

El largo viaje del atún

El papel de España como actor global en la industria pesquera y procesadora de atún

Mayo 2013

GREENPEACE

El largo viaje del atún

El papel de España como actor global en la industria pesquera y procesadora de atún

Contenido		Texto: Elvira Jiménez Navarro
1. Introducción	3	Edición: Conrado García del Vado
2. La pesca de atún: una pesca global	5	Maquetación: Rebeca Porras Alonso
3. Problemas de sostenibilidad	9	
4. El papel de España en la industria atunera global	13	Fotos cubierta © Alex Hofford / Greenpeace
5. Alternativas para un futuro sostenible del atún	19	Fotos Página 5 © Jiri Rezac / Greenpeace Página 6 © Alex Hofford / Greenpeace Página 7 © Jiri Rezac / Greenpeace Página 8 © Alex Hofford / Greenpeace Página 12 © Paul Hilton / Greenpeace Página 16 © Christian Åslund / Greenpeace Página 19 © Paul Hilton / Greenpeace Página 21 © Alex Hofford / Greenpeace Página 22 © Greenpeace / Paul Hilton
6. Demandas de Greenpeace	21	

Publicado en mayo 2013
por
Greenpeace España
San Bernardo 107 1ª planta
28015 Madrid
greenpeace.es

Introducción

1

El atún se consume en todo el mundo ya sea fresco o en conserva, en comunidades costeras como fuente de alimento tradicional o en las estanterías de los grandes supermercados. Para satisfacer esta demanda continua, los barcos atuneros llegan a todos los rincones de los océanos donde se encuentran estas especies y convierten la pesca de atunes en una de las principales pesquerías a nivel global, con una elevada importancia económica y social.

El continuo aumento de las capturas, desde el inicio de la pesca industrial de túnidos hasta los últimos años, junto al uso de métodos de pesca no selectivos y el incremento de la capacidad de pesca de la flota ha llevado a las poblaciones de atunes a niveles de sobreexplotación o a niveles cercanos a los límites de la sostenibilidad. Muchos de los países costeros, donde tradicionalmente han operado flotas extranjeras, están ahora desarrollando sus propias pesquerías de atún y reclamando su acceso a ellas.

La pesca de atunes que se realiza en la actualidad pone en peligro a otras especies que son capturadas junto con éstos de forma accidental y que carecen de planes de gestión, lo que hace que diferentes poblaciones de tiburones oceánicos, aves marinas y tortugas¹ se encuentren en peligro.

En este informe Greenpeace analiza la situación de la pesca global de atún y de la industria atunera en España, poniendo el foco en el atún que se consume en lata, en el que la industria atunera española (tanto su flota como su industria transformadora) ocupa el primer lugar a nivel europeo y los primeros puestos a nivel mundial, por lo que juega un papel principal en la sostenibilidad de la industria atunera global y en su futuro.

Es por eso que también se hace referencia principalmente a aspectos que tienen que ver con las especies mayoritarias de atún que se utilizan habitualmente por la industria transformadora, entre las que no se encuentra el atún rojo (que solo representa el 1% del atún que pesca España). El informe pone de manifiesto cómo prácticamente todo el atún que consumimos en lata procede de aguas lejanas y que incluso especies emblemáticas como el bonito del Norte en muchas ocasiones es más bien del Sur. Además, identifica los cambios necesarios que garantizan un futuro sostenible para la pesca del atún y para las comunidades costeras que dependen de este recurso para su subsistencia.



La pesca de atún: una pesca global

Las distintas especies de atún han sido capturadas de forma tradicional durante siglos en numerosos lugares del mundo y constituyen una fuente básica de proteína para muchas comunidades. Con la aparición de la pesca industrial del atún en la década de los 50, comenzaron a expandirse las zonas de pesca hacia alta mar; primero en los océanos Atlántico y Pacífico y en la década de los 90 también en el océano Índico.

¿Qué especies de atún existen?

Las especies de atún de interés comercial a nivel mundial son seis: **atún blanco** o bonito del norte (*Thunnus alalunga*), **atún rojo atlántico** (*Thunnus thynnus*), **atún rojo del sur** (*Thunnus maccoyii*), **atún rabil** (*Thunnus albacares*), **atún listado** (*Katsuwonus pelamis*) y **atún patudo** (*Thunnus obesus*). El atún rabil y patudo se encuentran también bajo la denominación de **atún claro**. La mayoría de las capturas globales corresponden al atún listado y al rabil, que en 2010 supusieron el 58,1% y el 26,8% respectivamente del porcentaje total.²

¿Cómo se pesca el atún?

La pesca del atún se realiza con distintos artes de pesca, como las **redes de enmalle**, **líneas de mano**, **con cebo vivo**, **trampas** o **arpones** en su modalidad artesanal, y a la **cacea**, **con cebo vivo**, **con palangre** o **con cerco** en su modalidad más industrial³ (ver tabla 1).

El palangre solía ser el arte más utilizado, aunque en la actualidad el cerco es el principal método de pesca del atún y supone el 66% de las capturas globales⁴. Los avances tecnológicos han permitido, por ejemplo, que en el Pacífico Occidental y Centro la flota de cerco haya triplicado su capacidad de pesca con respecto a las cifras de mediados de los años 80⁵. La pesca de cerco puede realizarse sobre bancos libres o mediante el uso de FAD (dispositivos agregadores de peces en sus siglas en inglés).

TABLA 1. PRINCIPALES ARTES PARA LA PESCA DEL ATÚN (fuente: FAO)¹

Palangre	Consiste en una línea en la que se disponen espaciados anzuelos con cebo en superficie o a determinada profundidad. El palangre industrial típicamente consta de líneas de hasta 3.000 anzuelos con una longitud de 50 a 160 km.	Genera capturas accidentales de juveniles y otras especies no objetivo como tiburones, aves marinas y tortugas.
Cerco	Consiste en una gran red, de 1,5 a 2 km y de 150 a 200 metros de profundidad que rodea el banco de peces y que se cierra y eleva para recoger la captura.	Genera capturas accidentales de juveniles. Puede ir asociada al uso de FAD (Dispositivos Agregadores de Peces) que atraen no solo a la especie objetivo sino también a otras que son capturadas. Además, aumenta la capacidad de pesca.
Curricán o cacea	Consiste en situar, en superficie o a media profundidad, una serie de líneas con anzuelos con cebo o señuelos que se mueven al ser arrastrados.	Es un arte de pesca muy selectivo.
Pesca con caña (pole & line)	Consiste en pescar el atún mediante cañas de 2 m a 3 m con una línea con anzuelos con cebo o señuelos y lanzar un chorro de agua para simular movimiento de peces y así atraer al atún o bonito.	Es un arte de pesca muy selectivo.

¹ 2004-2012. Fishing techniques. Technology Fact Sheets. Text by J Majkowski. En: FAO Fisheries and Aquaculture Department [online]. Rome. Actualizado septiembre 2003. [accedido 30 noviembre 2012]

Los **FAD** son objetos flotantes que pueden ser desde simples troncos de madera a boyas con sistemas de seguimiento y sonar, y que se sitúan en la superficie del agua o a media profundidad y se encuentran anclados al fondo o flotando libremente. Estos dispositivos crean un hábitat artificial que atrae primero a pequeños peces que a su vez atraen a peces de mayor tamaño, como atunes y otras especies, que son capturados al cerrar la red de cerco, por lo que se trata de un método de pesca poco selectivo.

Los atunes son especies migratorias por lo que su pesca se da en prácticamente todos los océanos del mundo, aunque la mayor parte se captura en el océano Pacífico, en la parte Occidental-Centro. Solo en esta zona se produjo en 2010 el 49,2% de las capturas globales de atunes y el 58,8% de atún listado⁶. Si incluimos otras zonas del Pacífico, las capturas llegan a suponer el 70% del total. La segunda zona en importancia corresponde al océano Índico, con cerca del 20% de las capturas mundiales, seguido del Atlántico con el 8% y por último el mar Mediterráneo, donde únicamente se pescan dos especies: el atún rojo y el bonito del Norte o atún blanco.

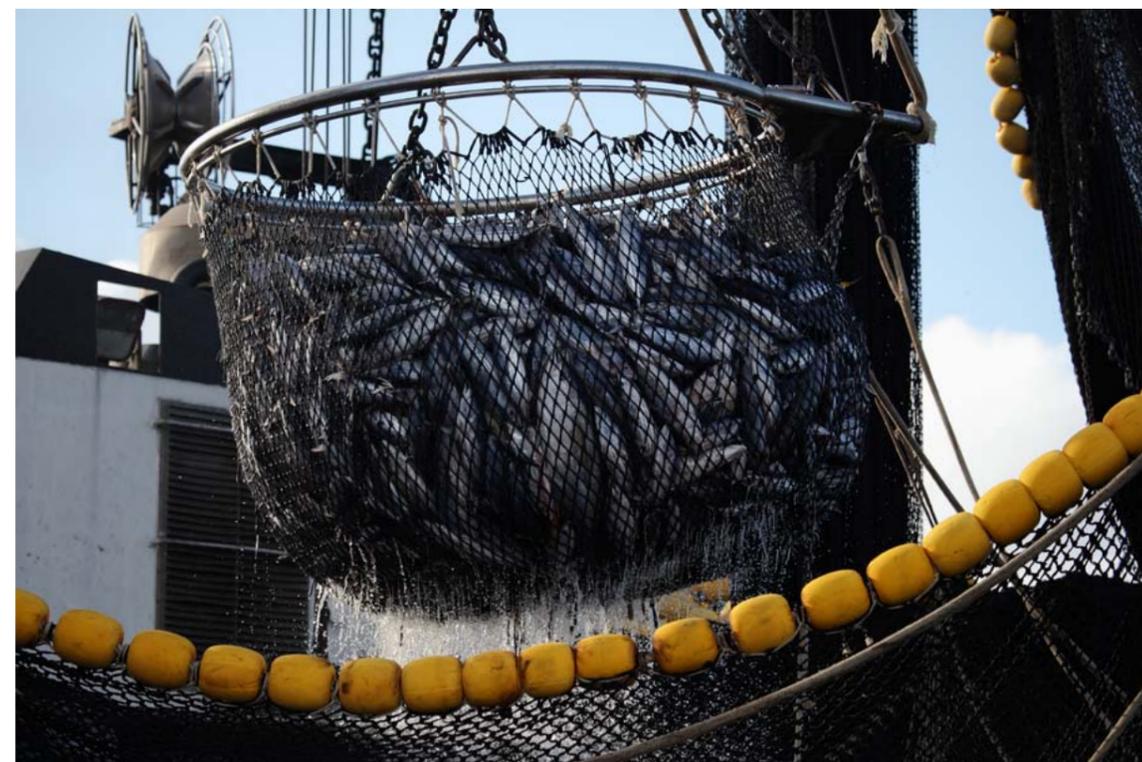


¿Quién gestiona las pesquerías de atún?

La gestión de la pesca del atún corresponde a las distintas Organizaciones Regionales de Pesca (**ORP**), en función de la zona en la que se capturen. Normalmente se las conoce por sus siglas en inglés y son las siguientes: **CCSBT** (Comisión para la conservación del Atún Rojo del Sur), **IATTC** (Comisión Interamericana del Atún Tropical), **ICCAT** (Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico), **IOTC** (Comisión del Atún del Océano Índico) y la más reciente **WCPCF** (Comisión de Túnidos del Pacífico Occidental y Central), creada en 2004.

Estos organismos evalúan el estado de los *stocks* y gestionan la pesca (tanto los métodos que se pueden emplear para su captura, como la cantidad que puede pescarse) en sus aguas. Es importante mencionar que los países costeros gestionan la pesca que se realiza dentro las 200 millas de su Zona Económica Exclusiva (ZEE). El acceso a la pesca en estas aguas por parte de terceros países se regula mediante acuerdos pesqueros bilaterales.

La Unión Europea (UE) es miembro de todas las organizaciones regionales de pesca de atún. Además, es parte negociadora de los nueve acuerdos bilaterales de pesca entre la UE y terceros países (vigentes a la hora de publicar este informe en mayo de 2013), de los cuales ocho son acuerdos para pescar atún⁷, un claro reflejo de la importancia que tienen estas pesquerías para algunos países miembros, especialmente España.





Problemas de sostenibilidad

3

El ritmo de pesca y los métodos no selectivos unidos a la falta de control ponen en peligro el futuro de la pesca de túnidos, tal y como muestran los datos: las capturas anuales de atún han aumentado de forma continuada desde las 393.000 toneladas de los años 50 hasta los 4,2 millones de en 2010⁸. Este aumento en las capturas ha supuesto un descenso del 52,2% de la población reproductora global.

El descenso es más acusado en el océano Índico (63,6%), seguido del Atlántico (49,6%) y el Pacífico (49,2%)⁹. Al disminuir la población reproductora, muchos de los stocks, especialmente los de latitudes templadas⁽¹⁾, se encuentran sobreexplotados. El descenso medio de estas poblaciones es de un alarmante 80,2%, mientras que en las de atunes tropicales el descenso ha sido menor, con una media del 59,5%.

⁽¹⁾ Se consideran poblaciones de atún templadas a aquellas que se encuentran en aguas de hasta 10°C, e incluyen el bonito del Norte y el atún rojo del Sur, del Atlántico y del Pacífico. Los atunes tropicales se encuentran en aguas superiores a 18°C e incluyen al atún listado, rabil y patudo. (Fuente: FAO)

TABLA 2. PRINCIPALES ESPECIES DE ATÚN DE INTERÉS COMERCIAL EN ESPAÑA¹

NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO	DÓNDE SE CAPTURA	CÓMO SE PESCA	CATEGORÍA IUCN	ESTADO DE LOS STOCKS
Rabil, atún claro, yellowfin	<i>Thunnus albacares</i>	Pacífico, Índico y Atlántico	Principalmente mediante redes de cerco (con y sin FAD) y con caña. También palangre. El uso de FAD captura juveniles de esta especie y de atún patudo.	Casi amenazada	Las poblaciones de atún rabil se encuentran a niveles insosteniblemente bajos en todos los océanos, y el ritmo de pesca continúa siendo elevado.
Patudo, atún claro, bigeye	<i>Thunnus obesus</i>	Pacífico, Índico y Atlántico.	Principalmente palangre industrial. También cerco con FAD y caña.	Vulnerable	Las poblaciones de atún patudo se encuentran a niveles insosteniblemente bajos en todos los océanos, y el ritmo de pesca continúa siendo elevado.
Bonito del Norte, atún blanco, albacore	<i>Thunnus alalunga</i>	Pacífico, Índico, Atlántico y Mediterráneo	Palangre, y cerco y en superficie mediante caña, curricán y otros métodos.	Casi amenazada	Tan solo los stocks del Pacífico (Norte y Sur) se encuentran en buen estado, aunque está incrementando la pesca en el Pacífico Sur. Los stocks del Atlántico e Índico se encuentran sobreexplotados. Se desconoce el estado del stock del Mediterráneo.
Listado, atún, skipjack	<i>Katsuwonus pelamis</i>	Aguas tropicales y templadas de todos los océanos.	Principalmente cerco con FAD y caña.	Preocupación menor	La mayoría de los stocks se encuentran relativamente en buen estado. Sin embargo, la expansión de la pesquería aumentará las capturas y con ello disminuirán las poblaciones. Es probable que los stocks del Atlántico estén siendo sobreexplotados.
Atún rojo del Norte, bluefin	<i>Thunnus thynnus</i>	Atlántico Norte, mar Mediterráneo y sur del mar Negro.	Principalmente, cerco y caña. También palangre y otras técnicas como las almadrabas. Elevada captura de juveniles asociada a la pesca con cerco y pesca ilegal.	En peligro	Tanto el stock del Atlántico Este como Oeste se encuentran gravemente sobreexplotados.

¹ Greenpeace International (2013). Global tuna stock status table. March 2013 update. Greenpeace International, Amsterdam.

Sin embargo, aunque algunos *stocks* tropicales aún no están sobreexplotados, su ritmo de pesca es elevado y se encuentran en niveles cercanos a los mínimos sostenibles, por lo que se considera que están totalmente explotados¹⁰, a excepción del atún listado del Pacífico Oeste que se encuentra en buen estado, aunque se aprecia un aumento en sus niveles de pesca.

Sobrecapacidad

La eliminación de la sobrecapacidad es uno de los mayores retos en la gestión de las pesquerías, incluidas las de atún. Es insostenible desde el punto de vista ambiental y también económico, dada la elevada dependencia de la industria pesquera en los subsidios. El Banco Mundial y la FAO estimaron en 2008 que la industria pesquera estaba perdiendo, a nivel global, 50.000 millones de dólares debido a la mala gestión, la falta de eficiencia y la sobrepesca¹¹.

En el caso de la pesca del atún, por ejemplo, la capacidad pesquera de la flota se ha visto aumentada en parte gracias al incremento de los transbordos en alta mar (la captura de los pesqueros se pasa a barcos congeladores en altamar), principalmente por las flotas de palangre, y el aumento del uso de los barcos de suministro por la flota de cerco (que les permiten estar más tiempo sin volver a puerto), incluso en los casos en los que el número y la capacidad de almacenamiento de la flota se ha mantenido constante¹².

Las ORP han focalizado sus medidas de gestión y conservación en limitar la cantidad de atún que puede pescarse a través de las cuotas, y han dejado a cargo de cada uno de los estados miembros decidir qué capacidad y esfuerzo⁽²⁾ va a necesitar para alcanzar esa cuota, lo que se ha traducido en muchas ocasiones en que los países no hayan actuado con responsabilidad y hayan permitido una capacidad de pesca excesiva de sus respectivas flotas.

⁽²⁾ Capacidad pesquera (FAO): se define como la aptitud de una flota para pescar y puede medirse por número de embarcaciones, tamaño, capacidad del motor, días que pasan en el mar o el método y equipo de pesca.

Esfuerzo pesquero (FAO): se define como la cantidad total de actividad de pesca en un período determinado de tiempo, a menudo expresada para un tipo específico de arte de pesca, por ejemplo, número de anzuelos calados por día, o número de veces que se lanza una red por día.

Otro factor que influye en el aumento de la sobrecapacidad es el desarrollo o expansión de las pesquerías de atún por parte de algunos países costeros, tanto en sus aguas como fuera de ellas, en muchos casos en ausencia de medidas de conservación y gestión y de datos sobre la flota y las capturas. A esto hay que añadir la exportación de la sobrecapacidad de las potencias pesqueras de atún tradicionales, que construyen buques en estos países gracias a acuerdos o empresas mixtas y que operan bajo sus banderas, que podrían considerarse de conveniencia¹³ y que a menudo se benefician de legislaciones más laxas o medidas de control insuficientes.

Estos factores agravan el problema de la sobrecapacidad y derivan en una evolución injusta y destructiva de las pesquerías, que pone en riesgo el futuro de las poblaciones de atún así como el de los países ribereños que aún no han desarrollado sus propias pesquerías para explotar los recursos de atún presentes en sus propias aguas.

Pesca no selectiva

El cambio más reciente y con mayor impacto en las pesquerías es el uso de FAD (dispositivos agregadores de peces) por las flotas de cerco y está relacionado directamente con el aumento de las capturas con este arte¹⁴, que ha pasado de 500.000 toneladas en la década de los 70 a más de 2.800.000 toneladas en la actualidad¹⁵. Desde 1990 el uso de estos dispositivos ha ido incrementado de forma gradual y se estima que las capturas con FAD suponen cerca del 70% de la pesca global de atún con cerco¹⁶. Su uso tiene principalmente tres consecuencias:

- Incremento de la capacidad de pesca de los buques de cerco
- Incremento de la captura de juveniles de atún listado (la principal especie objetivo)
- Captura de otras especies no objetivo como juveniles de atún patudo y rabil, tiburones, tortugas y otras especies de peces.

Se estima que la pesca de cerco con FAD genera al menos un 10% de capturas accidentales¹⁷ y que su uso ha provocado un aumento de la mortalidad de atunes inmaduros, especialmente de atún rabil y patudo en el caso de las pesquerías de atún listado¹⁸, lo que está hipotecando el futuro de esas especies. De hecho, la productividad de las pesquerías de atún está disminuyendo, en parte debido al aumento de mortalidad de inmaduros en las dos últimas décadas por la pesca con cerco¹⁹.

Sin embargo, la información y los datos sobre el uso de los FAD no ha ido en paralelo a su expansión, lo que dificulta la gestión de los *stocks* de atún por parte de las ORP.

El **palangre** es el segundo arte más utilizado en la pesca de atunes y también tiene elevados impactos en forma de capturas accidentales de aves marinas, tortugas y especialmente tiburones. Estos últimos pueden suponer hasta el 25% de la captura total de algunas pesquerías de atún²⁰, y pueden ser víctimas de la práctica del aleteo (*finning* en inglés) para el lucrativo mercado asiático de aletas de tiburón. El tiburón azul o tintorera (*Prionace glauca*) es la especie de más capturada asociada a las pesquerías de palangre de altura.²¹

Pesca ilegal

El problema de la sobrecapacidad se agrava con la pesca ilegal, no declarada y no regulada (**IUU** por sus siglas en inglés), especialmente en el contexto actual de disminución de los recursos y de la elevada competencia en la industria. Las medidas de seguimiento, control y vigilancia (**SCV**) en muchas pesquerías de atún son ineficientes, especialmente en alta mar, lo que ocasiona elevados niveles de pesca ilegal y de capturas no declaradas²². La falta de capacidad y/o de voluntad de muchos países ribereños y operadores para recoger y aportar datos precisos de su actividad y capacidad pesquera es un problema generalizado y constituye otro serio impedimento para la gestión de la capacidad pesquera por parte de las organizaciones regionales de pesca.

La ISSF: un intento fallido de gestión del atún

La Fundación ISSF (International Seafood Sustainability Foundation) se creó en 2008 para trabajar en la crisis de las poblaciones de atún y con el objetivo de lograr la conservación y la explotación sostenible a largo plazo de los *stocks* de atún, reducir las capturas accesorias y promover la salud de los ecosistemas²³ En ella participan, junto a científicos y ciertas organizaciones ecologistas, algunas de las principales empresas procesadoras de atún del mundo, entre las que se encuentran las españolas Conservas Garavilla S.A., Salica Industria Alimentaria S.A., Jealsa Rianxeira S.A. y Frinsa del Noroeste S.A.

Greenpeace no está de acuerdo con algunas de las políticas de esta fundación, principalmente su defensa del uso de los FAD. El porcentaje de capturas accidentales con el uso de FAD se estima en un 10%, sin embargo la ISSF basa su apoyo al uso de estos dispositivos en las cifras de capturas accidentales más bajas (2%)* y sin incluir las capturas de juveniles como uno de los principales impactos, a pesar de que esta es una las causas fundamentales del declive de algunas especies. Greenpeace considera que estos criterios no son sostenibles en ningún caso. Incluso si se aceptara la cifra del 2% de capturas accidentales (y que los científicos consideran improbable), si tomamos el ejemplo de las capturas de atún listado en el Pacífico Oeste en 2009 (1.789.979 toneladas) y consideramos que el 70% de las capturas se realizó con FAD, se habrían generado 22.194 toneladas de capturas accidentales, que traducido a latas de atún comunes (95 gr), supondrían 233 millones de latas tiradas por la borda.

* <http://www.issf-foundation.org/purse-seine> (accedido 09/05/2013)



El papel de España en la industria atunera global

4

La industria atunera española tiene un papel principal en el conjunto de la industria mundial, tanto por su flota como por su sector procesador.

La flota española de atuneros no solo pesca en prácticamente todas las zonas del mundo en las que se encuentran los túnidos, sino que también tiene presencia en otros países a través de empresas subsidiarias con flota y/o plantas procesadoras. La flota atunera y la industria conservera se complementan, con lo que su desarrollo ha sido paralelo y muchas empresas atuneras realizan ambas actividades.

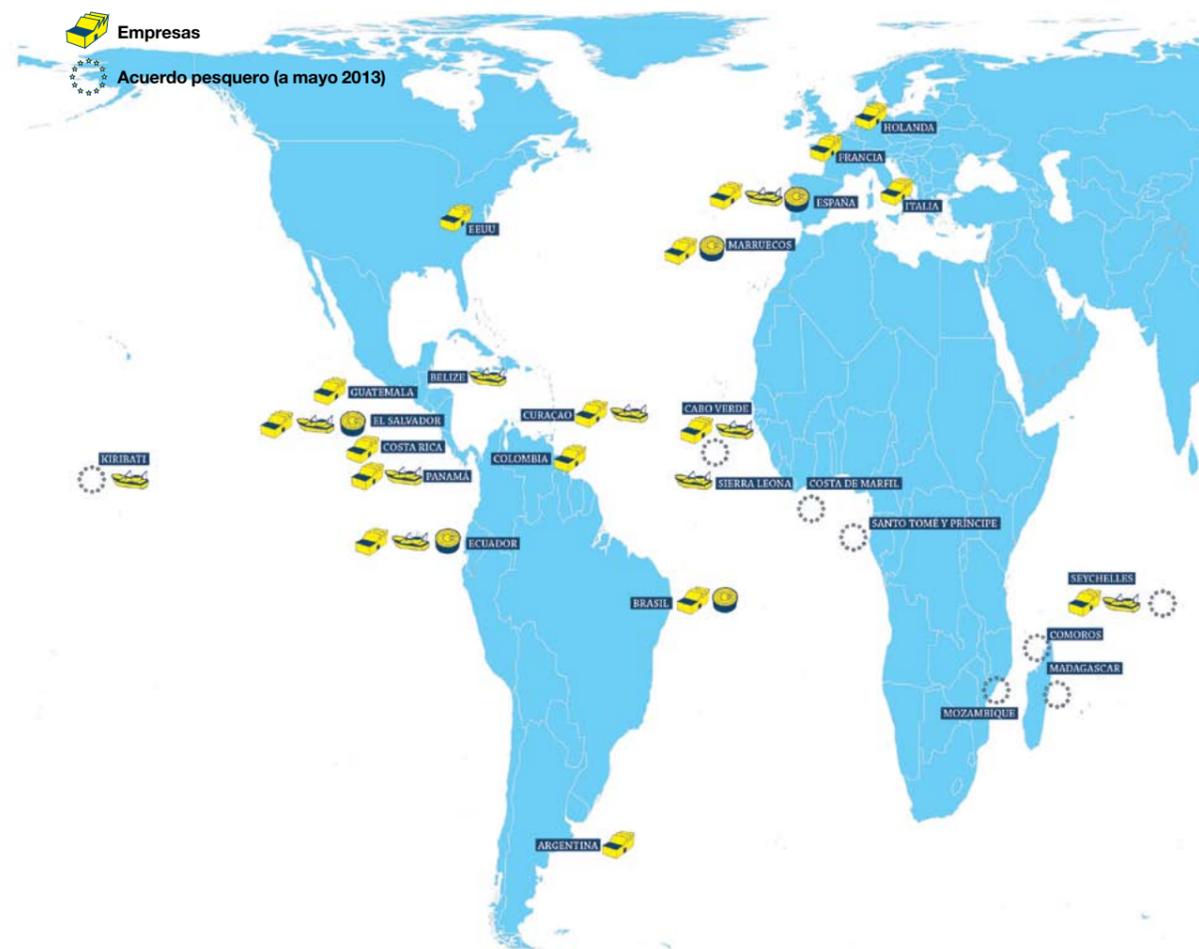
MAPA. Presencia de la industria española del atún en el mundo

 Planta procesadora

 Flota

 Empresas

 Acuerdo pesquero (a mayo 2013)

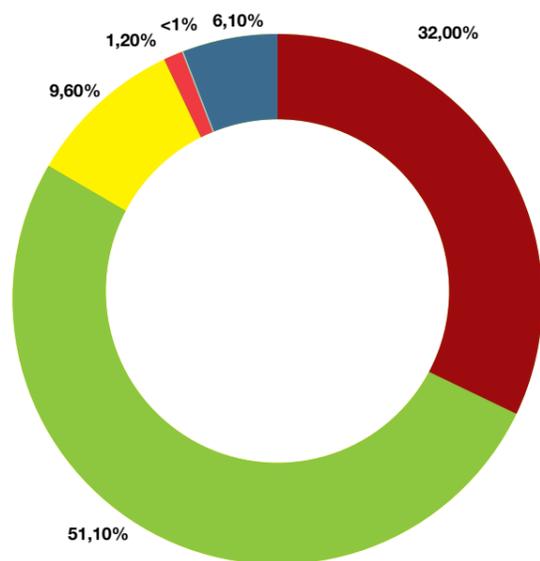


Un reflejo de esto es la creación de la Organización Interprofesional del Atún (**INTERATÚN**) que aúna a las cuatro principales organizaciones empresariales: por parte de la flota industrial, la Organización de Productores de Grandes Atuneros Congeladores (**OPAGAC**) y la Asociación Nacional de Buques Atuneros Congeladores-Organización de Productores de Túnidos Congelados (**ANABAC-OPTUC**). Por parte de la industria transformadora, la Asociación Nacional de Fabricantes de Conservas de Pescados y Mariscos (**ANFACO**) y la Federación Nacional de Asociaciones de Fabricantes de Conservas, Semiconservas y Salazones de Pescados y Mariscos (**FEICOPESCA**).

En contraposición a la organización de las grandes empresas, encontramos a la **flota tradicional**, no representada en estas asociaciones, que pesca con artes selectivas y a **pequeñas conserveras**, de distribución limitada, que apuestan por esa pesca tradicional como garantía de calidad para sus productos.

GRÁFICO 1. ¿Qué atún pesca España?

- Bonito del Norte (*Thunnus alalunga*)
- Atún rojo (*Thunnus thynnus*)
- Atún patudo (*Thunnus obesus*)
- Atún listado (*Katsuwonus pelamis*)
- Atún rabil (*Thunnus albacares*)
- Atún rojo del sur (*Thunnus maccoyii*)



La flota industrial

La flota atunera industrial está sobredimensionada y contribuye a la sobreexplotación de los *stocks* de atún tanto por la gran capacidad de pesca de sus barcos, como por la cantidad de capturas como por los métodos de pesca empleados habitualmente, sin olvidar los casos de pesca ilegal.

España se encuentra entre los diez principales países que pescan atún a nivel global, por detrás de las grandes flotas asiáticas de Japón, Indonesia, Filipinas, Taiwán, República de Corea, y por delante de EE.UU, Papúa Nueva Guinea, Ecuador y México²⁴. En Europa, España lidera la pesca de atún, con el 63% de las capturas, seguido por Francia (30%)²⁵. La flota española está compuesta por al menos 63 barcos, algunos de los cuales son conocidos como "supercerqueros" debido a su gran capacidad de pesca. No todos operan bajo bandera española. Al menos 21 de estos buques cerqueros de la flota española tienen pabellones de otros países como Ecuador, Seychelles, Panamá, El Salvador o Cabo Verde. La flota comprende otros buques como *reefers* (o barcos contenedores frigoríficos) y buques de apoyo, igualmente bajo bandera española o de otros países.

A pesar de la existente sobrecapacidad de la flota atunera, algunas empresas españolas están construyendo nuevos barcos. Es el caso de los dos buques atuneros cerqueros de 80m encargados por Albacora S.A.²⁶. Otra empresa española, Echebaster Fleet SLU, ha encargado la construcción de un cerquero de 88m de eslora con una capacidad para transportar 1330 toneladas de atún²⁷.

Como hemos visto, la flota atunera española opera en casi todos los océanos del mundo y utiliza principalmente redes de cerco. Todas las especies comerciales de atún, excepto el atún rojo del Pacífico, son objeto de la pesca (ver gráficos 1, 2 y 3).

La mayor parte de las capturas se obtiene mediante el uso de FAD, seguido del palangre. Ambos métodos tienen grandes impactos ambientales (ver sección pesca no selectiva). En el caso del océano Índico, el porcentaje de pesca con FAD llega hasta el 80% de las capturas de la flota española de cerco²⁸.

La flota pesquera española es la principal receptora de ayudas económicas de los fondos de pesca de la UE²⁹. Las principales empresas atuneras españolas con flota recibieron del Instrumento Financiero de Orientación a la Pesca de la UE 62,3 millones de euros para la modernización y construcción de buques y el establecimiento de empresas mixtas en terceros países y 1,2 millones de euros del posterior Fondo Europeo de la Pesca. Por otro lado, de los acuerdos bilaterales atuneros de pesca vigentes a mayo de 2013, más de la mitad de las licencias concedidas son a barcos españoles³⁰.

Algunos atuneros han sido multados por pesca ilegal en los últimos años. Es el caso del *Albacora Uno* (perteneciente a la empresa Albacora S.A.) multado en 2010 por pescar de forma ilegal en aguas de EE. UU.³¹, el *San Andrés* (perteneciente al Grupo Sea Solutions Conservera, antes Conservas Garavilla, con bandera de Ecuador) multado en 2007 por pescar dentro de la ZEE de EE. UU en la isla de Jarvis³², o el *Txori Argi* (perteneciente a Inpesca S.A.) multado por las autoridades de Mozambique por pescar de forma ilegal en sus aguas en 2012^{33,33}. Estas sanciones han llevado a que el informe de la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA, en sus siglas en inglés) de EE. UU., señale a España en la lista de los 10 países que practican pesca ilegal³⁴.

(3) Recurrido por Inpesca.

GRÁFICO 2. ¿Dónde pesca España el atún?

- Atlántico
- Mediterráneo
- Índico
- Pacífico

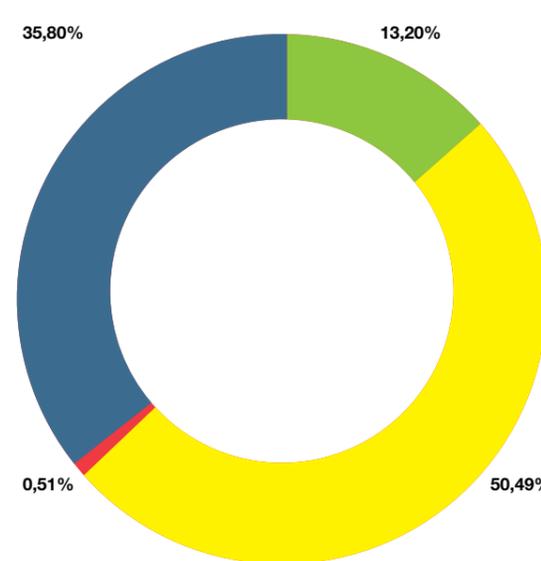
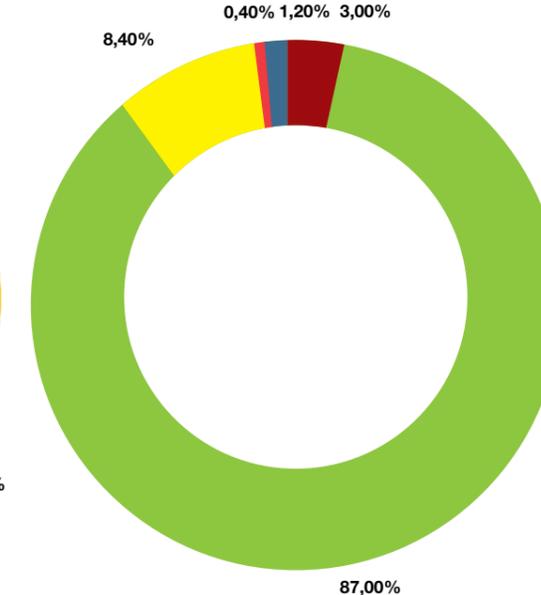


GRÁFICO 3. ¿Cómo pesca España el atún?

- Palangre
- Otros
- Caña (pole & line)
- Cerca
- Volatín (trolling)



La industria conservera

La conserva es el principal formato de consumo de atún y supone el mayor producto de conserva de pescado en España. En 2010, el 75% del total de las conservas y preparados de pescado fueron de atún³⁵.

La industria conservera atunera española tiene un papel protagonista en el mercado mundial del atún. Más de dos tercios de la producción mundial de conservas de atún se concentra en seis países: Tailandia (31,3%), España (13,8%), EE. UU (10%), Ecuador (8,6%), Filipinas (5%) e Italia (3,6%). A nivel de importación y exportación de atún y bonito preparado o en conserva, somos el tercer país mundial en exportación (7% del total) y el sexto país importador (6% del total)³⁶.

Dentro del mercado europeo de atún en conserva, España es líder tanto en producción (67,1% del total europeo) como en exportación (43%) y el cuarto país en importación (14,6%), por detrás de Italia, Reino Unido y Francia. En cuanto a consumo, España es el cuarto país de la UE en consumo de atún (15%), por detrás de Italia (21%), Reino Unido (21%) y Francia (20%), aunque estamos a la cabeza en consumo europeo per cápita (2,2 kg/persona/año), cuando la media de la UE es de 1,53 kg/persona/año³⁷.

El 50% del volumen de mercado en la UE se concentra en cinco empresas, tres de las cuales son españolas: Grupo Conservas Garavilla, Salica Industria Alimentaria S.A. y Jealsa Rianxeira S.A.³⁸, junto a la italiana Bolton Alimentari SPA y la estadounidense Starkist. Estas tres empresas españolas, junto con Frinsa del Noroeste S.A. están presentes en la **ISSF** (ver cuadro ISSF).

Aproximadamente entre el 70 y 80% del coste total de mano de obra en la fabricación de latas de atún procede del proceso con el que se obtienen los lomos. Al localizar la producción de lomos en países con menor coste laboral, las empresas conserveras pueden reducir los costes significativamente³⁹. Algunas de las principales compañías procesadoras españolas tienen fábricas en terceros países como Ecuador (Salica y Conservas Garavilla), El Salvador (Calvo), Guatemala (Jealsa-Rianxeira) o Brasil (Calvo). Los lomos congelados llegan a las plantas finales en España, con coste laboral mayor, donde se descongelan y enlatan.

La UE, a través de los acuerdos **SPG+** (Sistema Preferencial Generalizado) y **ACP** (África, Caribe y Pacífico) ha propiciado la inversión por parte de la industria atunera en terceros países que, según la industria, generan 35.000 y 20.000 empleos directos respectivamente⁴⁰ a través de las empresas subsidiarias establecidas en los países incluidos en dichos acuerdos.

A pesar de la inversión en estos países, las exportaciones derivan de una o dos empresas procesadoras, y en algunos pequeños estados isleños suponen el único producto de exportación y fuente de divisa extranjera. En países como Seychelles, El Salvador o Ghana su cuota de exportación depende de cambios en el mercado internacional por lo que las decisiones de una sola empresa pueden tener graves implicaciones para el país y su comercio⁴¹.



¿Boicotea España el desarrollo de la pesca sostenible de atún en el Pacífico Occidental y Central?

El Pacífico Occidental y Central (**POC**) es una de las principales zonas de pesca de atunes. Para poder operar en estas zonas los barcos deben cumplir las normas dictadas por la organización regional de pesca de estas aguas, la WCPFC, y también deben cumplir las normas de las Partes del Acuerdo de Nauru (**PNA**) cuando operan dentro de las aguas jurisdiccionales de sus países.

Kiribati es uno de los ocho miembros de la PNA y el que más dependencia tiene de los ingresos provenientes de la pesca del atún, cuyos *stocks* ya están sobreexplotados en esta zona. Sus aguas también son la principal zona de pesca en el Pacífico Occidental y Central para la flota española. Algunos de los mayores barcos de esta flota, los conocidos como “supercerqueros” operan ahí. Desde 2013, gracias a un acuerdo bilateral entre la Unión Europea y esta isla del Pacífico, tres cerqueros y tres palangreros españoles pescan en estas aguas. También lo hacen doce barcos de la organización española OPAGAC (que representa a cinco empresas atuneras españolas) que operan bajo banderas de El Salvador (4) y Ecuador (8)⁴².

La organización PNA ha liderado las medidas de conservación y gestión en la región y, entre estas medidas, han implementado un sistema de gestión para la pesquería de atún realizada por barcos cerqueros basada en el número de días de pesca por barco (*Vessel Day Scheme*, VDS), que ha sido reconocido por la WCPFC como el sistema oficial de gestión de las pesquerías de atún dentro de las zonas económicas exclusivas de los ocho estados que integran la PNA.

Los países PNA deben transponer estas normas, recogidas en el Tercer Acuerdo de Implementación (3IA), en sus leyes nacionales. Sin embargo, recientemente se ha observado cómo países de fuera de la región con los que se mantienen acuerdos (entre ellos España) están presionando a los Estados más vulnerables de la PNA, como Kiribati, para que no implementen este acuerdo en sus leyes nacionales. De hecho, la Unión Europea no reconoce el sistema VDS en su acuerdo bilateral con Kiribati, sino que lo basa en la cantidad de capturas. Esto está provocando que el sistema VDS fracase y que haya sobrepesca en la región dado que los barcos exceden los días de pesca que tienen concedidos, e incluso ignoran el cierre de zonas de aguas internacionales puesto en marcha por la PNA. En 2012 Kiribati excedió en 4.000⁴³ sus días de pesca permitidos, lo que supone un incremento de un 12% del total de días de pesca tolerados en la región. Esto causa graves problemas en la gestión y sostenibilidad de la pesquería, que se suman a la falta de medidas de conservación por parte de la WCPFC.

Para asegurar una pesca sostenible y equitativa en la región, sería necesario que los países que tienen la categoría de “socios de pesca” en la región cumplan el acuerdo 3IA y que eso quede totalmente reflejado en los acuerdos de los que son parte y, dados los intereses de España en esta pesquería, que todos los operadores españoles en Kiribati se rijan por el 3IA, las medidas de la WCPFC y los acuerdos bilaterales de pesca. Los propietarios de barcos y operadores españoles deben ser transparentes y tienen que publicar los días de pesca que les han sido asignados bajo el sistema VDS y cuántos han operado. Esta es la única forma de que no contribuyan a la sobrepesca que tiene lugar en Kiribati actualmente.



Alternativas para un futuro sostenible del atún

5

La pesca sostenible en las pesquerías de atún no sólo es posible sino que es una realidad y forma parte de la tradición de muchas comunidades pesqueras.

Un ejemplo cercano lo encontramos en la **flota de cebo vivo y curricán** que captura el 81% del bonito del Norte (*Thunnus alalunga*) que se pesca en el golfo de Vizcaya y en las aguas de las islas Azores y las islas Canarias durante el verano y otoño⁴⁴. La mayoría de estas capturas, cerca del 80%, son realizadas por barcos de Galicia, Asturias, Cantabria y Euskadi, para quienes este periodo de pesca, conocido como la “costera del bonito” supone una de sus principales fuente de ingresos.

Sin embargo, con la normativa actual de etiquetado, que no exige indicar la zona ni el método de captura, no siempre es posible reconocer el bonito capturado por esta flota, dado que bajo la denominación de “Bonito del Norte” se incluye de forma genérica a la especie, independientemente de dónde y cómo haya sido pescado por lo que es frecuente encontrar conservas de este túnido con imágenes en sus paquetes de pescadores tradicionales del Cantábrico cuando el producto procede de otras regiones del mundo como el océano Índico. Es por tanto necesario que se regule el etiquetado de este producto para que el cliente sepa si consume un producto capturado de forma sostenible y regulada o no.

Otro ejemplo más lejano pero que se está abriendo su hueco en el mercado internacional es la pesquería **pole & line** de atún listado (*Katsuwonus pelamis*) en Maldivas. Esta pesquería captura el 30% del atún listado del océano Índico Oeste⁴⁵ y es uno de los ejemplos mejor conocidos de cómo una industria pesquera sostenible liderada por un estado costero ha generado grandes beneficios socioeconómicos para el país.

Podemos encontrar más ejemplos de pesquerías de atún en las que se usan métodos sostenibles por ejemplo en Cabo Verde, en la costa oeste de Nueva Zelanda y EE. UU, Senegal, Sudáfrica o Ghana.

Al igual que sucede con el caso del Bonito del Norte, para los consumidores no es posible distinguir los productos que proceden de estas pesquerías sostenibles, a excepción de pequeñas marcas de distribución menor que especifican claramente el origen y el método de pesca en sus envases.

Buenas prácticas. Cómo gestionar de forma sostenible la pesquería de atún

En 1992, las **Partes del Acuerdo de Nauru (PNA)** en sus siglas en inglés), ocho pequeños estados del Pacífico (Nauru, los Estados Federados de Micronesia, Kiribati, Tuvalu, Papua Nueva Guinea, Palau, Islas Marshall e Islas Salomón) se unieron para gestionar de forma conjunta sus pesquerías de atún para conservar este recurso ante la creciente pesca por parte de barcos de otros países y la pesca ilegal. Al unir sus aguas, gestionan el 25% del atún y el 50% del atún listado mundial en una zona de más de 14 millones de kilómetros cuadrados⁴⁶. Dado que suponen una zona de mucho interés para la pesca por parte de otros países, esta unión les permite, mediante la concesión de licencias de pesca, determinar cómo se pesca en sus aguas e incluso fuera de ellas. Varias de las medidas que han adoptado son pioneras y encaminadas hacia una gestión sostenible de sus recursos de atún, garantizando así también el futuro de sus comunidades costeras.

Entre otras actuaciones han establecido cierres temporales a la pesca con FAD; la presencia de observadores en el 100% de los barcos de cerco o la condición para dar licencias de que estos barcos no pesquen en las aguas internacionales entre estos estados. Con esta última medida han creado de forma indirecta, la primera zona protegida para la pesca de atún en aguas internacionales y que ha sido aplaudida como una medida histórica en la conservación de los océanos.



© OPTUNA





Demandas de Greenpeace

6

Las **ORP y los Gobiernos implicados** en la gestión de las pesquerías deben trabajar para eliminar el problema de la sobrecapacidad en la pesca del atún y garantizar el acceso equitativo al recurso bajo criterios ambientales y sociales.

- Deben adoptarse planes de gestión de la capacidad de pesca, priorizando los *stocks* más sobreexplotados, que deben incluir:
 - límites de pesca basados en el principio de precaución y en el enfoque ecosistémico
 - límites a la capacidad y a los métodos de pesca que sean medioambientalmente sostenibles y que incluyan criterios de equidad social
 - la distribución de las oportunidades de pesca debe basarse en criterios ambientales y sociales y considerar los derechos de las comunidades costeras a beneficiarse de la explotación de sus recursos pesqueros de atún.
- Deben adoptarse medidas que garanticen un seguimiento, control y vigilancia (SCV) de las pesquerías y minimización de las capturas accidentales efectivas, incluyendo la prohibición de los transbordos en el mar y del uso de los FAD en las pesquerías de cerco.

La **industria española** debe asumir su responsabilidad en la actual crisis de las poblaciones de atún y debe adoptar un papel líder en la sostenibilidad de estas pesquerías

- combatir la **sobrecapacidad** mediante el compromiso de no invertir en nuevos buques que aumenten la capacidad ni comercializar con empresas que estén aumentando su capacidad.

- realizar su actividad dentro de la legalidad y no comerciar con barcos y/o empresas involucradas en pesca ilegal

- garantizar la transparencia en sus operaciones con la presencia de observadores independientes en el 100% de sus operaciones, realizando el 100% de los transbordos en puertos designados por las ORP y obteniendo una certificación externa de su cadena de custodia.

- no pescar o suministrarse de atún pescado en zonas protegidas, incluyendo la zona acotada en aguas internacionales por los PNA para la pesca de cerco, y los Pacific Commons para todas las artes, y promover la creación de estas áreas en otras partes del mundo como medida para la recuperación de la biodiversidad y los *stocks* marinos.

- para la pesca de cerco, eliminar el uso de FAD en los próximos tres años (2016) e implementar medidas para la liberación de las especies marinas vulnerables que hayan sido capturadas.

- para la pesca de palangre, no realizar sobre las especies capturadas prácticas como el aleteo de tiburones o la extracción de las espinas branquiales en rayas y mantas. En caso de captura estas especies deben ser desembarcadas con todas sus partes adheridas de forma natural.

- la industria transformadora debe apoyar los métodos de pesca sostenibles, que beneficien a las comunidades locales, y que no provengan de *stocks* mal gestionados ni sobreexplotados.

Referencias

- Juan-Jordá et al. Global population trajectories of tunas and their relatives. PNAS 2011 doi:10.1073/pnas.1107743108
- FAO - Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service -Accedido 03/04/2013
- Juan-Jordá et al. Global population trajectories of tunas and their relatives. Supporting information. PNAS 2011 doi:10.1073/pnas.1107743108
- FAO - Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service -Accedido 03/04/2013
- World Bank and Food and Agriculture Organization, 2008. The Sunken Billions. The Economic Justification for Fisheries Reform. Agriculture and Rural Development Department. The World Bank. Washington DC
- ATUNA World tuna catches. 2010
- Acuerdos bilaterales con países no pertenecientes a la UE. http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/international/agreements/index_en.htm
- FAO - Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service -Accedido 03/04/2013
- Juan-Jordá et al. Global population trajectories of tunas and their relatives. PNAS 2011 doi:10.1073/pnas.1107743108
- Juan-Jordá et al. Global population trajectories of tunas and their relatives. PNAS 2011 doi:10.1073/pnas.1107743108
- World Bank and Food and Agriculture Organization, 2008. The Sunken Billions. The Economic Justification for Fisheries Reform. Agriculture and Rural Development Department. The World Bank. Washington DC
- Miyake, M.; Guillotreau, P.; Sun, C-H; Ishimura, G. Recent developments in the tuna industry: stocks, fisheries, management, processing, trade and markets.FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 543. Roma, FAO. 2010. 125 p
- Miyake, M.; Guillotreau, P.; Sun, C-H; Ishimura, G. Recent developments in the tuna industry: stocks, fisheries, management, processing, trade and markets.FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 543. Roma, FAO. 2010.
- Miyake, M.; Guillotreau, P.; Sun, C-H; Ishimura, G. Recent developments in the tuna industry: stocks, fisheries, management, processing, trade and markets.FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 543. Roma, FAO. 2010
- FAO - Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service -Accedido 03/04/2013
- Hallier J-P & Gaetner D (2008) Drifting fish aggregation devices could act as an ecological trap for tropical tuna species. Marine Ecology Progress Series 353:255-64
- Bromhead D, Foster J, Attard R, Findlay J, Kalish J (2003). A review of the impacts of fish aggregating devices (FADs) on tuna fisheries. Final Report to the Fisheries Resources Research Fund. Bureau of Rural Sciences, Canberra, ACT, Australia. 122pp.
- Allen R. International management of tuna fisheries. Arrangements, challenges and a way forward, 2010 Fao Fisheries and Aquaculture Technical Paper No 536 (FAO, Roma) p 47
- Allen R. International management of tuna fisheries. Arrangements, challenges and a way forward, 2010 Fao Fisheries and Aquaculture Technical Paper No 536 (FAO, Roma) p 47
- Eric L. Gilman, Bycatch governance and best practice mitigation technology in global tuna fisheries, Marine Policy, Volume 35, Issue 5, September 2011, Pages 590-609, ISSN 0308-597X, 10.1016/j.marpol.2011.01.021
- Eric Gilman, Shelley Clarke, Nigel Brothers, Joanna Alfaro-Shigueto, John Mandelman, Jeff Mangel, Samantha Petersen, Susanna Piovano, Nicola Thomson, Paul Dalzell, Miguel Donoso, Meidad Goren, Tim Werner, Shark interactions in pelagic longline fisheries, Marine Policy, Volume 32, Issue 1, January 2008, Pages 1-18, ISSN 0308-597X, 10.1016/j.marpol.2007.05.001.
- Swan, J. International action and responses by Regional Fishery Bodies or Arrangements to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing. FAO Fisheries Circular. No. 996. Rome, FAO. 2004. 64p.
- ISSF International Seafood Sustainability Foundation <http://www.issf-foundation.org/our-story> Accedido 15/04/2013
- FAO - Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service -Accedido 03/04/2013
- FAO - Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service -Accedido 03/04/2013
- Shipyard from Gijon builds more tuna vessels. 26/10/2012 <http://fis.com/fis/worldnews/worldnews.asp?monthyear=10-2012&day=26&id=56434&l=e&country=&special=&ndb=1&df=0>
- Zamakona fabricará un atunero de 88 metros de eslora por 30 millones. 31/03/2012 <http://www.noticiasdegipuzkoa.com/2012/03/31/economia/zamakona-fabricara-un-atunero-de-88-metros-de-eslora-por-30-millones>
- Delgado de Molina et al. Statistics of the purse-seine Spanish fleet (1984-2009). IOTTC 2010
- Comisión Europea (2010)La política pesquera común en cifras, pág 44. http://ec.europa.eu/fisheries/documentation/publications/pcp_en.pdf
- Acuerdos bilaterales con países no pertenecientes a la UE. http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/international/agreements/index_en.htm
- <http://www.fis.com/fis/techno/newtechno.asp?l=s&id=37205&ndb=1>
- Western Pacific Regional Fishery Management Council, "MINUTES OF 138th MEETING OF THE WESTERN PACIFIC REGIONAL FISHERY MANAGEMENT COUNCIL", Western Pacific Regional Fishery Management Council, June 2007, available at www.wpcouncil.org/library/minutes/CM%20mins%20for%20webste/138th%20Minutes.pdf
- Mozambique multa con 927.000 euros a un atunero bermeano por pesca ilegal. Diario El Mundo 20/03/2012 <http://www.elmundo.es/elmundo/2012/03/20/paisvasco/1332259502.html>
- <http://fis.com/fis/worldnews/worldnews.asp?monthyear=&day=14&id=58056&l=s&special=0&ndb=0>
- Encuesta industrial de productos. Instituto Nacional de Estadística. 2010.
- FAO. Fisheries and Aquaculture Information and Statistics Service. Fishery commodities and trade. Accedido 30/11/2012
- Miyake, M.; Guillotreau, P.; Sun, C-H; Ishimura, G. Recent developments in the tuna industry: stocks, fisheries, management, processing, trade and markets. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 543. Roma, FAO. 2010. 125p
- Miyake, M.; Guillotreau, P.; Sun, C-H; Ishimura, G. Recent developments in the tuna industry: stocks, fisheries, management, processing, trade and markets. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 543. Roma, FAO. 2010. 125p
- Unites States Department of Labor. Wage and hour division. Accedido 03/04/2013 <http://www.dol.gov/whd/as/sec7.htm>
- La industria atunera española: un referente mundial. INTERATÚN. 2012.
- Miyake, M.; Guillotreau, P.; Sun, C-H; Ishimura, G. Recent developments in the tuna industry: stocks, fisheries, management, processing, trade and markets. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 543. Roma, FAO. 2010. 125p
- Pacific Islands Forum Fisheries Agency. Vessel registry report. Datos de abril 2013 <https://www.ffa.int/node/42>
- Datos presentados para el PNA Ministerial febrero 2013
- Report of the standing committee on research and statistics. Madrid, ICCAT 2010
- Solah Mohammed (2007). A Bioeconomic Analysis of the Maldivian Skipjack Fishery. Masters Thesis for Tromso University
- PNA factsheet. <http://www.pnatuna.com/system/files/PNA1.pdf>

GREENPEACE

Greenpeace España
San Bernardo 107 1ª planta
28015 Madrid

Greenpeace es una organización independiente que usa la acción para exponer las amenazas al medio ambiente y busca soluciones para un futuro verde y en paz.

greenpeace.es