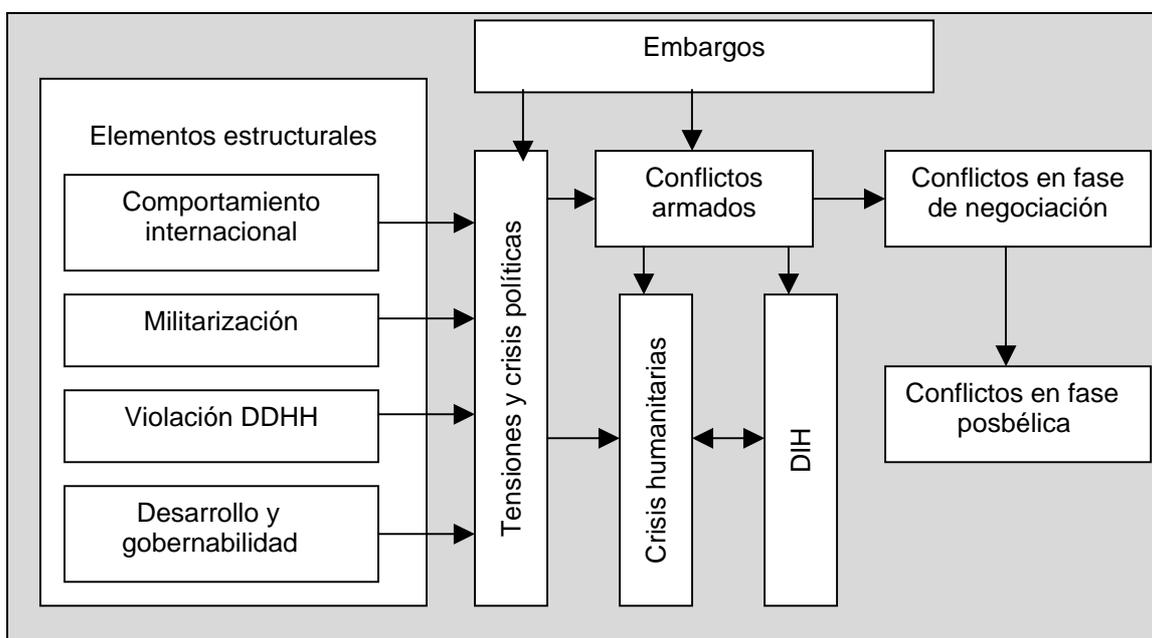


## Introducción

“Alerta 2004: informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz” es un estudio que anualmente realiza la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la *Universitat Autònoma de Barcelona*, y que sintetiza el estado del mundo al finalizar el año a partir del análisis de varios indicadores. La Unidad de Alerta también edita semanalmente un boletín con información sobre la actualidad internacional, “Semáforo”, que a su vez es analizada trimestralmente en la publicación “Barómetro”<sup>1</sup>.

En el presente informe “Alerta 2004” se han utilizado 36 indicadores, agrupados en 9 grandes apartados, a saber: conflictos armados, situaciones de tensión y disputas de alto riesgo, procesos de paz, rehabilitación posbélica (acompañamiento internacional), crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario, desarrollo, y comportamiento ante la sociedad internacional. La descripción y el análisis de lo que ha ocurrido en el mundo a lo largo del año a través de estos indicadores, puede ayudarnos a conocer mejor los avances, los retrocesos y las dinámicas de diversa índole que afectan al conjunto de la humanidad. La mayoría de estos indicadores, una vez entrecruzados, también contribuyen a comprender las influencias de unos factores sobre otros, tal como puede verse en la Figura 1. La comparación de estos datos con los de años anteriores da al informe un carácter de alerta preventiva sobre algunas tendencias generales o sobre la situación de determinados países, lo que sin duda puede resultar útil, entre otras cosas, para el rediseño de las políticas exteriores, de cooperación al desarrollo y de transferencias de armas, así como para elaborar políticas concretas de prevención de conflictos armados, que permitan consolidar los procesos de paz y los contextos de rehabilitación posbélica.

**Figura 1. Relación entre los indicadores de alerta**



Con relación a los **conflictos armados**, al finalizar el año 2003 podían contabilizarse un total de 23, tres menos que a finales del año anterior. Cabe destacar que se ha puesto fin a los conflictos de R. Centroafricana, Congo, Senegal (Casamance) y de las islas Molucas (Indonesia), pero como contrapeso negativo, han empeorado notablemente los conflictos de Indonesia (Aceh), Nepal, Iraq, Sudán (Darfur) y Uganda, con el agravante de que los dos primeros intentaron llevar sin éxito un proceso de paz a lo largo del primer semestre. Casi la mitad de los conflictos armados han tenido lugar en el continente africano, constatándose que

<sup>1</sup> Tanto el boletín semanal *Semáforo*, como el informe trimestral *Barómetro*, pueden ser consultados en la web: <http://www.pangea.org/unescopau>

la mayoría de ellos tienen un fuerte impacto regional y una importante capacidad para desestabilizar a los países vecinos. Lamentablemente, la atención mediática ha estado concentrada en el conflicto de Iraq, y en menor medida en el de Israel-Palestina. De los 23 conflictos mencionados, tan sólo 5 han visto mejorar su situación respecto al año anterior, mientras que la situación ha empeorado claramente en al menos 10 conflictos.

En el año 2003 se han producido **situaciones de tensión o disputas de alto riesgo** en 51 contextos, frente a 42 del año anterior. África presenta 17 casos, Asia 13, Europa y Asia Central 10, América Latina 9, y Oriente Medio 2. Las causas más comunes de estas situaciones de tensión son la fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política), demandas de autonomía o independencia, problemas de gobernabilidad, exclusión política, desigualdades económicas, disputas territoriales, diferencias religiosas y luchas por el poder político.

En cuanto a los **procesos de paz**, el año ha sido especialmente intenso, finalizando con 20 procesos abiertos, cuatro más que en el año anterior, de los que 13 corresponden a conflictos armados y los siete restantes a conflictos no armados, pero que no están todavía resueltos. En todo caso, es significativo y esperanzador que en más de la mitad de los conflictos armados existan negociaciones formales para encontrar caminos de salida. Aunque a lo largo del año se han interrumpido completamente las negociaciones en Indonesia (Aceh) y Nepal, es de destacar el desarrollo de nuevos procesos de paz en Colombia (con las AUC), Congo, India-Pakistán, Filipinas (con el MILF) y en Sudán (con el SLMA). Prosiguen a buen ritmo las negociaciones con el SPLA en Sudán, y con algo más de dificultades en Burundi, RD Congo, Liberia, Somalia y Sri Lanka. En Côte d'Ivoire e Israel-Palestina, las dificultades eran mucho más evidentes. En este capítulo se ha incorporado una tabla que resume los factores de crisis o deterioro más frecuentes en las actuales negociaciones de paz, a saber, los problemas con los organismos o personas que llevan a cabo la mediación, la incapacidad de superar la desconfianza entre las partes, los problemas de seguridad durante negociación, las violaciones del alto el fuego, los desacuerdos sobre el formato del proceso negociador, las diferencias sobre la agenda a discutir y las diferencias sobre el estatus que deberán tener las FFAA.

En el informe se han analizado también 19 países que se encuentran en fase de **rehabilitación posbélica**. Algo más de la mitad de estos países son africanos. El análisis de todos los indicadores confirma la fragilidad de estos contextos, pues en solo muy pocos casos (Bosnia y Herzegovina, Macedonia, Bougainville y Timor-Leste) hay algunos indicadores que muestran tendencias favorables. En conjunto, el 13% de los indicadores señalan que la situación es buena, el 82% regular y el 38% restante indica que es mala. Las cuestiones más difíciles son las de carácter humanitario y del reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas, las cuestiones de seguridad y desmilitarización y la situación de los derechos humanos, pues hay problemas para luchar contra la impunidad y para conseguir la reconciliación. Lo que funciona mejor es lo relativo a la reconstrucción física de las infraestructuras destruidas durante los años del conflicto. También se constata que los procesos funcionaban mejor cuando se tenían en cuenta las vinculaciones intraregionales, de modo que la ayuda se gestionase teniendo en cuenta una aproximación regional. Asimismo, también daban mejor resultados los esfuerzos multilaterales, que cuando la implicación dependía de un solo país, especialmente cuando éste es EEUU (casos de Iraq y Afganistán).

Las 37 **crisis humanitarias** de 2003 han sido igualmente superiores a las del pasado año (33). Se han contabilizado 38 países con emergencias alimentarias (39 en 2002), especialmente en el continente africano. 50 países se han visto afectados por desplazamientos internos (48 en el año anterior) y 59 por movimientos de refugiados (57 en 2002). En general, las zonas más afectadas han sido las de África Occidental, Sudán (Darfur) y Zimbabwe. En este apartado se denuncia que el gasto que realizan los países donantes no sólo es insuficiente, sino que también está politizado, pues los donantes destinan más dinero a aquellos contextos en los que tienen intereses políticos y/o económicos. El 64% del dinero recaudado para atender a estas crisis ha sido para Iraq, que ha recibido más del doble que lo recaudado para atender a las 16 crisis africanas.

En el apartado de **militarización y desarme**, es de destacar la existencia de embargo de armas sobre 19 países o grupos armados (20 en el año anterior) y el levantamiento de las

sanciones a Libia. Un total de 17 países presentan índices de militarización muy elevados al tener unos gastos militares superiores al 6% de su PIB (18 países en 2002). Rusia se ha convertido en el primer exportador mundial de armas pesadas, superando a EEUU, y cuatro países (Eritrea, Jordania, Pakistán y Yemen) han comprado cantidades muy importantes de armamento, con un valor que supera al 1% de su PIB. En 16 países, además, el número de soldados sobre el conjunto de la población supera el porcentaje del 1'5%. En cuanto a temas de políticas de seguridad, el debate del año ha estado marcado de nuevo por el enfrentamiento entre quienes mantienen posturas unilateralistas, con doctrinas ofensivas anticipatorias (como EEUU y Reino Unido), y los países que han defendido políticas multilaterales basadas en la prevención de los conflictos y las decisiones del Consejo de Seguridad. En 2003 también es destacable la decisión de Naciones Unidas de dar prioridad al desarme nuclear y al control de las armas ligeras, la experiencia de la OTAN de asumir por primera vez el mando de una operación fuera de Europa, al dirigir los 5.000 efectivos de mantenimiento de la paz en Kabul, y que la UE haya recibido el mando, también por primera vez, de operaciones de mantenimiento de la paz en Macedonia y RD Congo.

Respecto a la situación de los **derechos humanos** en el mundo, de nuevo ésta ha continuado marcada por la agenda internacional impuesta tras los atentados del 11 de septiembre de 2001. Las diferentes legislaciones, prácticas y políticas antiterroristas en muchos países están implicando no sólo una severa violación de los derechos civiles y políticos, sino también de los derechos sociales, económicos y culturales. Continúan las tendencias ya constatadas en el año anterior, como la conculcación de las libertades fundamentales, el aumento de la práctica de la tortura, el deterioro de las condiciones de vida en los centros de custodia, la falta de garantías procesales y el endurecimiento de las políticas de concesión del estatuto de refugiado y asilo. También se observa un mayor hostigamiento y persecución a los medios de comunicación, a las minorías étnicas y a los defensores de los derechos humanos. En concreto, en el informe se señalan 71 países con abusos relativos al derecho a la vida y a la seguridad, 89 con graves conculcaciones a las libertades fundamentales y 43 que combinan graves violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales. La pena de muerte se ha aplicado en 31 países, produciendo 1.526 ejecuciones, 1.060 de las cuales correspondieron a China, país que en 2008 organizará los Juegos Olímpicos. También se destaca la situación de tensión o conflicto de 71 países, que ha dado origen a que más de 100 personas de esos países hayan obtenido asilo en otros.

En el apartado de **desarrollo**, se menciona la existencia de 22 países cuyos gastos militares son superiores a los que dedica a sanidad y a educación. El BM ha señalado a otros 23 países con mala gobernabilidad. En el informe se destaca que 21 países tienen ahora un Índice de Desarrollo Humano inferior al de hace una década, entre otros motivos por estar en guerra, por mala gobernabilidad o por corrupción. Hay también 50 países que tienen una desigualdad alta en cuanto a ingresos, y otros 7 muy alta, de manera que, como apunta el PNUD, el 1% de la población mundial más rica recibe lo mismo que el 57% más pobre, en un proceso de concentración de la riqueza. Al mismo tiempo, 12 países tienen una deuda externa superior a su PNB (29 en 2002), y 61 pagan más en concepto de servicio de la deuda que lo que reciben en AOD, lo que en algunos países ha incentivado la explotación indiscriminada de los recursos naturales para pagar así el servicio de dicha deuda. El informe señala también las tendencias negativas en cuanto al acceso al agua, pues si hoy afecta al 40% de la población mundial, se estima que en 2050 pueda afectar al 75% de la población total. Hoy ya mueren 2'2 millones de personas cada año por carecer de agua potable. Finalmente, es de mencionar el fracaso de la V Conferencia Ministerial de la OMC celebrada en Cancún, que comportó un serio cuestionamiento de la organización, la denuncia de la lógica del modelo neoliberal, el fortalecimiento del G-22 y la popularización de temas tan importantes como el acceso a los medicamentos esenciales, tema que ha logrado avances sustantivos a lo largo del año.

Con relación al apartado sobre el **comportamiento ante la sociedad internacional**, es de señalar que EEUU y Somalia son los únicos países que sólo han ratificado uno de los siete instrumentos jurídicos internacionales incluidos en la Declaración del Milenio, que 36 países no han ratificado al menos la mitad de los seis principales instrumentos jurídicos de Naciones

**Tabla 1. Conexiones entre los indicadores**

	1 Conflictos armados	2 Tensión	3 Procesos de paz	4 Fase posbélica	5 Emergencia alimen.	6 CAP	7 Refugiados	8 Desplazados	9 Embargo ONU	10 Embargo otros	11 Gasto militar	12 Importac. armas	13 Soldados	14 BIC3D	15 DDHH – AI/HRW	16 DDHH – UE	17 DDHH – CDHNU	18 Pena muerte	19 Asilo	20 Protocolo II	21 Menores-soldado	22 Objetivos Milenio	23 IDH y LDC	24 Gini	25 IDG	26 AOD	27 GM – educ/salud	28 Gobernabilidad	29 Deuda externa	30 Declaración Milenio	31 Pactos DDHH	32 Paraísos fiscales	33 Blanqueo capitales	34 No-proliferación	Total
1 Conflictos armados	X	10	13	5	10	9	6	11	4	3	3	1	1	4	19	8	9	8	10	10	14	8	4	-	7	3	1	9	3	3	1	1	3	3	23
2 Tensión	10	X	11	7	17	12	8	19	3	3	6	3	2	4	25	8	9	9	15	15	15	13	7	3	15	10	11	19	5	1	8	1	6	8	51
3 Procesos de paz	13	11	X	3	10	8	5	15	6	6	5	1	1	4	16	8	9	8	13	11	11	5	5	-	6	2	5	10	3	3	2	2	2	5	20
4 Fase posbélica	5	7	3	X	9	7	7	8	3	3	3	1	-	2	6	2	5	1	9	5	7	7	2	1	4	1	4	7	4	1	-	1	-	2	12
5 Emergencia alimen.	10	17	10	9	X	20	13	19	5	5	7	1	-	6	18	6	11	8	17	12	11	19	12	4	16	12	5	17	6	3	1	1	1	7	38
6 CAP	9	12	8	7	20	X	8	12	3	4	6	1	-	6	13	5	7	6	12	7	9	18	11	3	17	6	6	11	5	2	-	1	-	5	28
7 Refugiados	6	8	5	7	13	8	X	11	4	4	3	1	-	3	7	2	7	4	10	8	9	8	2	1	4	3	4	9	5	2	2	1	-	3	18
8 Desplazados	11	19	15	8	19	12	11	X	6	8	7	2	2	7	18	5	9	5	16	13	11	9	8	1	10	4	7	15	4	1	1	2	2	6	30
9 Embargo ONU	4	3	6	3	5	3	4	6	X	6	2	-	-	2	5	3	5	2	6	5	4	4	2	-	1	-	1	6	2	1	1	1	1	3	7
10 Embargo otros	3	3	6	3	5	4	4	8	6	X	2	-	-	2	6	4	4	3	7	4	3	5	4	2	-	3	-	2	6	3	1	1	1	2	10
11 Gasto militar	3	6	5	3	7	6	3	7	2	2	X	4	3	3	7	4	4	7	7	8	3	3	3	-	5	2	8	5	1	2	3	-	-	4	17
12 Importac. armas	1	3	1	1	1	1	1	2	-	-	4	X	1	1	3	1	-	5	2	3	2	-	-	-	3	-	4	1	-	-	1	-	1	2	7
13 Soldados	1	2	1	-	-	-	-	2	-	-	3	1	X	1	2	1	1	2	-	3	-	-	-	-	-	-	4	1	-	1	3	1	-	1	9
14 BIC3D	4	4	4	2	6	6	3	7	2	2	3	1	1	X	6	3	3	3	7	6	6	3	4	2	8	3	6	3	1	-	2	1	1	1	18
15 DDHH – AI/HRW	19	25	16	6	18	13	7	18	5	6	7	3	2	6	X	18	16	17	20	18	17	13	7	1	14	6	11	18	3	4	3	1	6	9	47
16 DDHH – UE	8	8	8	2	6	5	2	5	3	4	4	1	1	3	18	X	9	10	9	10	7	3	3	-	5	2	5	8	2	3	3	-	2	4	18
17 DDHH – CDHNU	9	9	9	5	11	7	7	9	5	4	4	-	1	3	16	9	X	5	10	9	8	7	3	1	5	3	4	11	4	3	1	1	1	7	20
18 Pena muerte	8	9	8	1	8	6	4	5	2	3	7	5	2	3	17	10	5	X	8	11	4	4	4	-	6	2	7	10	1	5	4	-	2	4	31
19 Asilo	10	15	13	9	17	12	10	16	6	7	7	2	-	7	20	9	10	8	X	14	15	12	7	1	11	5	12	13	5	3	2	1	1	4	29
20 Protocolo II	10	15	11	5	12	7	8	13	5	4	8	3	3	6	18	10	9	11	14	X	12	6	2	1	7	2	7	12	2	5	10	1	2	8	37
21 Menores-soldado	14	15	11	7	11	9	9	11	4	3	3	2	-	6	17	7	8	4	15	12	X	7	3	1	7	3	8	10	4	2	4	1	3	4	21
22 Objetivos Milenio	8	13	5	7	19	18	8	9	4	5	3	-	-	3	13	3	7	4	12	6	7	X	11	2	22	8	4	14	5	2	1	1	1	6	30
23 IDH y LDC	4	7	5	2	12	11	2	8	2	4	3	-	-	4	7	3	3	4	7	2	3	11	X	3	11	4	1	9	2	-	-	-	1	1	21
24 Gini	-	3	-	1	4	3	1	1	-	-	-	-	-	2	1	-	1	-	1	1	1	2	3	X	1	2	1	2	1	-	-	-	-	1	7
25 IDG	7	15	6	4	16	17	4	10	1	3	5	3	-	8	14	5	5	6	11	7	7	22	11	1	X	8	6	12	5	-	3	-	1	4	35
26 AOD	3	10	2	1	12	6	3	4	-	-	2	-	-	3	6	2	3	2	5	2	3	8	4	2	8	X	3	6	1	-	-	-	-	2	18
27 GM – educ/salud	1	11	5	4	5	6	4	7	1	2	8	4	4	6	11	5	4	7	12	7	8	4	1	1	6	3	X	3	2	3	6	1	1	3	22
28 Gobernabilidad	9	19	10	7	17	11	9	15	6	6	5	1	1	3	18	8	11	10	13	12	10	14	9	2	12	6	3	X	4	3	2	1	3	7	33
29 Deuda externa	3	5	3	4	6	5	5	4	2	3	1	-	-	1	3	2	4	1	5	2	4	5	2	1	5	1	2	4	X	-	2	1	-	1	12
30 Declaración Milenio	3	1	3	1	3	2	2	1	2	1	2	-	1	-	4	3	3	5	3	5	2	2	-	-	-	-	3	3	-	X	4	-	-	2	10
31 Pactos DDHH	1	8	2	-	1	-	2	1	1	1	3	1	3	2	3	3	1	4	2	10	4	1	-	-	3	-	6	2	2	4	X	10	4	4	30
32 Paraísos fiscales	1	1	2	1	1	1	1	2	1	1	-	-	1	1	1	-	1	-	1	1	1	1	-	-	-	-	1	1	1	-	10	X	2	2	39
33 Blanqueo capitales	3	6	2	-	1	-	-	2	1	1	-	1	-	1	6	2	1	2	1	2	3	1	1	-	1	-	1	3	-	-	4	2	X	2	9
34 No-proliferación	3	8	5	2	7	5	3	6	3	2	4	2	1	1	9	4	7	4	4	8	4	6	1	1	4	2	3	7	1	2	4	2	2	X	16
TOTAL	23	51	20	12	38	28	18	30	7	10	17	7	9	18	47	18	20	31	29	37	21	30	21	7	35	18	22	33	12	10	30	39	9	16	

Ejemplo de lectura de la tabla: de los 12 casos en fase posbélica, 9 de ellos enfrentan una emergencia alimentaria.

Unidas sobre derechos humanos, que 39 Estados o territorios son todavía considerados como paraísos fiscales, y que 50 países no han ratificado tampoco alguno de los tres principales tratados de no-proliferación. Finalmente, y por paradójico que parezca, de nuevo han sido EEUU (11 veces) e Israel (6) quienes en más ocasiones han votado en contra de las 13 resoluciones sobre desarme presentadas en la última Asamblea General de la ONU.

La **interrelación entre los indicadores utilizados** en este informe nos permite comprobar, por ejemplo, la fragilidad de los procesos de rehabilitación posbélica, ya que en el 75% de estos países se ha producido una emergencia alimentaria y demandas de asilo, y en el 66% se mantienen todavía tasas elevadas de personas desplazadas. En el 55% de los países con problemas de gobernabilidad y en dos de cada tres países que no cooperan con el Grupo de Acción Financiera sobre blanqueo de capitales, se producen serias violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales. Como nota positiva, en el 65% de los conflictos armados hay negociaciones de paz. Otro dato significativo es que en el 63% de los países que por su situación han generado desplazamientos de personas a lo largo del año, son países con tensión o disputas de alto riesgo, sin que hayan entrado en una fase bélica. Los datos apuntan también a que en la mayor parte de los países que han dedicado grandes recursos para comprar armas en el exterior se aplica la pena de muerte, sin que ello haya sido obstáculo para autorizar las ventas de armas, y que en el 55% de los países que han merecido informes o declaraciones condenatorias de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas, el Banco Mundial señala también su mala gobernabilidad. En casi la mitad de los países que han visto retroceder su Índice de Desarrollo Humano en la última década se detectan desigualdades de género, y la mitad de los países que no son Parte de los acuerdos de No-proliferación, tampoco han ratificado el Protocolo II de 1997 sobre conflictos armados intraestatales relativos a las Cuatro Convenciones de Ginebra de 1949.

En un año tan marcado mediáticamente por la guerra de Iraq, los datos que presenta este informe "Alerta 2004!" indican, pues, que la seguridad global no se alcanzará mediante la intensificación de las políticas militares de tipo intervencionista y la difusión del odio y la sospecha, sino a medida que las políticas de los Estados y las estrategias de los organismos regionales e internacionales vayan dirigidas muy centralmente a la resolución estructural de los puntos aquí señalados en forma de indicadores, y logrando amplios consensos para redireccionar numerosas tendencias que marginan, empobrecen o destruyen. Para la *Escola de Cultura de Pau*, estos compromisos en avanzar hacia el real cumplimiento de las normas de alcance universal, en volver a los principios de la desmilitarización y la creación de medidas de confianza, en fortalecer la promoción y protección de los derechos humanos, en disminuir las desigualdades de género, en luchar contra la corrupción y la injusticia social, en lograr un desarrollo sostenible y en apostar decididamente por las diplomacias de paz, son los caminos que verdaderamente pueden tener la capacidad real para desactivar las inercias destructivas y las dinámicas de confrontación, desequilibrio y desigualdad que existen en el planeta, y que quedan claramente plasmadas en este informe.