos afectado. En 2010 las personas en el nivel de ingresos más bajo vieron su ingreso disponible caer en más del 26 por ciento, mientras que el ingreso disponible de los que están en el nivel más alto aumentó más del ocho por ciento.⁸

El presupuesto de 2013 supuso una subida de impuestos del 1,3 por ciento para un trabajador con un salario de 20.000 euros anuales. Sin embargo, la subida de impuestos para un trabajador que cobre 100.000 euros fue de 0,2 por ciento. Los que ganan 200.000 euros o más sólo pagaron un 0,1 por ciento más. Como consecuencia, incluso cuando se opta por subidas de impuestos en lugar de recortes en la asistencia social como vía para reducir el déficit presupuestario, los que tienen menos ingresos son los más perjudicados.

Sobre estas bases, a pesar del éxito en reducir su déficit presupuestario, es muy probable que en Irlanda aumente la desigualdad en los próximos años, a medida que el país se debate por mantener en pie los mecanismos redistributivos anteriores a la crisis financiera.

“Todos los recortes se van acumulando. En Irlanda tenemos una historia de interiorizar la rabia, que conduce a suicidios, adicción a las drogas y alcoholismo. Probablemente estamos entrando en un período de malestar industrial que puede llevar al malestar social. Y todavía quedan tres presupuestos de austeridad más por venir.”

Padre Peter McVerry, del Peter McVerry Trust⁹

Irlanda del Norte

Irlanda del Norte no ha sufrido una contracción económica comparable a la de la República de Irlanda.

La economía de Irlanda del Norte ha experimentado un declive gradual desde 2007. Entre 2007 y 2012, el desempleo aumentó del 4,1 por ciento al 7,2 por ciento.¹⁰

Irlanda del Norte es la región de Reino Unido con el tercer nivel de vida más bajo, alrededor del 80 por ciento de la media, con una tasa de pobreza del 22 por ciento. Se espera que este panorama general de estancamiento económico continúe en 2014, con una tasa de crecimiento del 0,8 por ciento y un alza continuada del desempleo.

La pobreza va en aumento. El número de adultos en edad de trabajar que viven en pobreza aumentó del 18 al 20 por ciento entre 2002 y 2010, según el Instituto de investigación económica Nevin. De acuerdo al Instituto de Estudios Fiscales, se prevé que la pobreza infantil relativa aumente un 5 por ciento entre 2010 y 2013 en comparación con el 3 por ciento del resto de Reino Unido.¹¹

NOTAS

- ¹ 'Time to ease off on austerity', IBEC, Mayo de 2013, <http://www.ibec.ie/IBEC/Press/PressPublicationsDocLib3.nsf/vPages/79C3EE9565B2382580257B6300351B3F?OpenDocument>
- ² 'Rent inflation a clear signal of supply constraints' The Daft.ie rental report, 2013 Q1, <http://www.daft.ie/report/ronan-lyons-2013q1-rental>
- ³ C. O'Sullivan (2011) 'Pay packets to feel the pinch from income tax changes and new levies', *Irish Examiner*, 7 de enero de 2011, <http://www.irishexaminer.com/ireland/pay-packets-to-feel-the-pinch-from-income-tax-changes-and-new-levies-141344.html> (1,8 millones sobre una población de 4,45 millones, según la Irish League of Credit Unions 'What's Left' Informe para 2012)
- ⁴ Dr. C. Gurdgiev (2013) 'Irish Mortgage Arrears Q4 2012', true economics, <http://trueeconomics.blogspot.ie/2013/03/732013-irish-mortgages-arrears-q4-2012.html>
- ⁵ M-C McAleer (2013) 'Time to Go: A Qualitative Research Study Exploring the Experience & Impact of Emigration on Ireland's Youth', National Youth Council, National Youth Council, http://www.youth.ie/emigration_research
- ⁶ Social Justice Ireland (2012) 'Budget 2013: Analysis and Critique', <http://www.socialjustice.ie/sites/default/files/file/Budget/Budget%202013%20Analysis%20and%20Critique.pdf>
- ⁷ OECD (2013) 'Crisis squeezes income and puts pressure on inequality and poverty', <http://www.oecd.org/els/soc/OECD2013-Inequality-and-Poverty-8p.pdf>
- ⁸ Central Statistics Office (2012) 'Survey on Income and Living Conditions 2010', http://www.cso.ie/en/media/csoie/releasespublications/documents/silc/2010/silc_2010.pdf
- Esto lo confirman las estadísticas del Think Tank for Social Change (TASC), que calcula que quienes tienen menores ingresos experimentaron una caída del 18,6 por ciento en el ingreso disponible en 2010. Sin embargo, quienes están en la franja más alta de ingresos experimentó un aumento del 4,1 por ciento ese mismo año.
- ⁹ Organización con sede en Dublín dedicada a atender a personas jóvenes sin hogar
- ¹⁰ Instituto NERI (2013) 'Quarterly economic observer, January 2013', <http://www.neriinstitute.net/research/quarterly-economic-observer-january-2013/>
- ¹¹ J. Browne, A. Hood y R. Joyce (2013) 'Child and Working-Age Poverty in Northern Ireland from 2010 to 2020', Informe R78, Instituto de Estudios Fiscales, <http://www.ifs.org.uk/comms/r78.pdf>

© Oxfam Internacional Septiembre 2013

Este estudio de caso ha sido escrito por Jody Clarke. Oxfam agradece la colaboración de Natalia Alonso, Emer Mullins, Sorcha Nic Mhathúna, Jon Mazliah y Kevin Roussel en su producción. Forma parte de una serie de documentos e informes dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas de desarrollo y humanitarias.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor envíe un mensaje a advocacy@oxfaminternational.org.

Esta publicación tiene copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright requiere que todo uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. Para la reproducción del texto en otras circunstancias, o para uso en otras publicaciones, o en traducciones o adaptaciones, debe solicitarse permiso y puede requerir el pago de una tasa. Correo electrónico: publish@oxfam.org.uk.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con el ISBN 978-1-78077-445-9 en septiembre de 2013.
Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan conjuntamente en 94 países, como parte de un movimiento mundial por el cambio, para construir un futuro libre de injusticia y pobreza. Para más información, por favor escriba a alguna de las agencias o visite www.oxfam.org/es

www.oxfam.org



OXFAM