

l'entrada en vigor de la disposició reglamentària que desplegui la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears, al compliment de la qual queden sotmeses.

Disposició addicional

Aquesta Llei no serà d'aplicació en els següents casos: a) rehabilitació, modernització i millora d'un gran establiment comercial, sempre que no suposi augment de la superfície de venda; b) trasllats dels grans establiments comercials, sempre que siguin dins el mateix municipi i que no suposin una incidència negativa sobre l'equipament comercial adequat a l'àmbit territorial afectat per la nova ubicació, sobre l'estructura comercial d'aquell i la que pugui generar sobre el petit comerç existent; i c) els mercats municipals.

Disposició transitòria

A les sol·licituds de llicència autonòmica de gran establiment comercial ingressades abans del 21 de maig de 2005, no hi és d'aplicació aquesta Llei i, per tant, es poden tramitar d'acord amb la normativa vigent.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de publicar-se en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Per tant, ordén que tots els ciutadans guardin aquesta llei que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui la facin guardar.

Palma, a vint-i-un de juny de dos mil cinc.

EL PRESIDENT
Jaume Matas Palou

El conseller de Comerç, Indústria i Energia.
José Juan Cardona.

— o —

Num. 11538

Llei 9/2005 de 21 de juny de Cooperació per al desenvolupament.

EL PRESIDENT DE LES ILLES BALEARS

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de les Illes Balears ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que s'estableix a l'article 27.2 de l'Estatut d'Autonomia, promulg la següent.

LLEI

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La cooperació per al desenvolupament s'organitza com a un conjunt d'accions, estratègies i recursos que la comunitat internacional fa servir per millorar les condicions econòmiques i la qualitat de vida en els països en vies de desenvolupament. Es tracta, per tant, d'una acció solidària amb aquells països que tenen dificultats per obtenir un benestar social òptim dels seus habitants, i permetre en una doble direcció l'intercanvi i la relació entre tots els pobles del món. Al mateix temps, la política de cooperació per al desenvolupament és un instrument eficaç de democratització tant en els països receptors de les ajudes com en les societats avançades, que aprofundeixen en els motius de la situació mundial.

L'ajuda al desenvolupament és una necessitat inqüestionable perquè, encara que en els darrers anys s'han aconseguit avenços importants pel que fa al desenvolupament econòmic i humà, també es constata que existeixen borses de pobresa considerables, situacions d'ingovernabilitat i conflictes per motiu de sexe, ètnia, cultura o religió en molts de llocs del món. Aquestes situacions fan que s'hagin de multiplicar els esforços solidaris internacionals per aconseguir l'eradicació de la pobresa i les causes que la generen.

El preàmbul de la Constitució Espanyola del 1978 recull la voluntat de la nació espanyola de col·laborar en l'enfortiment d'unes relacions pacífiques i d'una cooperació eficaç entre tots els pobles de la Terra, i es considera que en aquesta declaració hi ha l'origen de la cooperació espanyola per al desenvolupament.

pament.

La Llei 23/1998, de 7 de juliol, sobre cooperació internacional, ha suposat una important regulació de les fórmules i modalitats de cooperació existents. L'article 20 de la llei esmentada proclama que la cooperació que duen a terme les comunitats autònomes i les entitats locals ha d'inspirar-se en els principis, els objectius i les prioritats que estableix la mateixa llei, i destaca que aquesta cooperació descentralitzada és l'expressió solidària de les respectives societats. En els darrers anys aquesta acció descentralitzada ha suposat un nou impuls a la cooperació espanyola, tant per la disposició de nous recursos econòmics i tècnics com per la posada en marxa de noves iniciatives innovadores en l'àmbit local.

II

A les Illes Balears la cooperació compta amb una àmplia tradició i experiència, que s'inicia amb el treball voluntari i solidari de grups, associacions i entitats socials de les Illes, per arribar a l'etapa actual de coresponsabilitat entre les iniciatives socials i les administracions públiques de les Illes Balears.

L'acció de l'administració autonòmica de les Illes Balears en matèria de cooperació per al desenvolupament ha tingut la seva expressió en iniciatives diverses, entre les quals destaquen la disposició de recursos econòmics, a través de convocatòries de subvencions anuals, per tal que les entitats sense ànim de lucre realitzin projectes. Paral·lelament, s'han organitzat actuacions bilaterals amb altres administracions públiques en programes de salut i medi ambient. S'han multiplicat també els programes educatius, de sensibilització i de formació de cooperants.

Des de la trajectòria i l'experiència de cooperació a les Illes Balears, a les quals ja s'ha fet referència, aquesta llei pretén consolidar l'actuació de les polítiques de cooperació per al desenvolupament i procurar un marc organitzat i estructurat. Al mateix temps, se cerca una major eficàcia a partir de la planificació i l'avaluació, la qual cosa permetrà una intervenció de qualitat.

L'actuació que ha de desenvolupar la comunitat autònoma en matèria de cooperació per al desenvolupament s'ha de basar en un conjunt de principis i valors compartits, en la construcció d'actuacions globals i integrals, en la concentració d'esforços perquè l'actuació assoleixi els impactes necessaris, en la participació dels mateixos beneficiaris, com a fórmules millors per contribuir a l'eradicació de la pobresa i al desenvolupament econòmic i humà.

A més, la cooperació s'ha de construir des de la presència de tots els possibles agents interessats, ja siguin administracions públiques, entitats socials, ciutadans voluntaris o altres actors sensibilitzats en la matèria. Des de la iniciativa individual o conjunta s'han de sumar esforços per fer més eficaç la cooperació.

Les polítiques de cooperació que s'emprenguin han d'estar en consonància amb les recomanacions de Nacions Unides i amb les directrius d'altres organismes internacionals, i també amb els acords entre els països del nostre entorn.

La cooperació internacional que regula aquesta llei s'ha d'entendre sense perjudici de la competència exclusiva de l'Estat en matèria de relacions internacionals a les quals fa referència l'article 149.1.3 de la Constitució Espanyola.

Aquesta llei s'aplica respectant els principis, els objectius i les prioritats de la política espanyola que estableix la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament (BOE núm. 162, de 8 de juliol).

III

Aquesta llei s'estructura en set capítols. El capítol I té com a finalitat regular l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la llei, i també fixar els valors que fonamenten les actuacions de la cooperació, les finalitats, els principis ordenadors i les prioritats de la política de l'administració autonòmica de les Illes Balears en matèria de cooperació per al desenvolupament.

El capítol II estableix la planificació (pla director i plans anuals), l'avaluació de les accions, els projectes i programes de cooperació per al desenvolupament, les modalitats i els instruments de la cooperació, i, finalment, la coordinació de la política per al desenvolupament de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

El capítol III regula els òrgans competents en la política de cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma de les Illes Balears: el Parlament, el Consell de Govern, el conseller i l'òrgan directiu competents en matèria de cooperació, la Comissió Interdepartamental de Cooperació per al Desenvolupament, el Consell de Cooperació per al Desenvolupament i la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears.

El capítol IV descriu els mecanismes de participació social i els agents de la cooperació per al desenvolupament a les Illes Balears.

El capítol V es refereix als cooperants voluntaris i remunerats.

Els capítols VI i VII estableixen els mitjans personals i els recursos materials.

Finalment, la llei preveu nou disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Capítol I Disposicions generals

Article 1 Objecte

Aquesta llei té per objecte regular el règim jurídic de la política de cooperació per al desenvolupament de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que s'entén com el conjunt d'actuacions, iniciatives, capacitats i recursos que aquesta administració posa al servei dels pobles més desfavorits, amb la finalitat de contribuir a l'eradicació de la pobresa, al progrés humà, econòmic i social, i a la defensa dels drets fonamentals de les persones.

Article 2 Àmbit d'aplicació

La llei s'aplica, tot respectant els principis, els objectius i les prioritats de la política espanyola que estableix la Llei 23/1998, de cooperació internacional per al desenvolupament, a l'activitat de cooperació al desenvolupament que fa, dins o fora del territori de les Illes Balears, l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per si mateixa o en col·laboració amb altres institucions i entitats, públiques o privades. Aquesta activitat comprèn les actuacions directament orientades a produir desenvolupament sostenible i equitatiu en els països beneficiaris, i les dirigides a augmentar el grau de compromís dels mallorquins, menorquins, eivissencs i formenterers per a la solidaritat internacional.

Article 3 Valors que fonamenten les actuacions de cooperació per al desenvolupament

L'activitat de les administracions públiques de les Illes Balears en matèria de cooperació per al desenvolupament es fonamenta en els valors següents:

- a) El reconeixement de l'ésser humà en la seva dimensió individual i col·lectiva com a protagonista i destinatari últim de la cooperació internacional i de la solidaritat.
- b) La consecució d'un desenvolupament humà sostenible i global, integrador de les dimensions democràtica, econòmica, social i mediambiental, i amb respecte a l'equitat de gènere.
- c) La defensa i la promoció dels drets humans, la pau i les llibertats fonamentals.
- d) El respecte als models de desenvolupament social i a les estructures polítiques que els pobles hagin adoptat, sempre que aquests contribueixin a l'estabilitat democràtica i a la justícia social.
- e) El reconeixement dels drets dels pobles a la defensa i a la promoció de la seva pròpia cultura, llengua i identitat.
- f) L'enfortiment i l'arrelament de la convivència pacífica i democràtica i el diàleg entre persones, pobles i cultures com a forma per a la prevenció i resolució de conflictes socials i les seves causes.
- g) La contribució a un repartiment més just i equitatiu dels fruits del creixement econòmic i del desenvolupament social.
- h) El foment i la promoció de l'economia solidària i el consum responsable.

Article 4 Finalitats de les actuacions de cooperació per al desenvolupament

L'activitat de les administracions públiques de les Illes Balears en matèria de cooperació per al desenvolupament ha d'aconseguir les finalitats següents:

- a) Reduir els desequilibris econòmics i socials fins a eradicar la pobresa.
- b) Afavorir l'accés efectiu de les persones als béns i serveis per satisfer les necessitats humanes bàsiques.
- c) Donar suport als països beneficiaris perquè, dins un marc democràtic i de participació de les comunitats afectades, assolixin un desenvolupament humà, integral i sostenible a partir de les seves pròpies capacitats, que sigui respectuós amb el medi natural de les generacions presents i futures i que mobilitzi els recursos endògens.
- d) Atendre o prevenir les situacions d'emergència dels països més empobrits i contribuir a preservar la vida dels individus i de les poblacions més vulnerables.
- e) La promoció de l'educació i la formació, especialment en els nivells bàsics i professionals, i també l'accés al coneixement científic i tecnològic.
- f) Millorar les capacitats de les persones i les organitzacions en els països empobrits.
- g) Enfortir l'estructura productiva i el teixit associatiu en els països beneficiaris per afavorir-ne el desenvolupament no dependent i sostenible.

- h) Contribuir a un major equilibri de les relacions comercials, polítiques i estratègiques en la comunitat internacional.
- i) Impulsar i promoure la participació ciutadana en les accions de cooperació.
- j) Fomentar l'educació i la sensibilització de la societat de les Illes Balears en la realitat dels països empobrits.

Article 5 Principis ordenadors de les polítiques de cooperació per al desenvolupament

Els principis ordenadors que regeixen les polítiques públiques de cooperació per al desenvolupament a les Illes Balears són els següents:

- a) La coordinació i la complementarietat entre les administracions públiques, i entre aquestes i les iniciatives solidàries de cooperació per al desenvolupament de la societat civil de les Illes Balears.
- b) La coherència de totes les actuacions de les administracions públiques amb els valors i les finalitats que estableix aquesta llei.
- c) La planificació de l'activitat pública, amb participació de la iniciativa social.
- d) La coordinació de tota l'activitat del Govern de les Illes Balears dins l'àmbit de la cooperació.
- e) L'eficàcia, l'eficiència i la responsabilitat en la planificació, l'execució, el seguiment i l'avaluació dels programes i projectes de cooperació per al desenvolupament.
- f) La transparència en la informació, el finançament i la participació dels agents de cooperació en aquest àmbit de l'activitat pública.
- g) La concertació i la corresponsabilitat entre donants i receptors en l'aplicació dels recursos destinats a la cooperació per al desenvolupament.
- h) El respecte a les línies bàsiques de l'acció exterior definides per l'Administració de l'Estat.
- i) El respecte i el foment de la independència i la imparcialitat de les organitzacions no governamentals, els fons insulars de cooperació, els agents de cooperació i altres institucions humanitàries en l'execució dels programes i projectes de cooperació i desenvolupament.
- j) La gratuïtat de les accions de cooperació a favor dels pobles més desfavorits, que no poden estar orientades, ni directament ni indirectament, a la recepció de contraprestacions econòmiques dels donants.

Article 6 Vinculació

Els valors, les finalitats i els principis ordenadors que conté aquesta llei vinculen tota l'activitat de cooperació per al desenvolupament de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i també informen sobre les actuacions en aquest sector que duen a terme els consells insulars i els ens locals de les Illes Balears, com també les institucions que els integren o les organitzacions que els representen, sense perjudici de l'autonomia que tenen en l'exercici de les competències atribuïdes.

Article 7 Prioritats

L'activitat de cooperació per al desenvolupament que duu a terme l'Administració de la comunitat autònoma s'articula al voltant de quatre eixos de prioritats:

- a) Geogràfiques, orientades als països i a les regions que són objecte preferent d'atenció.
- b) Sectorials, adreçades a determinats àmbits d'actuació preferents.
- c) Socials, orientades als sectors de població més desfavorits.
- d) Transversals, que delimiten estratègies horitzontals preferents que informen, en general, sobre totes les activitats de cooperació, sigui quin sigui l'àmbit geogràfic, sectorial o social en el qual aquestes es despleguen.

Article 8 Prioritats geogràfiques

Pel que fa a les prioritats geogràfiques s'han d'atendre de manera preferent:

- a) Els països i territoris en desenvolupament que figuren a la llista que ha elaborat el Comitè d'Ajut al Desenvolupament de la OCDE (Organització per a la Cooperació i Desenvolupament Econòmic).
- b) Els països amb els quals hi ha relacions de tipus històric i cultural, o dels quals, a l'actualitat, les Illes Balears són receptors d'immigració.

Article 9**Prioritats sectorials**

1. Els sectors d'actuació preferents en els països receptors de les actuacions de cooperació per al desenvolupament són els següents:

- a) Els serveis socials bàsics i, en especial, la salut, l'habitatge, la seguretat alimentària i el proveïment i el sanejament d'aigües.
- b) L'educació i la capacitat de recursos humans.
- c) El desenvolupament científic i tecnològic adreçat a augmentar les capacitats locals.
- d) La protecció i la millora de la qualitat del medi ambient, tot respectant la biodiversitat i la conservació i la utilització raonable i sostenible dels recursos naturals.
- e) La defensa, la promoció, la conscienciació i la divulgació dels drets humans.
- f) La prevenció de conflictes i la construcció de la pau.
- g) L'enfortiment de les estructures democràtiques i de participació social.
- h) La dotació, la millora i l'ampliació de les infraestructures, i també el desenvolupament de la base productiva, en particular de les petites i mitjanes empreses, en les empreses d'economia social i totes les adreçades a crear ocupació en els sectors socials més desfavorits, que respectin els drets laborals i mediambientals.

2. En relació amb la sensibilització i l'educació per al desenvolupament, tenen prioritat les accions encaminades a:

- a) Conscienciar l'opinió pública en matèria de cooperació per al desenvolupament.
- b) Difondre en els àmbits educatius el coneixement de la realitat dels països empobrits i les causes del seu empobriment i de la immigració.
- c) Fomentar la investigació i la difusió de les causes de la pobresa i de la immigració.
- d) Potenciar els agents de cooperació radicats a les Illes Balears a fi de crear una xarxa de solidaritat en l'àmbit autonòmic.
- e) Projectar les xarxes de solidaritat constituïdes a les Illes Balears a altres àmbits geogràfics.
- f) Interrelacionar els agents de cooperació de les Illes Balears que actuen dins el territori de la comunitat autònoma i fora.
- g) Promoure la reflexió sobre el codesenvolupament i el seu valor estratègic en el marc de les relacions entre països receptors i societats d'origen de la immigració.
- h) Promoure l'educació per la pau i el respecte dels drets humans.
- i) Difondre i potenciar l'economia solidària i el consum responsable.

Article 10**Prioritats socials**

Són objecte d'atenció preferent, en els països destinataris de les accions de cooperació, aquests sectors de població:

- a) Els col·lectius de dones que pertanyen a poblacions especialment vulnerables.
- b) La població juvenil exclosa del sistema escolar i del mercat de feina.
- c) La infància, especialment la que es troba fora del sistema educatiu o pateix discapacitats.
- d) La població dels països en conflictes bèl·lics, desplaçada i refugiada, i també la que està en procés de retorn o de tornar a assentar-se i reintegrar-se.
- e) Els pobles indígenes i les minories ètniques amenaçades.
- f) La població pagesa assentada a les zones rurals més deprimides.
- g) Els grups humans dels cinturons de pobresa urbana en els països empobrits.
- h) Les persones majors dependents, les persones discapacitades i les malaltes sense recursos.

Article 11**Prioritats transversals**

L'activitat de cooperació per al desenvolupament que du a terme l'Administració de la comunitat autònoma es concentra i focalitza en les estratègies transversals següents:

- a) Enfocament de gènere.
- b) Lluita contra la pobresa i les seves causes.
- c) Sostenibilitat mediambiental.
- d) Enfortiment de les estructures democràtiques i de la societat civil i suport a les institucions, especialment les més properes a la ciutadania.

Capítol II**Planificació, avaluació, seguiment, coordinació, modalitats i instruments de les polítiques de cooperació****Article 12****Planificació de la cooperació per al desenvolupament**

La política de cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'estableix a través dels plans directors i dels plans anuals.

Article 13**El pla director**

1. El pla director, que és quadriennal, ha d'establir les línies generals i les directrius bàsiques de la política de cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. Aquest pla ha d'establir els objectius i ha de concretar les prioritats que assenyalen els articles 8, 9, 10 i 11 d'aquesta llei, i també els recursos pressupostaris indicatius, que orienten les actuacions de la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de cooperació per al desenvolupament durant el període de vigència i que s'han de respectar i concretar en els plans anuals corresponents.

3. El pla director ha d'indicar també les línies de coordinació, col·laboració o cooperació amb altres agents, públics o privats, bilaterals o multilaterals, que siguin necessaris o convenients per assolir els objectius estratègics de la cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4. La formulació del projecte del pla director correspon a la conselleria competent en matèria de cooperació per al desenvolupament, que l'ha de formular durant els sis primers mesos de cada legislatura, i es basa en un procés previ i exhaustiu d'estudi, informació, consulta, avaluació i participació.

5. La formulació definitiva del projecte del pla director, a proposta de la conselleria competent en matèria de cooperació per al desenvolupament, correspon al Govern de les Illes Balears, que l'eleva al Parlament de les Illes Balears perquè hi deliberi i, si pertoca, l'aprovi.

6. El pla director ha de fixar els mecanismes i els criteris bàsics per avaluar l'execució de la política de la cooperació que duu a terme l'administració autonòmica, mesurar l'impacte dels recursos aplicats i controlar la despesa.

7. El pla país o els plans regió, que són la concreció d'accions integrals o sectorials en un àrea geogràfica determinada, han de fixar les estratègies concretes d'intervenció.

Article 14**Els plans anuals**

1. Els plans anuals són els instruments de programació de l'activitat de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears en l'àmbit de la cooperació i desenvolupen els objectius, les prioritats i els recursos que estableix el pla director.

2. Formular el projecte del pla anual correspon a l'òrgan directiu competent en matèria de cooperació per al desenvolupament, el qual, amb les consultes preceptives prèvies i les que consideri convenients, l'ha de sotmetre a la consideració del titular de la conselleria.

3. La formulació definitiva del projecte de pla anual correspon a la conselleria competent en matèria de cooperació per al desenvolupament, que l'ha d'eleva al Govern de les Illes Balears perquè hi deliberi i, si pertoca, l'aprovi.

4. Els plans anuals han de fixar els mecanismes i els criteris bàsics per avaluar l'execució de la política de la cooperació per al desenvolupament que duu a terme l'administració, mesurar l'impacte dels recursos aplicats i controlar la despesa.

Article 15**Avaluació de les accions, dels projectes i dels programes de cooperació per al desenvolupament**

1. Les accions, els projectes i els programes de cooperació per al desenvolupament finançats amb fons públics de la comunitat autònoma en curs d'execució, i els finalitzats, des que es conceberen i definiren i fins als resultats, són objecte d'avaluació.

2. L'avaluació es regeix pels criteris bàsics d'eficàcia, eficiència, pertinença, impacte i viabilitat.

3. Els procediments i les bases generals d'avaluació s'han d'establir reglamentàriament i han de seguir la metodologia de la cooperació oficial de l'Estat espanyol i de la Unió Europea.

Article 16

Seguiment dels instruments de planificació de la cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma

Amb caràcter anual, s'ha d'elaborar un informe de seguiment que ha de

contenir una anàlisi del grau de compliment dels objectius prevists en el pla director i en els plans anuals. Aquest informe s'ha d'elaborar d'acord amb els mecanismes i els criteris bàsics fixats en els instruments de planificació.

Article 17

Modalitats de la cooperació per al desenvolupament

1. La política que estableix el Govern de les Illes Balears en matèria de cooperació per al desenvolupament, l'executa l'Administració de la comunitat autònoma per si mateixa o a través d'organitzacions no governamentals, dels fons insulars de cooperació o de qualsevol altre agent de cooperació que preveu aquesta llei.

2. L'activitat de cooperació per al desenvolupament que executa directament l'Administració de la comunitat autònoma pot articular-se mitjançant qualsevol forma reglada de col·laboració amb altres institucions o entitats, públiques o privades, nacionals o internacionals.

3. L'activitat de cooperació per al desenvolupament que duu a terme l'Administració de la comunitat autònoma engloba, a més de la que executa directament, la que finança, mitjançant l'atorgament de subvencions i la formalització d'altres instruments de col·laboració, a través d'organitzacions no governamentals, dels fons insulars de cooperació o de qualsevol altre agent de cooperació que preveu aquesta llei, per executar programes i projectes de cooperació per al desenvolupament, sempre que tinguin caràcter no lucratiu.

Article 18

Instruments de la cooperació per al desenvolupament

La política de cooperació per al desenvolupament s'articula a través dels instruments següents:

- a) Cooperació tècnica.
- b) Cooperació econòmica en condicions no reemborsables.
- c) Cooperació financera.
- d) Ajuda d'emergència.
- e) Ajuda humanitària.
- f) Educació per a la defensa dels drets humans i dels valors democràtics i per a la construcció de la pau.
- g) Educació per al desenvolupament i la sensibilització social.
- h) Formació per a la cooperació al desenvolupament.
- i) Investigació per al desenvolupament.
- j) Altres possibles instruments de cooperació per al desenvolupament sempre que respectin els principis d'aquesta llei.

Article 19

Definició dels instruments de cooperació per al desenvolupament

1. La cooperació tècnica per al desenvolupament inclou qualsevol modalitat d'assistència adreçada a la formació i qualificació de recursos humans en el país receptor. La cooperació tècnica es duu a terme a través d'accions, programes i projectes d'educació i de formació; d'investigació i de desenvolupament tecnològic; d'intercanvi d'experts; d'informació; documentació, intercanvi, assessorament, consultoria i estudis, i, en general, de tot el que contribueix a elevar les capacitats de les persones i millorar les organitzacions socials i els marcs institucionals en els països beneficiaris.

2. La cooperació econòmica en condicions no reemborsables consisteix en aportacions a projectes d'inversió amb la finalitat de millorar el capital físic dels països beneficiaris, i també en aportacions a programes d'ajuda als diferents sectors socioeconòmics.

3. La cooperació financera s'expressa a través de mesures i d'intervencions orientades a millorar l'accés dels països beneficiaris al capital financer.

4. Les ajudes d'emergència són les que tendeixen a satisfer, en un primer moment, les necessitats humanes en situacions provocades per catàstrofes naturals o humanes, mancança de matèries primeres essencials o esdeveniments anàlegs, per

alleugerir el patiment de les poblacions vulnerables i contribuir a la seva supervivència. S'entenen també com a ajudes d'emergència les immediates per atendre els refugiats i desplaçats com a conseqüència de catàstrofes naturals o humanes.

5. L'acció humanitària és la que té com a objectiu primordial la preservació de la vida de les poblacions vulnerables, que reconeix la dignitat i els drets de tot ésser humà, i que es defineix a través de dos tipus d'accions complementàries:

- a) L'assistència com a aportació de recursos materials i humans.
- b) La protecció, entesa com el reconeixement de la dignitat i els drets intrínsecs d'aquestes poblacions.

6. L'educació per a la defensa dels drets humans i dels valors democràtics i per a la construcció de la pau comprèn qualsevol tipus d'accions, l'objectiu de les quals és la protecció de la vida, la llibertat, la dignitat, la igualtat, la segu-

retat, la integritat física i la propietat de l'individu.

7. L'educació per al desenvolupament i la sensibilització social consisteix en el conjunt d'accions que afavoreixen una millor percepció de la societat envers les causes i els problemes que afecten els països empobrits, i que estimulen la solidaritat i la cooperació actives amb aquests.

8. La formació per a la cooperació internacional consisteix en la capacitat de les persones que, pel seu compromís o la seva professió, es dediquen a la cooperació per al desenvolupament, articulada preferentment a través dels agents de cooperació.

9. La investigació per al desenvolupament comprèn la producció i l'intercanvi de recursos humans de coneixement per a l'estudi de les causes i solucions de la situació de països del sud.

Article 20

Mitjans per fer efectius els instruments de cooperació per al desenvolupament

Els mitjans per fer efectius els instruments de cooperació per al desenvolupament són els següents:

- a) La disposició de fons públics per fomentar les accions de cooperació per al desenvolupament.
- b) La iniciativa de les administracions públiques per dur a terme estudis d'identificació prèvia, que poden derivar en accions d'execució pròpia.
- c) Les declaracions institucionals, els protocols, els convenis, i tots els altres que siguin necessaris per fer efectius els instruments de cooperació per al desenvolupament.

Article 21

Coordinació de la política per al desenvolupament de l'Administració de la comunitat autònoma

1. L'Administració de la comunitat autònoma ha de vetllar especialment per la coordinació amb l'Administració de l'Estat i amb altres comunitats autònomes a fi d'assegurar la complementaritat de les seves accions amb el conjunt de les actuacions de cooperació que fan les diferents administracions públiques.

2. L'Administració de la comunitat autònoma, en el marc de la Unió Europea, ha d'impulsar mecanismes de coordinació de les seves polítiques de cooperació per al desenvolupament amb les de les distintes institucions europees competents, com també amb les regions de l'àmbit comunitari.

3. El Govern de les Illes Balears ha de dur a terme una política activa de col·laboració amb els consells insulars i els ens locals de les Illes Balears que destinen recursos a la cooperació per al desenvolupament. En especial, ha d'impulsar la participació dels ens locals de les Illes Balears en accions de cooperació per al desenvolupament mitjançant l'aplicació d'instruments mancomunats, consorcis interadministratius o altres ens de característiques anàlogues, com ara els fons insulars de cooperació.

4. Sense perjudici de la competència exclusiva de l'Estat en matèria de relacions internacionals, l'Administració de la comunitat autònoma pot impulsar les formes de col·laboració i cooperació que siguin pertinents amb les institucions i entitats dels països receptors de l'ajuda al desenvolupament, a fi de millorar l'eficàcia i l'eficiència dels programes i projectes de cooperació d'interès comú en aquest àmbit.

Capítol III

Òrgans de la comunitat autònoma competents en la política de cooperació per al desenvolupament

Secció I

Òrgans rectors

Article 22

Atribucions del Parlament de les Illes Balears

Correspon al Parlament l'aprovació del pla director, d'acord amb el que preveu aquesta llei.

Article 23

Atribucions del Consell de Govern de les Illes Balears

Correspon al Consell de Govern de les Illes Balears:

- a) Establir la política de cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma.
- b) Aprovar la formulació definitiva del projecte del pla director i trame'l al Parlament perquè hi deliberi i, si pertoca, l'aprovi.
- c) Aprovar el pla anual de cooperació per al desenvolupament.
- d) Exercir totes les facultats que li atribueixen les disposicions vigents.

Secció II Òrgans executius

Article 24

Atribucions del conseller competent en matèria de cooperació per al desenvolupament

Correspon al conseller competent en matèria de cooperació per al desenvolupament:

- Eleva al Consell de Govern la proposta de projecte de pla director perquè aquest en faci la formulació definitiva, si pertoca.
- Aprovar la formulació definitiva del pla anual i elevar-lo al Consell de Govern perquè hi delibere i, si pertoca, l'aprovi.
- Desenvolupar l'acció de govern en matèria de cooperació per al desenvolupament i, en concret, impulsar l'execució de les mesures contingudes en el pla director i en els plans anuals i, en general, de totes les actuacions que dugui a terme l'Administració de la comunitat autònoma en aquest sector.
- Informar el Parlament sobre el grau d'execució del pla director i dels plans anuals que el despleguen.
- Aprovar els documents de seguiment del pla director i dels plans anuals de cooperació.
- Fixar reglamentàriament els procediments i les bases generals per a l'avaluació, el seguiment i el control dels projectes i programes finançats amb fons públics de la comunitat autònoma, sense perjudici de les competències atribuïdes a altres institucions i organismes per la legislació vigent.
- Impulsar la coordinació dels òrgans de l'Administració de la comunitat autònoma que, en l'àmbit de les seves competències, duen a terme actuacions en matèria de cooperació per al desenvolupament.

Article 25

Atribucions de l'òrgan directiu competent en matèria de cooperació per al desenvolupament

1. Correspon a l'òrgan directiu competent en matèria de cooperació per al desenvolupament, sota la direcció del conseller corresponent:

- Redactar l'esborrany de proposta de projecte de pla director, l'elaboració de la qual correspon al titular de la conselleria.
 - Formular la proposta dels projectes dels plans anuals i elevar-los a la consideració del titular de la conselleria perquè en faci la formulació definitiva, si pertoca.
 - Dirigir la coordinació dels òrgans de l'Administració de la comunitat autònoma i de l'administració instrumental que, en l'àmbit de les seves competències, duen a terme actuacions en matèria de cooperació per al desenvolupament.
 - Elaborar els documents de seguiment del pla director i dels plans anuals de cooperació per al desenvolupament.
 - Avaluar els programes i projectes finançats amb fons de la comunitat autònoma o cofinançats amb altres entitats públiques o privades.
 - Mantenir relacions amb l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional i amb altres institucions i entitats, públiques o privades, nacionals o internacionals, en l'àmbit de la cooperació internacional.
 - Promoure la interlocució amb els agents de cooperació.
 - Dur a terme les relacions ordinàries amb els òrgans de coordinació, col·laboració i consulta que preveu aquesta llei.
 - Exercir les altres facultats i atribucions que li corresponen d'acord amb la legislació vigent.
2. Les atribucions conferides al titular del centre directiu competent en matèria de cooperació per al desenvolupament que estableixen les lletres e), f) i g), ho són sense perjudici que el titular de la conselleria les assumeixi directament quan així ho consideri oportú.

Secció III Òrgans de coordinació i consulta

Article 26

Comissió Interdepartamental de Cooperació per al Desenvolupament

1. Es crea la Comissió Interdepartamental en matèria de Cooperació per al Desenvolupament com a òrgan de coordinació tècnica de l'Administració de la comunitat autònoma en aquest sector d'activitat.

2. La composició i el funcionament de la Comissió Interdepartamental s'han de regular reglamentàriament.

Article 27

Consell de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears

1. El Consell de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears

es l'òrgan consultiu i de participació de la iniciativa social en la definició i l'aplicació de les polítiques de cooperació per al desenvolupament en l'àmbit de la comunitat autònoma. Aquest òrgan col·legiat s'adscriu a la conselleria competent en matèria de cooperació per al desenvolupament.

2. En el Consell de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears, a més de l'Administració de la comunitat autònoma, hi participen els agents de cooperació a què es refereix l'article 29 d'aquesta llei, col·lectius de solidaritat i experts en aquest sector.

3. El Consell de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears té les funcions següents:

- Conèixer els avantprojectes de llei i qualsevol altra disposició general que reguli matèries concernents a la cooperació per al desenvolupament i informar-ne.
- Participar en la formulació dels instruments de planificació que estableix aquesta llei.
- Conèixer l'esborrany de la proposta de pla director, deliberar-hi i informar-ne abans que el conseller competent en matèria de cooperació per al desenvolupament elabori la proposta de projecte de pla director i la sotmeti a la consideració del Consell de Govern.
- Conèixer la proposta dels projectes de plans anuals, deliberar-hi i informar-ne abans que el conseller competent en matèria de cooperació per al desenvolupament en faci la formulació definitiva i l'elevi a la consideració del Consell de Govern.
- Conèixer els resultats dels documents de seguiment dels instruments de planificació i, en general, de l'avaluació dels projectes de cooperació.
- Elaborar per iniciativa pròpia, informes, recomanacions i propostes sobre la política i les actuacions de cooperació per al desenvolupament de la comunitat autònoma.

4. La composició, l'organització i el funcionament del Consell de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears s'han de determinar reglamentàriament.

5. El Govern de les Illes Balears ha d'habilitar la dotació econòmica necessària per dur a terme les funcions encomanades al Consell de Cooperació per al Desenvolupament.

Article 28

Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears en matèria de Cooperació per al Desenvolupament

1. Es crea la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears com a òrgan de coordinació, cooperació i assistència recíproca entre l'Administració de la comunitat autònoma, els consells insulars i els ens locals de les Illes Balears que executen despeses computables com a cooperació per al desenvolupament. En aquesta comissió, hi participen també els fons insulars de cooperació constituïts a les Illes Balears.

2. Les funcions de la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears són les següents:

- Assegurar la informació i la comunicació mútues entre l'Administració de la comunitat autònoma, els consells insulars, les entitats locals de les Illes Balears i els fons insulars de cooperació municipal, sobre les actuacions que cadascun duu a terme en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament.
 - Promoure la creació d'una base de dades on consti la informació de les actuacions que les distintes administracions públiques de les Illes Balears executen o financen en matèria de cooperació per al desenvolupament.
 - Deliberar en comú les actuacions de cooperació per al desenvolupament que executen o financen les administracions públiques de les Illes Balears i els fons insulars de cooperació, amb la finalitat de garantir la coherència i la complementarietat de les accions de desenvolupament que aquestes administracions duen a terme en el marc de les seves competències.
 - Planificar i impulsar accions conjuntes de cooperació per al desenvolupament entre les administracions públiques de les Illes Balears.
3. La composició i el funcionament d'aquesta comissió s'han de regular reglamentàriament.

Capítol IV

Mecanismes de participació social i agents de la cooperació per al desenvolupament a les Illes Balears

Article 29

Agents de la cooperació per al desenvolupament

1. Als efectes de la Llei de cooperació, es consideren agents de la cooperació:

- L'Administració de la comunitat autònoma, els consells insulars i els ens locals de les Illes Balears, i també les institucions que els integren o organitzacions que els representen en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament.

b) El Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació, el Fons Menorquí de Cooperació i el Fons Pitiús de Cooperació.

c) Les organitzacions no governamentals per al desenvolupament.

d) Les confessions religioses.

e) Les universitats.

f) Les organitzacions empresarials.

g) Les organitzacions sindicals.

h) Les comunitats balears assentades fora del territori balear inscrites en el registre corresponent.

i) Altres agents socials o entitats que tinguin entre les seves finalitats dur a terme activitats de cooperació per al desenvolupament.

Article 30

Condicions per actuar en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament a les Illes Balears

1. Els agents de cooperació han de complir les condicions següents:

a) Tenir personalitat jurídica pròpia d'acord amb les lleis que hi són aplicables.

b) Tenir seu social o delegació permanent a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

c) No tenir afany de lucre, la qual cosa s'entén com la no apropiació dels beneficis obtinguts a través d'accions de cooperació per al desenvolupament finançades a l'emparrà d'aquesta llei. En tot cas, qualsevol ingrés obtingut en aquestes actuacions, ha de ser reinvertit en activitats de desenvolupament, ajuda humanitària o educació per al desenvolupament, amb l'autorització expressa de l'administració.

d) Si és necessari, tenir un soci o una contrapart local en la zona on es duuguin a terme els projectes de cooperació.

2. Les entitats amb personalitat jurídica pública queden excloses del compliment de les condicions que preveuen les lleis anteriors que siguin incompatibles amb la seva naturalesa jurídica.

3. Les comunitats balears assentades fora del territori de les Illes Balears queden excloses del compliment de les condicions previstes a la lletra b) del punt 1. No obstant això, han d'acreditar que disposen de capacitat operativa suficient per actuar en l'àmbit de la cooperació i la solidaritat internacionals.

4. Excepcionalment, quan raons d'interès públic o social ho aconsellin i a instància motivada del titular de la conselleria competent, poden actuar en l'àmbit de la cooperació de la comunitat autònoma de les Illes Balears, agents de cooperació que no compleixin la condició assenyalada a la lletra b) del punt 1.

Article 31

Organitzacions no governamentals per al desenvolupament establertes a les Illes Balears

1. Les organitzacions no governamentals per al desenvolupament establertes a les Illes Balears es constitueixen en interlocutors permanents del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament.

2. Als efectes d'aquesta llei, es consideren organitzacions no governamentals per al desenvolupament establertes a les Illes Balears les entitats que compleixen els requisits següents:

a) Ser entitats privades, legalment constituïdes i sense afany de lucre.

b) Establir expressament als seus estatuts, que entre els seus objectius, hi ha la realització d'activitats relacionades amb els valors i les finalitats de la cooperació per al desenvolupament.

c) Gaudir de capacitat jurídica i d'obrar plenes, i disposar d'una estructura susceptible de garantir el compliment de les seves finalitats.

d) Tenir seu social o delegació permanent a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

e) Respectar el codi de conducta propi de les organitzacions no governamentals.

f) No tenir relacions de dependència, ni directa ni indirecta, d'institucions públiques, siguin autonòmiques, estatals o internacionals.

Article 32

Promoció de l'educació per al desenvolupament i de la sensibilització de la població

L'administració autonòmica de les Illes Balears ha de promoure activitats de sensibilització, difusió i educació amb la finalitat de donar a conèixer els problemes que afecten les societats dels països en desenvolupament, amb l'objectiu de propiciar la reflexió crítica, l'esperit solidari i la participació compromesa de tots els ciutadans en les tasques de cooperació per al desenvolupament. Per dur a terme aquesta tasca, l'administració autonòmica de les Illes Balears ha d'impulsar campanyes de divulgació, programes educatius i activitats formatives i qualsevol altre tipus de deures que es considerin adequats a aquesta finali-

tat, i donar suport a les iniciatives pròpies de les organitzacions no governamentals de desenvolupament, universitats i institucions educatives i els Fons de Cooperació Municipal de Mallorca, de Menorca i de les Pitiüses.

Capítol V Els cooperants

Article 33

Disposició general

En els programes i els projectes de cooperació per al desenvolupament que gestiona directament l'Administració de la comunitat autònoma o en aquells que, finançats amb fons públics, són de responsabilitat dels altres agents de cooperació esmentats en l'article 29 d'aquesta llei, hi poden participar persones cooperants, voluntàries o remunerades.

Article 34

Els cooperants voluntaris

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per cooperant voluntari qualsevol persona física que, per lliure determinació, sense rebre cap contraprestació econòmica ni haver-hi relació laboral, mercantil o funcional de qualsevol tipus, participa de manera responsable en els programes i projectes de cooperació per al desenvolupament a través dels agents de cooperació determinats en aquesta llei.

Article 35

Els cooperants remunerats

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per cooperant remunerat la persona física que compleix els requisits que estableix l'article 38 de la Llei 23/1998, de 7 de juliol, i li és aplicable la normativa estatal vigent.

Capítol VI Mitjans personals

Article 36

El personal de la cooperació per al desenvolupament

La gestió, l'avaluació i el control de les accions, dels programes i dels projectes de cooperació per al desenvolupament de l'Administració de la comunitat autònoma s'han de dur a terme amb personal al servei d'aquesta, i hi poden participar també els agents que actuen en l'àmbit de la cooperació a les Illes Balears i els cooperants voluntaris o remunerats en la forma prevista en aquesta llei i en la que determinen els instruments de planificació aprovats.

Article 37

Participació del personal de la comunitat autònoma en programes i projectes propis

1. L'activitat de l'Administració de la comunitat autònoma en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament duta a terme a les Illes o fora, l'ha d'executar el personal propi d'aquesta administració adscrit al centre directiu que tingui competències en la matèria. No obstant això, amb les condicions i les limitacions que s'estableixen a l'apartat següent, els treballadors públics dependents d'altres centres directius poden participar en accions, programes i projectes de cooperació que dugui a terme directament l'administració.

2. Els plans anuals de cooperació que aprovi el Consell de Govern han de determinar el nombre de treballadors públics no adscrits al centre directiu competent en matèria de cooperació per al desenvolupament que, per un temps determinat, pot participar en aquestes activitats, i també les accions, els programes i els projectes susceptibles d'acollir-los.

3. Al personal funcionari al servei de l'Administració de la comunitat autònoma adscrit i no adscrit al centre directiu competent en matèria de cooperació, autoritzat a participar en accions, programes i projectes en aquesta matèria, se li ha de conferir una comissió de serveis de caràcter temporal, que s'ha de regir per la normativa en matèria de funció pública, sempre que això no n'exigeixi la substitució del lloc de feina. En el cas del personal laboral, s'ha de regir pel que disposi el conveni col·lectiu que li sigui aplicable. En el cas que el conveni no faci cap previsió pel que fa a això, s'han d'aplicar les mateixes mesures de garantia de llocs de feina que tenen els funcionaris públics.

4. Els costos derivats de la participació d'aquest personal s'han de sufragar amb càrrec a les partides pressupostàries destinades a la cooperació per al desenvolupament de l'Administració de la comunitat autònoma, a les quals s'ha d'imputar també el cost de les assegurances complementàries que les circumstàncies facin aconsellable concertar.

Article 38**Participació del personal de la comunitat autònoma en programes i projectes finançats amb fons públics de la comunitat autònoma**

El personal al servei de la comunitat autònoma autoritzat a participar en programes i projectes de cooperació per al desenvolupament gestionats per altres agents de cooperació de les Illes Balears i finançats amb fons públics de la comunitat autònoma, en qualitat de personal voluntari o cooperant, estarà subjecte al mateix règim previst al punt 3 de l'article anterior.

Article 39**Contractació externa**

L'Administració de la comunitat autònoma, en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament i per a actuacions per a les quals no disposi de mitjans personals adequats o suficients, pot contractar empreses o professionals, d'acord amb el que preveu la legislació reguladora dels contractes de les administracions públiques.

Capítol VII **Recursos materials**

Article 40**Recursos per a la cooperació al desenvolupament**

1. Anualment, la llei de pressuposts determina els recursos destinats a la cooperació per al desenvolupament en l'àmbit de la comunitat autònoma, en concordància amb les orientacions indicatives que estableix el pla director, i garanteix que cada any es destini un mínim d'un 0,7% dels fons propis dels pressuposts de la comunitat autònoma a la cooperació per al desenvolupament. La major part d'aquest percentatge s'ha de destinar a finançar projectes de cooperació per al desenvolupament que gestionen organitzacions no governamentals per al desenvolupament de les Illes Balears.

2. Els recursos destinats a la cooperació per al desenvolupament poden incrementar-se amb subvencions i contribucions d'altres organismes i institucions, nacionals o internacionals, públics i privats, i de persones físiques o jurídiques.

Article 41**Despeses amb abast plurianual.**

D'acord amb el que estableix la legislació pressupostària i de finances, es poden adquirir compromisos de despesa per finançar projectes i programes de cooperació per al desenvolupament que s'estenguin fins a exercicis posteriors al que han estat autoritzats, sempre que se n'iniciï l'execució durant l'exercici en què s'han autoritzat.

Article 42**Ajudes i subvencions**

1. L'Administració de la comunitat autònoma pot finançar, mitjançant ajudes o subvencions, els programes i els projectes de les entitats privades sense ànim de lucre legalment constituïdes que compleixen els requisits que estableixen els articles 30 i 31 d'aquesta llei i que es corresponen amb les previsions del pla director i dels plans anuals en aquest àmbit.

2. L'Administració de la comunitat autònoma també pot finançar programes i projectes de cooperació per al desenvolupament mitjançant convenis de col·laboració i cooperació amb les administracions, institucions i entitats públiques o privades d'arreu que convinguin en cada cas, sempre que no tinguin finalitat de lucre i es corresponguin amb les previsions del pla director i dels plans anuals.

3. Les ajudes i subvencions previstes en aquest article s'han d'atorgar en règim de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.

4. Excepcionalment, es poden concedir de forma directa subvencions l'atorgament i la quantia de les quals s'imposin a l'administració en el pla director corresponent que aprovi el Parlament o en els casos en què aquest procediment estigui autoritzat en la legislació general que regula les subvencions.

5. La resolució de concessió de les ajudes directes i, si s'escau, els convenis instrumentals a través dels quals es canalitzin aquestes subvencions han d'establir les condicions i els compromisos aplicables de conformitat amb el que disposa aquesta llei i la resta de la normativa aplicable.

Article 43**Pagament anticipat de subvencions**

1. Com a excepció del que disposa la legislació balear reguladora de les

subvencions, es poden fer, amb caràcter general, pagaments anticipats de les subvencions concedides amb càrrec als crèdits de la cooperació al desenvolupament, atesa la naturalesa d'aquests ajuts.

2. Aquests pagaments suposen el lliurament de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per poder dur a terme les actuacions inherents a les subvencions atorgades i la consecució de la finalitat per la qual es varen concedir.

3. En aquests casos, el règim de garanties que han d'aportar els beneficiaris s'han d'establir en les disposicions que fixin les bases reguladores corresponents o, si s'escau, en la normativa que sigui d'aplicació.

Disposició addicional primera

Aportació a les institucions que integren o a les organitzacions que representen els ens locals de les Illes

1. Els instruments de programació de l'activitat de l'Administració de la comunitat autònoma en matèria de cooperació per al desenvolupament que aprovi el Govern de les Illes Balears, han de contenir una estimació dels recursos pressupostaris que es prevegi assignar anualment a les institucions que integren els ens locals de les Illes o les organitzacions que els representen, en les quals aquests hagin delegat la gestió dels fons conceptuats en els seus pressuposts com a ajuda al desenvolupament, en particular els fons insulars de cooperació. Aquesta estimació s'ha d'efectuar d'acord amb els criteris generals que a aquest efecte s'hagin establert en el pla director.

2. Els recursos pressupostaris indicatius determinats en els instruments de programació han d'orientar, pel que fa a les aportacions anuals als fons insulars de cooperació o a ens de característiques anàlogues, la formulació de l'avantprojecte corresponent a l'estat de despeses de la conselleria competent en matèria de cooperació per al desenvolupament, els quals s'han de tenir en compte a l'hora de formular el projecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma.

3. El pla director ha de fixar els procediments i les bases generals a les quals s'ha d'ajustar l'Administració de la comunitat autònoma per determinar anualment la distribució entre els fons insulars de cooperació legalment constituïts a les Illes Balears dels recursos que amb aquesta finalitat es consignin en el pressupost.

Disposició addicional segona**Presentació al Parlament de les Illes Balears del primer projecte de pla director**

El Govern de les Illes Balears, en el termini màxim de nou mesos a partir que entri en vigor aquesta llei, ha d'aprovar la formulació definitiva del projecte de pla director i trametre'l al Parlament perquè hi delibere i, si pertoca, l'aprovi.

Disposició addicional tercera**Creació de l'estructura organitzativa adequada a la política de cooperació per al desenvolupament**

S'autoritza al Govern de les Illes Balears perquè creï una empresa pública, de les tipificades com a entitat de dret públic, que ha de sotmetre l'activitat a l'ordenament jurídic privat, d'acord amb el que preveu el punt 1 de la lletra b) de l'article 1 de la Llei 3/1989, de 29 de març, d'entitats autònomes i empreses públiques i vinculades de la comunitat autònoma de les Illes Balears, adscrita a la conselleria competent en matèria de cooperació per al desenvolupament i emigració, la finalitat de la qual és l'execució i la gestió dels instruments a través dels quals s'articula la política de cooperació per al desenvolupament i emigració, i l'aplicació dels recursos econòmics i materials per fer-la efectiva, tot seguint els manaments i les directrius d'actuació establerts pels òrgans competents del Govern de les Illes Balears i la seva administració pública.

Disposició addicional quarta**Foment del voluntariat per a la cooperació al desenvolupament i la solidaritat internacional**

1. L'Administració de la comunitat autònoma ha de fomentar, per mitjà dels ens competents, el voluntariat al servei de programes i projectes de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional a càrrec d'entitats públiques i privades sense ànim de lucre.

2. Atès el que disposa l'apartat 1, l'Administració de la comunitat autònoma pot establir convenis amb les entitats a les quals es refereix; aquests convenis, dins el marc legislatiu vigent, han de concretar els compromisos de les parts signants, a fi d'assegurar que les entitats esmentades atenguin la formació, les necessitats bàsiques, la seguretat personal, la responsabilitat i la informació necessàries per a l'acompliment del contracte no laboral de voluntariat.

Disposició addicional cinquena**Foment de la formació en matèria de cooperació per al desenvolupament**

1. L'Administració de la comunitat autònoma ha de donar suport a les iniciatives dels ens locals i de les institucions i les entitats per a l'educació i la formació de professionals de la cooperació per al desenvolupament, especialment de les que rebin reconeixement internacional.

2. L'Administració de la comunitat autònoma, d'acord amb la finalitat a què es refereix l'apartat 1, pot establir convenis amb les universitats, les organitzacions no governamentals per al desenvolupament, els fons insulars de cooperació i amb d'altres d'una altra naturalesa.

Disposició addicional sisena**Normes especials reguladores de les subvencions en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat**

El Govern, mitjançant decret, pot exceptuar els principis de publicitat o concurrència o altres aspectes del règim de gestió, pagament, control, reintegrament o sancions, en els procediments de concessió de subvencions amb càrrec als crèdits de la cooperació per al desenvolupament en la mesura que aquests siguin desenvolupament de la política de projecció institucional de la comunitat autònoma en l'àmbit de la solidaritat internacional i siguin incompatibles amb la naturalesa de les subvencions o amb els seus destinataris.

Disposició addicional setena**Foment de les iniciatives de les persones immigrades**

L'Administració de les Illes Balears ha d'establir els mecanismes i els instruments adients per donar suport al paper dels immigrants com a agents de desenvolupament a les seves comunitats d'origen i també perquè aquests, a les Illes Balears, creïn espais d'intercanvi cultural i fomentin l'apropament entre els pobles i el coneixement i el respecte mutus.

Disposició addicional vuitena

L'Administració de les Illes Balears pot organitzar, coordinar o participar en campanyes, programes o iniciatives diverses de solidaritat amb les comunitats balears assentades a l'estranger, en territoris amb una situació socioeconòmica caracteritzada per l'existència de necessitats bàsiques evidents i a favor dels membres amb més mancances.

Disposició addicional novena

1. Les empreses del sector públic de la comunitat autònoma i les entitats privades que per la seva naturalesa jurídica tenen ànim de lucre que vulguin contribuir amb l'aportació de la seva experiència i qualificació en els diferents sectors d'activitat als

esforços per a la cooperació al desenvolupament que du a terme l'Administració de la comunitat autònoma, ho han de fer amb programes i projectes que respectin els valors, les finalitats i els principis ordenadors que estableix aquesta llei.

2. La participació de les entitats esmentades a l'apartat anterior s'ha d'articular segons les formes reglades de col·laboració que, en qualsevol cas, han de preveure necessàriament:

a) El compromís de no apropiarse del lucre o del benefici empresarial obtingut per les accions de cooperació en què participin.

b) L'obligació de comptabilitzar amb total transparència qualsevol ingrés obtingut amb aquestes accions i reinvertir-lo en actuacions per al desenvolupament, ajuda humanitària, educació o investigació en aquest sector, amb l'acord exprés de l'Administració de la comunitat autònoma.

Disposició transitòria primera

Mentre el Consell de Govern no dicti la normativa a què fa referència l'article 26 d'aquesta llei, les funcions de coordinació tècnica interdepartamental les ha d'exercir la Comissió Interdepartamental d'Acció Exterior.

Disposició transitòria segona**Vigència del Decret 128/2000**

Mentre no s'estableixi el desenvolupament reglamentari d'aquesta llei, i en tot allò que no la contradigui, vigeix el Decret 128/2000, de 8 de setembre, pel qual es crea el Consell de Cooperació per al Desenvolupament de les Illes Balears.

Disposició derogatòria única

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta llei, la contradiguin o hi siguin incompatibles.

Disposició final primera

S'habilita el Govern per dictar les disposicions generals que siguin necessàries per desplegar i executar aquesta llei.

Disposició final segona

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Per tant, ordén que tots els ciutadans guardin aquesta llei que els tribunals i les autoritats als quals pertoquei la facin guardar.

Palma, vin-i-un de juny de dos mil cinc.

EL PRESIDENT

Jaume Matas Palou

La consellera de Presidència i Esports

M^a Rosa Puig Oliver.

— o —

CONSELLERIA D'ECONOMIA, HISENDA I INNOVACIÓ

Num. 11812

Ordre del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació, de 20 de juny de 2005, per la qual es dicten les normes per a l'elaboració dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per al 2006

La Llei 1/1986, de 5 de febrer, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears estableix, en l'apartat b) de l'article 9, que l'òrgan competent per elaborar i sotmetre a l'acord del Consell de Govern l'avantprojecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma és el conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts; així mateix, en els articles 39 i 40, estableix que aquest mateix òrgan, tenint en compte l'organització del sector públic autonòmic, ha de determinar l'estructura del pressupost i ha de coordinar el procediment d'elaboració dels pressuposts generals de la comunitat autònoma.

Amb aquesta finalitat, mitjançant aquesta Ordre, es regula l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per al 2006, la seva estructura, la informació i documentació que han de formalitzar tots els ens que hi intervenen, així com els terminis que s'han de complir per tal de poder sotmetre l'Avantprojecte a l'acord del Consell de Govern dins els terminis legals.

La política pressupostària per al 2006 s'ha d'orientar al manteniment i a l'impuls sostingut de les actuacions destinades a la prestació de serveis públics essencials i amb una alta cota de qualitat en l'àmbit de l'assistència sanitària, l'educació i els serveis socials; així mateix, s'ha de considerar prioritària la inversió en infraestructures que possibilitin la modernització de les estructures socials i econòmiques i el manteniment sostingut i sostenible de l'activitat econòmica de les nostres illes i que contribueixin al desenvolupament tecnològic del nostre teixit productiu, per tal de fomentar la investigació i la innovació en el conjunt de la societat i fer que, alhora, siguin compatibles amb el manteniment i la millora de la protecció social dels col·lectius més desafavorits i amb la millora i la protecció del medi ambient.

En el procés d'elaboració dels pressuposts generals per a l'any 2006, amb la finalitat de fomentar el desenvolupament d'estratègies orientades a maximitzar el potencial i la capacitat endògens i a mobilitzar els recursos disponibles cap al disseny d'estratègies amb perspectives globals i integradores, coherents amb la realitat social, cultural i econòmica de les nostres illes, i d'acord amb les directrius i orientacions bàsiques del Programa d'actuació del Govern, s'han d'assumir mesures de rigor i disciplina pressupostària, tant en l'àmbit quantitatiu, com pel que fa als mecanismes d'eficiència en la gestió i assignació dels recursos.