

LA SITUACIÓN HUMANITARIA EN EL TERRITORIO PALESTINO OCUPADO

Introducción¹

El territorio Palestino ocupado (tPo) presenta una situación humanitaria muy deteriorada y preocupante. El bloqueo actual del proceso de paz entre Israel y Palestina en todos los órdenes hace prever que dicha situación humanitaria seguirá empeorando en un futuro próximo. Dos décadas después del inicio del Proceso de Paz (Madrid, octubre de 1991) se ha agotado en gran medida la esperanza compartida de que el fin del conflicto estaba cerca. La población palestina vive hoy en un territorio fragmentado, marcado por la opresión y por políticas discriminatorias que les niegan el ejercicio de sus derechos fundamentales individuales y colectivos. Han sido muchos ya los Planes, Acuerdos y Hojas de Ruta fracasados, entre otras razones, por haber estado inspirados por un enfoque securitario, en lugar de centrarse en la defensa y respeto de los derechos humanos. Hoy, el fracaso de la vía de negociación ha dejado a millones de palestinos y palestinas dentro del tPo sin posibilidad de ejercer sus derechos fundamentales individuales y colectivos, en un entorno en el que aumenta la desconfianza mutua y en el que adquieren protagonismo nuevamente las estrategias de fuerza. Una situación que afecta especialmente a la población refugiada que alcanza los 2 millones de personas en la franja de Gaza y Cisjordania.

Desde la perspectiva humanitaria, el tPo se caracteriza actualmente por altos niveles de inseguridad alimentaria, las restricciones al movimiento, el acceso limitado de las comunidades vulnerables a los servicios esenciales y las violaciones generalizadas de derechos humanos, que ponen en riesgo la seguridad de la población civil. Aunque no hay duda de que la franja de Gaza se encuentra en una situación de mayor precariedad, las comunidades palestinas en Cisjordania que viven en Jerusalén Este,

¹ Si no se indica lo contrario, los datos reflejados en estas páginas están tomados de *UNOCHA Occupied Palestinian Territory, Consolidated Appeal 2012* <http://www.ochaopt.org/cap.aspx?id=1010046> OCHA es la Agencia de Naciones Unidas encargada de la coordinación de la ayuda humanitaria. Dentro de su mandato incluye coordinar y articular los llamamientos de emergencia o los llamados *Consolidated Emergency Appeals Processes (CAP)* que se llevan a cabo en los países en los que opera.

la zona C², y la Seam Zone (o la zona entre la línea verde y el Muro de Separación) también están entre las particularmente afectadas.

En general, cabría caracterizar la situación en el tPo de la siguiente manera:

1. El índice de pobreza se sitúa en el 25,7% de la población palestina. En la franja de Gaza este índice es del 38%.
2. El 33% de la población vive en condiciones de inseguridad alimentaria. En el caso de los refugiados de Gaza, el porcentaje asciende al 63%³.
3. El 31,6% de la población activa está en situación de desempleo.
4. Debido a los más de 500 controles, obstáculos y cortes de carretera existentes en Cisjordania (además del Muro), se calcula que alrededor de 557.000 personas no tienen acceso adecuado a servicios sanitarios de emergencia.
5. En la franja de Gaza alrededor del 23% de los equipos médicos no funcionan. Debido al bloqueo, a principios del 2011, el 38% de medicamentos esenciales en la Franja se encontraban agotados.
6. El 80% de los menores en la franja de Gaza se sienten nerviosos “a veces o la mayoría del tiempo” y el 80% se siente triste “a veces o la mayoría del tiempo”⁴.
7. El 90% del acuífero de Gaza no cumple con los estándares internacionales de calidad para el uso humano⁵ debido a la imposibilidad de reparar o construir los equipos necesarios para el tratamiento de agua como consecuencia del bloqueo.

Amenazas a la vida, la libertad y la seguridad

La población palestina sufre diferentes formas de violencia: relacionada con el conflicto armado (tiroteos, incursiones militares, bombardeos aéreos, etc), relacionada con los colonos en Cisjordania (confiscación y ocupación de tierras, casas y destrucción de propiedades) y la relacionada con el conflicto político intra-palestino.

Debido a la Operación Plomo Fundido (2008-2009) y al bloqueo férreo que han impuesto las autoridades israelíes, la vida de la población palestina en la franja de Gaza se enfrenta a situaciones críticas. Las condiciones de vida son cada vez peores y se está produciendo una ruptura de las estructuras comunitarias que dan soporte a

² Los Acuerdos de Oslo (1993) dividieron al TPO en tres zonas: zona A, con control de la Autoridad Palestina; zona B, con control civil palestino y control de seguridad Israelí; y zona C, con control israelí. La zona C respresenta más del 60% del TPO, incluyendo los asentamientos ubicados en él.

³ UNRWA, *oPt Emergency Appeal 2012*.

⁴ UNESCO, *Psychosocial Assessment of Education in Gaza an Recomendatios for Response*, 2010.

⁵ UNRWA, *oPt Emergency Appeal 2012*.

las familias en épocas de dificultades. Las organizaciones que trabajan en terreno en el ámbito de la salud mental y de apoyo psicosocial indican que la infancia, las mujeres divorciadas y viudas, así como las personas mayores son los grupos más vulnerables. Mientras tanto, en Cisjordania, el número de ataques por parte de colonos, que han producido heridos y/o destrucción de infraestructuras y demoliciones de viviendas, ha crecido en un 40% durante el año 2011⁶.

Restricciones de movimiento y acceso a los servicios básicos

Las restricciones de movimiento impuestas por las autoridades israelíes en la franja de Gaza, Cisjordania y Jerusalén Este tienen un impacto directo en la actividad económica, limitando el acceso de la población al trabajo, a las tierras y a otros recursos naturales así como a los centros educativos, clínicas, etc. En la franja de Gaza, el bloqueo impuesto por Israel, que equivale a un castigo colectivo contrario a la legalidad internacional, hace que el conjunto de la población no pueda valerse por sus propios medios, incrementando su nivel de dependencia de la ayuda internacional, y no pueda ejercer sus derechos civiles y económicos.

En Cisjordania, la libertad de movimiento está asimismo restringida a través de un complejo sistema de puestos de control, del cierre de carreteras, de la reserva de zonas militares exclusivas y de la calificación de reservas naturales.

A estas medidas hay que añadir el Muro de Separación (708 kilómetros, cuando esté finalizado), con un 87% de su recorrido construido dentro del territorio Cisjordano. Además de los numerosos tramos de muro de hormigón de 7-8 metros de altura, incluye también un sistema de vallas, zanjas y alambradas que confina a miles de palestinos en zonas cerradas y sin acceso a sus tierras o a los centros educativos o sanitarios.

6 Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas - OCHA, *Consolidated Appeal Process 2012*.

Desplazamiento forzoso y transferencia de población

Israel aplica desde hace tiempo una política discriminatoria hacia la población palestina a través de un complejo sistema de desalojos, órdenes de demolición, revocación de permisos de residencia, cierres y restricciones de circulación, en la Zona C y en Jerusalén Este. Esta situación, además de agravar el contexto de precariedad en la que vive gran parte de la población palestina, genera el desplazamiento forzoso de la población e impacta directamente en su bienestar psicológico, lo que desemboca con frecuencia en la aparición de problemas emocionales y de comportamiento, con consecuencias negativas en el ámbito educativo y el consecuente aumento en los casos de fracaso escolar. A título de ejemplo, el CAP 2012 de OCHA informa de un aumento considerable de demoliciones en la Zona C: mientras que en 2010 se realizaron 357, en 2011 la cifra llegó a 540. Por su parte, en Jerusalén Este, las cifras pasaron de 82 demoliciones a 40 en el mismo periodo.

Por otro lado, en Jerusalén Este, el gobierno de Israel aplica una política cuyo objetivo es alterar el equilibrio demográfico, negando el derecho al crecimiento natural de la población palestina. OCHA estima que anualmente la población palestina necesita construir unas 1.500 viviendas para cubrir sus necesidades demográficas, si bien Israel concede únicamente unas 400 licencias anuales, por lo que aproximadamente el 28% de las casas de Jerusalén oriental se han edificado sin permiso israelí o, lo que es lo mismo, 60.000 personas están en riesgo de demolición de sus viviendas.

El desplazamiento forzoso, contrario al derecho internacional, no sólo concierne a la población residente en la propia Jerusalén Este, sino también a las poblaciones/barrios de su periferia (entre las que se encuentran numerosos refugiados), que tienen su centro vital en la ciudad y que, debido a las políticas mencionadas, no pueden acceder a los centros educativos, sanitarios, religiosos, etc, y pueden ver su situación residencial transformada de un día para otro.

Salud

El tPo tiene un sistema de salud que, dentro de sus limitaciones y dificultades, provee de forma relativamente adecuada los servicios sanitarios primarios y secundarios (especializaciones) a la mayoría de la población. Sin embargo, debido a los constantes bloqueos, a las restricciones en la importación de equipos médicos y a las limitaciones de movimiento que afectan por igual a pacientes y a personal sanitario, cada vez resulta más difícil para el sistema satisfacer las necesidades de una población cuyo perfil sanitario es el de un país de desarrollo medio y en el que las enfermedades que requieren un cuidado continuado y/o crónico (diabetes, enfermedades cardiovasculares, cáncer, etc) son cada vez más importantes.

En la franja de Gaza, los servicios de salud han seguido deteriorándose como resultado del bloqueo y la división política con Ramallah. El cierre y bloqueo de la Franja ha dado como resultado una recurrente escasez de combustible y cortes de electricidad, así como la escasez de medicinas y de equipos médicos que funcionan mal debido a la escasez de piezas de repuesto. OCHA calcula que el 63% de las instalaciones de atención primaria de salud y el 50% de los hospitales de la franja de Gaza carecen de infraestructuras básicas para proporcionar servicios esenciales. Cerca del 23% de los equipos médicos en la Franja no son funcionales. A principios de 2011, la escasez de medicamentos esenciales y de material desechable en Gaza alcanzó los niveles más altos registrados, dando lugar a la interrupción de algunos servicios en la zona. El 38% de los medicamentos esenciales estaban agotados durante ese período.

En Cisjordania se calcula que alrededor de 186 poblaciones tienen dificultades de acceso a servicios sanitarios básicos. Además, 259 poblaciones no tienen acceso adecuado a los servicios de urgencia. El 90% de las ambulancias de la Luna Roja Palestina no tienen acceso a Jerusalén Este, lo que obliga a cambiar de ambulancia a los pacientes en los puestos militares que rodean la ciudad.

Educación

El sistema educativo en el tPo sigue funcionando en un contexto de crisis estructural y violencia diaria.

En la franja de Gaza, la falta de aulas hace que el 80% de las escuelas públicas y el 95% de las de UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los refugiados de Palestina) operen con doble turno. Según el Ministerio de Educación, en los próximos dos años se necesitarán 186 escuelas nuevas para dar cabida a la población estudiantil. A pesar de esta imperiosa necesidad, las inversiones en infraestructura educativas se han estancado debido al bloqueo. Los principales impedimentos para la construcción de aulas necesarias derivan de la prohibición de entrada de materiales de construcción en la Franja. Como consecuencia, 40.000 niños y niñas refugiados no tienen plaza en ningún colegio, viendo negado su derecho a la educación. Por otra parte, UNRWA ha identificado que, como consecuencia de los trastornos psicológicos fruto del conflicto, cerca de 25.000 niños y niñas no han podido superar ninguna asignatura del periodo académico 2010-2011.

En la mayoría de la zona C de Cisjordania, la Autoridad Palestina ha sido incapaz de obtener permisos para construir las aulas necesarias o mejorar los edificios gravemente deteriorados. Como resultado, 10.000 niños y niñas en la zona C iniciaron el año escolar 2011/2012 en tiendas de campaña o caravanas. De acuerdo con el Ministerio de Educación, hay órdenes firmes de demolición que afectan a 10 instalaciones educativas y las órdenes de paro afectan a 18 edificaciones en construcción. Entretanto, en Jerusalén Este hay una escasez de 1.000 aulas para atender las necesidades educativas de los estudiantes palestinos en la ciudad.

Seguridad alimentaria y pobreza

El 25,7% de la población del tPo vive bajo el umbral de la pobreza. En la franja de Gaza, y debido al bloqueo, se estima que el 95% de las empresas han cerrado y que 120.000 puestos de trabajo han sido destruidos. La población en situación de inseguridad alimentaria representa el 52% del total. En Cisjordania, los datos indican que la mayor parte del 22% de la población en situación de inseguridad alimentaria son refugiados y familias encabezadas por mujeres.

Las estrategias de las familias para enfrentarse a situaciones de inseguridad alimentaria varía, pero cada vez se recurre más a estrategias con resultados negativos a largo plazo como, por ejemplo, reducir la ingesta alimentaria, ingerir alimentos de poca calidad y/o de poco valor nutricional, vender activos, renunciar a la educación (especialmente de las niñas) y reducir los gastos en salud. Las mujeres palestinas, los jóvenes y los ancianos se ven desproporcionadamente afectados. Se estima que en la actualidad alrededor de 997.500 niños y niñas palestinos viven sin tener acceso a alimentos, agua o servicios sanitarios adecuados

La disponibilidad de alimentos no es en sí mismo el problema más crítico. Los alimentos se suministran generalmente en cantidades suficientes y variedades aceptables en los mercados locales. En todo caso, el reto principal para las familias es el pago de esos alimentos. Teniendo en cuenta que el desempleo en el tPo afecta al 31,6% de la población activa y en la franja de Gaza el desempleo juvenil alcanzó el 70% en 2010 (75,8% entre las jóvenes refugiadas), cabe suponer que esta situación no podrá revertirse en un futuro próximo.

Población refugiada

En la actualidad casi una tercera parte de la población refugiada del mundo es de Palestina; esto son casi 5 millones de personas que esperan con anhelo el regreso a sus hogares. Aproximadamente un 29% vive en alguno los 58 campos gestionados por UNRWA en las 5 áreas de actuación: Líbano, Siria, Jordania, la franja de Gaza y Cisjordania.

En el tPo viven más de 2 millones de personas refugiadas, de las cuales la mitad son jóvenes menores de 25 años. La mayoría se concentra en la franja de Gaza (1,2 millones). En Cisjordania el número asciende a 850.000.

En 2011, el 50% de este colectivo dependía de la ayuda de la Agencia en Cisjordania (frente a sólo un 3,5% en 2002), y el 70% lo hacía en Gaza (10% en 2002), indicando que la crisis humanitaria se ha acentuado de manera dramática en la última década⁷.

⁷ UNRWA, *oPt Emergency Appeal 2012*.

UNRWA a través de su trabajo diario mantiene su compromiso con la defensa de Derecho al Retorno de la población refugiada y el Derecho a la autodeterminación del pueblo palestino reconocido en las resoluciones de Naciones Unidas y en el Derecho Internacional.

Conclusión

La situación humanitaria en el tPo está directamente relacionada con las causas políticas del conflicto y la ocupación ejercida por el Estado de Israel. Esta ocupación, junto con las violaciones de Derechos Humanos asociadas a ella, dejan a la población palestina desprotegida y privada de sus derechos. Israel, como potencia ocupante, según el Derecho Internacional es el único responsable de poner fin a la situación actual y dejar de ejercer control sobre el pueblo palestino, sus recursos, aguas territoriales y fronteras. La comunidad internacional ha optado por ser condescendiente con Israel y, como tal, comparte la responsabilidad de las violaciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario que se están llevando a cabo en el tPo.

Marzo 2012

ESTADÍSTICAS DEL TERRITORIO PALESTINO OCUPADO

tPo

Demografía	Año	Mujeres	Hombres
Población (en millones) ⁸	2010	4,1	
Cisjordania ⁹ – 2,5 millones	2010	1,2	1,3
Franja de Gaza ¹⁰ – 1,6 millones	2010	0,76	0,78
Refugiados ¹¹	2010	1,9	
Población (%) ¹²	2010	49,2	50,8
Expectativa de vida al nacer (años) ¹³	2010	73,6	70,8
Pobreza ¹⁴	Año	Mujeres	Hombres
Pobreza tPo (% de población)	2010	25,7	
Cisjordania (%)	2010	18,3	
Franja de Gaza (%)	2010	38	
Salud ¹⁵	Año	Mujeres	Hombres
Tasa de fecundidad (número medio de hijos/as por mujer)	2010	4,5	--
Tasa fertilidad adolescente (nacimientos/1.000 mujeres 15-19 años)	2010	51	--
Uso contraceptivos (% mujeres 15-49 años)	2008	50,2	--
Atención prenatal durante el embarazo (% mujeres embarazadas)	2008	98,8	--
Nacimientos atendidos por personal sanitario (%)	2008	98,9	--
Tasa mortalidad materna (por 100.000 nacimientos vivos) ¹⁶	2010	32	--
Mortalidad niños < 5 años / 1.000 nacimientos vivos ¹⁷	2010	14	

⁸ Oficina Palestina de Estadísticas / Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) 2010

⁹ Ministerio de Salud (MoH) 2010

¹⁰ Ibid

¹¹ Ibid

¹² PCBS 2010

¹³ MoH 2010

¹⁴ PCBS 2010. Línea de pobreza: ingreso anual de 609\$ familia de 2 adultos y 3 niños para cubrir las necesidades básicas

¹⁵ Banco Mundial Estadísticas de Género / World Bank Gender Statistics 2012

¹⁶ MoH 2010.

¹⁷ Ibid.

Educación ¹⁸	Año	Mujeres	Hombres
Tasa neta de escolarización educación primaria (%)	2009	85	86
Tasa neta de escolarización educación secundaria (%)	2009	88	83
Índice de alfabetización población de más de 15 años (%)	2009	92	97
Índice de alfabetización población 15-24 años (%)	2009	99	99
Niños/as en edad escolar sin escolarizar (%) ¹⁹	2010	7,7	
Otros indicadores	Año	Mujeres	Hombres
Índice de desempleo (% de la población activa) ²⁰	2010	31,6	
Cisjordania	2010	25,1	
Gaza	2010	45,2	
Inseguridad alimentaria ²¹ (% de la población)	2010	33	
Cisjordania	2010	22	
Gaza	2010	52	
Consumo medio agua potable (litros/persona/día) ²²			
Cisjordania	2009	73	
Gaza	2009	80	
PNUD Puesto ranking Desarrollo Humano ²³	2011	114/178	

¹⁸ Banco Mundial Estadísticas de Género / World Bank Gender Statistics 2012

¹⁹ Ministerio de Educación y de Educación Superior / Ministry of Education and Higher Education (MoEHE), 2010

²⁰ OCHA Consolidated Appeal Process CAP 2012

²¹ FAO/WFP, PCBS 2010, Informe socio-económico y de seguridad alimentaria (SEFSec)

²² Autoridad Palestina para el Agua (PWA), 2009. En España el consumo medio fue de 149 l/pna/día en el 2009 (INE 2011)

²³ PNUD / UNPD Informe de Desarrollo Humano 2011