

# LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO EN ESPAÑA

¿CUÁNTO? ¿QUIEN? ¿QUÉ? ¿DONDE?

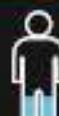
2008



2012



2014



"La realidad de la ayuda 2013"

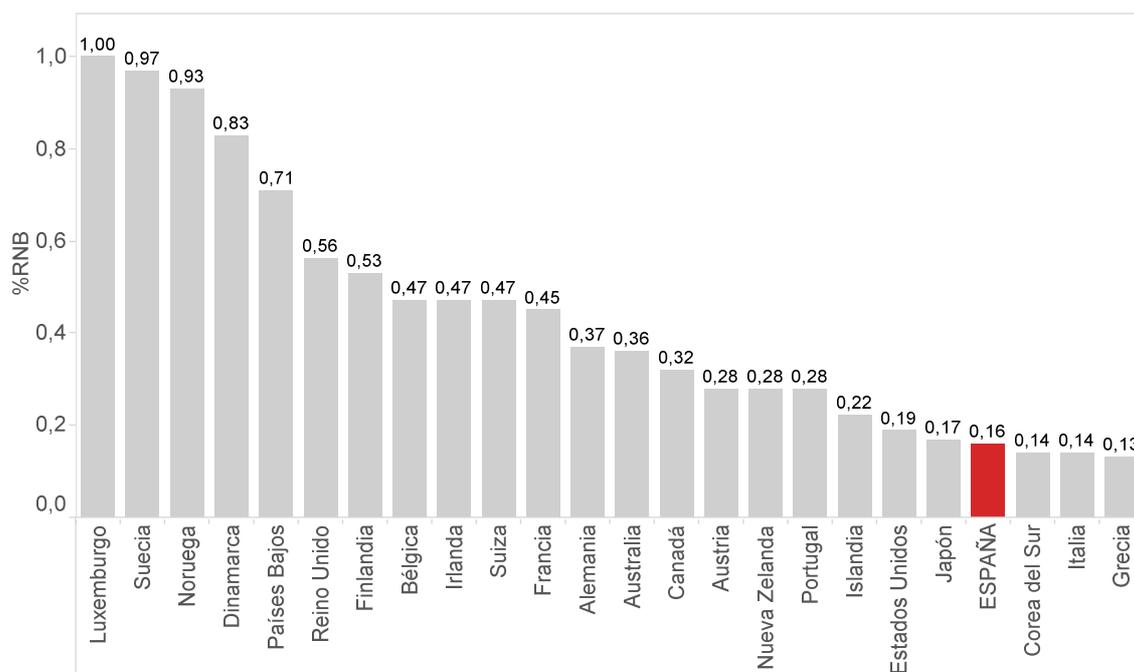
# LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO EN ESPAÑA. ¿CUÁNTO? ¿DÓNDE? ¿QUÉ? ¿QUIÉN?

<b>I. Ayuda Oficial al Desarrollo Española: Cuánto ayuda como donante, Qué tipo de ayuda .....</b>	<b>2</b>
1. España en la Senda de Donantes del O`7 .....	2
2. Volumen de la AOD Española (comparación con otros donantes) .....	3
3. Evolución AOD española: 2000-2012 .....	6
4. AOD Presupuestada y AOD Ejecutada.....	7
5. AOD por Carácter Financiero .....	9
6. AOD por vía de canalización.....	10
<b>II. Dónde va la Ayuda Española y Qué financia.....</b>	<b>11</b>
1. AOD por Continentes .....	11
2. Nivel de Renta de los países receptores de AOD española.....	12
3. Diez países más financiados por la Cooperación española .....	13
4. Concentración geográfica de la Ayuda.....	14
5. Sectores más financiados por la Cooperación española .....	14
<b>III. Actores de la Cooperación Española .....</b>	<b>17</b>
1. Distribución por Actores .....	17
2. Distribución dentro de la Administración General del Estado (AGE).....	18
3. Cooperación Autonómica.....	19
<b>IV. EVALUACIÓN DEL PLAN DIRECTOR Y OTROS COMPROMISOS .....</b>	<b>20</b>
1. Evaluación del Plan Director 2009-2012 y perspectivas del PD 2013-2016.....	20
2. Marcador de Género .....	21
3. Otros compromisos .....	22

# I. AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO ESPAÑOLA: CUÁNTO AYUDA COMO DONANTE, QUÉ TIPO DE AYUDA

## 1. España en la Senda de Donantes del O`7

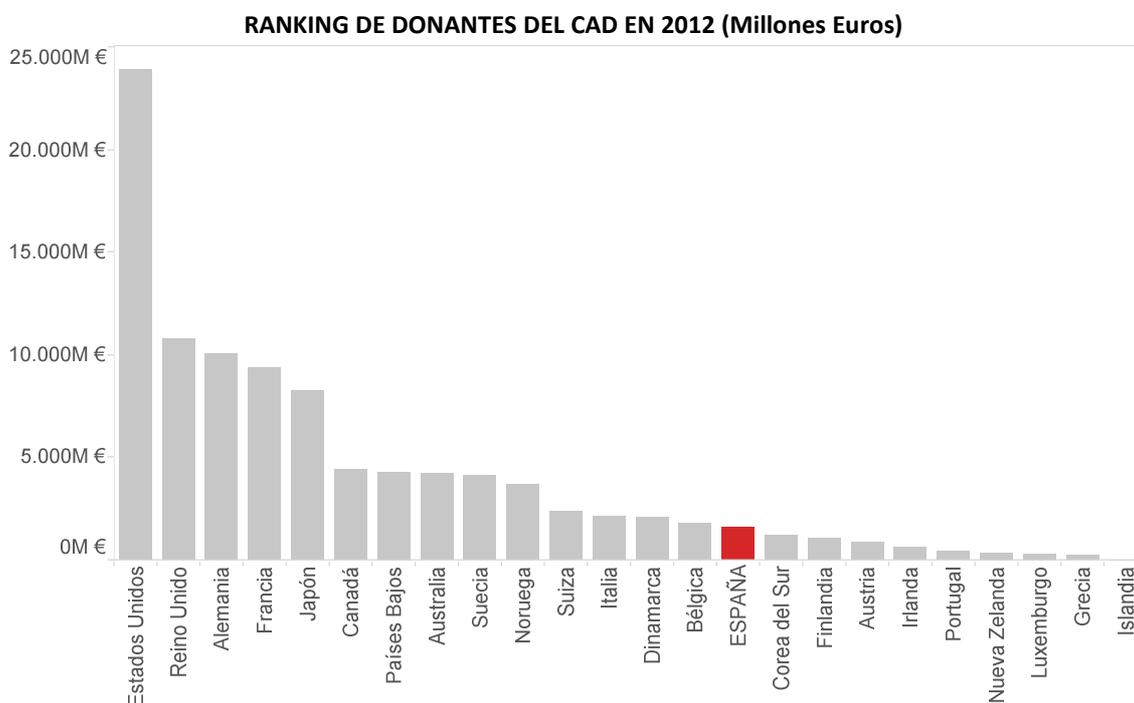
RANKING DE DONANTES DEL CAD EN 2012 (%AOD/RNB)



Fuente: Elaboración propia OI a partir de estadísticas CAD/OCDE.

- La AOD Neta española representó en 2012 un **0,16%** sobre su Renta Nacional Bruta, **es el nivel más bajo desde los años 80**.
- Este porcentaje le ha llevado a descender hasta el **puesto 21 (sobre 24)** entre los donantes del CAD; en 2008 España ostentaba el puesto 9 (0,45% de su RNB).
- España está cada vez más lejos de las contribuciones de sus vecinos europeos; el promedio entre los donantes pertenecientes a la Unión Europea ascendió a un 0,41% de su RNB en 2012.

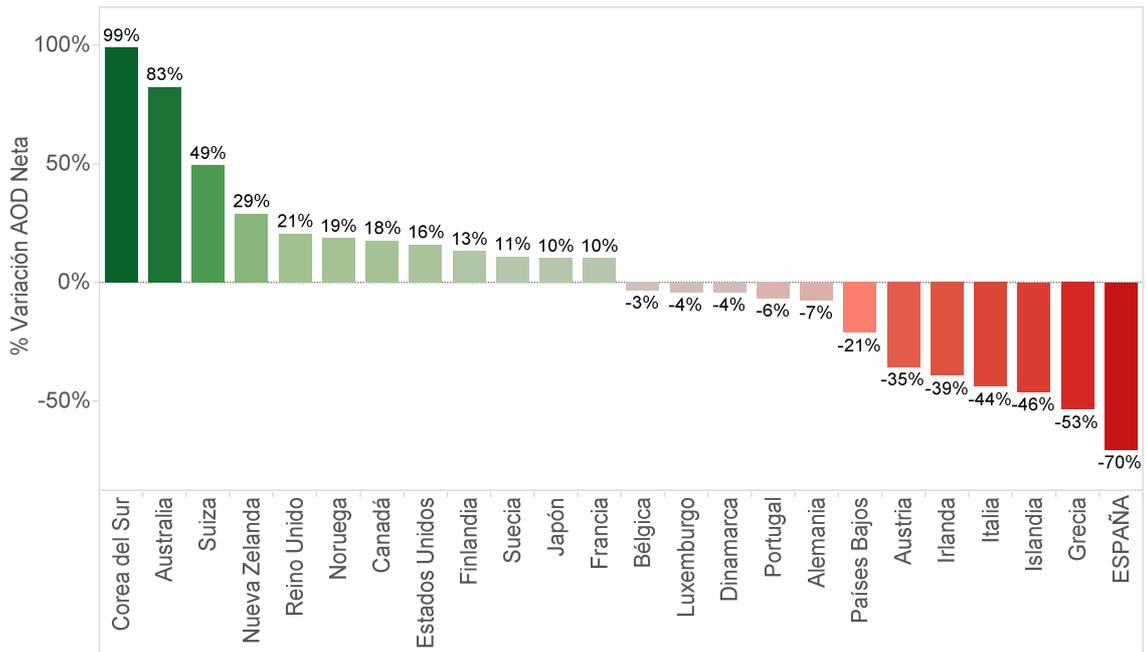
## 2. Volumen de la AOD Española (comparación con otros donantes)



Fuente: Elaboración propia OI a partir de estadísticas CAD/OCDE.

- España ejecutó en 2012 un total de **1.586 Mill. Euros** en AOD. **España está en el puesto 15 de los 24 donantes** del CAD de la OCDE, 9 puestos por debajo de la clasificación de 2009.
- España es el donante del CAD que más ha reducido su AOD en el período 2008-12, con una **caída del 70%**; le sigue, a gran distancia, Grecia (-53%). En ese mismo período, el montante de AOD del conjunto de estados miembros del CAD creció un 3,4%.
- Con la crisis como telón de fondo, **el Gobierno español está desatendiendo gravemente la Ayuda al Desarrollo**. Hay ejemplos como el de Portugal que demuestran que todo depende de la voluntad política: con una crisis incluso más severa que la española, y habiendo sido rescatado financieramente por la UE, apenas ha reducido un 6% su AOD desde 2008, manteniendo su contribución en el promedio del CAD (0,28% de su RNB).

**DONANTES DEL CAD: % VARIACIÓN VOLUMEN AOD 2008-2012**



Fuente: Elaboración propia OI a partir de estadísticas CAD/OCDE.

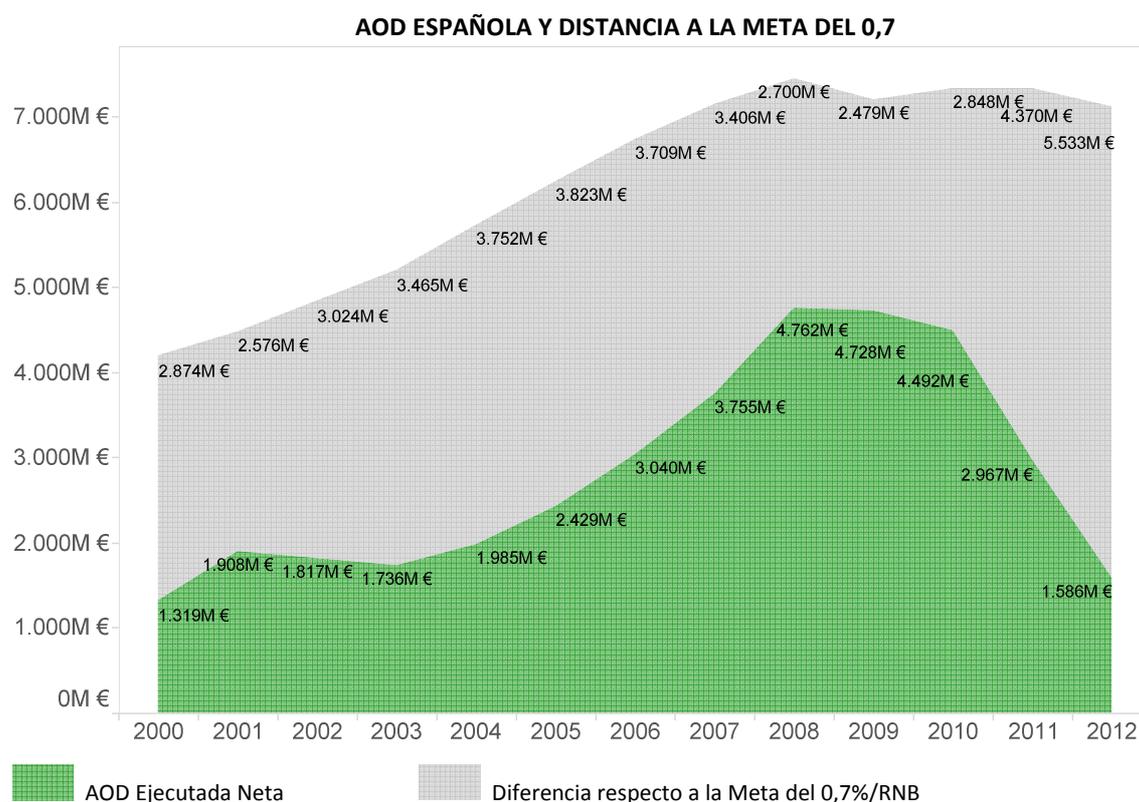
## VOLUMEN (Millones de Euros Corrientes) Y % SOBRE RNB DE LA AOD DE PAÍSES MIEMBROS DEL CAD

	2007				2008				2009				2010				2011				2012			
	Mill. €	Rk	%RNB	Rk	Mill. €	Rk	%RNB	Rk	Mill. €	Rk	%RNB	Rk	Mill. €	Rk	%RNB	Rk	Mill. €	Rk	%RNB	Rk	Mill. €	Rk	%RNB	Rk
Alemania	8.978	2	0,37	11	9.693	2	0,38	15	8.674	3	0,35	13	9.804	3	0,39	13	10.136	2	0,39	12	10.067	3	0,37	12
Australia	1.947	12	0,32	15	2.049	12	0,32	17	1.987	13	0,29	17	2.892	13	0,32	15	3.584	9	0,34	13	4.203	8	0,36	13
Austria	1.321	15	0,50	7	1.188	16	0,43	11	820	17	0,30	16	912	17	0,32	16	799	18	0,27	18	860	18	0,28	15
Bélgica	1.425	14	0,43	8	1.654	14	0,48	7	1.874	14	0,55	6	2.268	14	0,64	6	2.019	15	0,54	7	1.801	14	0,47	9
Canadá	2.980	9	0,29	16	3.324	9	0,33	16	2.872	10	0,30	15	3.937	10	0,34	14	3.926	8	0,32	14	4.396	6	0,32	14
Corea del Sur	509	19	0,07	24	556	19	0,09	24	586	19	0,10	24	886	19	0,12	24	953	17	0,12	24	1.243	16	0,14	22
Dinamarca	1.872	13	0,81	4	1.944	13	0,82	4	2.018	12	0,88	4	2.168	12	0,91	4	2.108	14	0,85	4	2.095	13	0,83	4
<b>España</b>	<b>3.755</b>	<b>7</b>	<b>0,37</b>	<b>12</b>	<b>4.761</b>	<b>7</b>	<b>0,45</b>	<b>9</b>	<b>4.728</b>	<b>6</b>	<b>0,46</b>	<b>11</b>	<b>4.492</b>	<b>6</b>	<b>0,43</b>	<b>11</b>	<b>3.001</b>	<b>12</b>	<b>0,29</b>	<b>16</b>	<b>1.585</b>	<b>15</b>	<b>0,16</b>	<b>21</b>
Estados Unidos	15.915	1	0,16	22	18.329	1	0,18	23	20.704	1	0,21	20	22.917	1	0,21	20	22.237	1	0,20	20	23.875	1	0,19	19
Finlandia	717	18	0,39	9	808	18	0,44	10	926	16	0,54	7	1.006	16	0,55	8	1.011	16	0,53	8	1.027	17	0,53	7
Francia	7.220	3	0,38	10	7.562	4	0,39	14	9.049	2	0,47	10	9.751	2	0,50	10	9.348	4	0,46	10	9.358	4	0,45	10
Grecia	366	20	0,16	23	488	20	0,21	21	436	20	0,19	21	383	20	0,17	22	305	21	0,15	23	255	23	0,13	23
Irlanda	871	17	0,55	6	921	17	0,59	6	722	18	0,54	8	676	18	0,52	9	657	19	0,51	9	629	19	0,47	8
Islandia	35	24	0,27	17	34	24	0,47	8	25	24	0,35	14	22	24	0,29	18	18	24	0,21	19	20	24	0,22	18
Italia	2.901	10	0,19	20	3.370	8	0,22	20	2.368	11	0,16	23	2.262	11	0,15	23	3.111	11	0,20	21	2.129	12	0,14	24
Japón	5.623	5	0,17	21	6.656	5	0,19	22	6.798	5	0,18	22	8.349	5	0,20	21	7.790	5	0,18	22	8.250	5	0,17	20
Luxemburgo	274	22	0,92	3	288	22	0,97	2	298	22	1,04	3	304	22	1,05	1	294	23	0,97	2	310	22	1,00	1
Noruega	2.728	11	0,95	1	2.777	11	0,89	3	2.931	9	1,06	2	3.301	9	1,05	2	3.420	10	0,96	3	3.698	10	0,93	3
Nueva Zelanda	234	23	0,27	18	241	23	0,30	18	222	23	0,28	18	258	23	0,26	19	305	22	0,28	17	349	21	0,28	16
Países Bajos	4.547	6	0,81	5	4.848	6	0,80	5	4.615	7	0,82	5	4.800	7	0,81	5	4.563	6	0,75	5	4.297	7	0,71	5
Portugal	344	21	0,22	19	430	21	0,27	19	368	21	0,23	19	490	21	0,29	17	509	20	0,31	15	452	20	0,28	17
Reino Unido	7.194	4	0,36	14	7.973	3	0,43	12	8.102	4	0,51	9	9.855	4	0,57	7	9.948	3	0,56	6	10.808	2	0,56	6
Suecia	3.170	8	0,93	2	3.281	10	0,98	1	3.266	8	1,12	1	3.423	8	0,97	3	4.030	7	1,02	1	4.077	9	0,97	2
Suiza	1.231	16	0,37	13	1.413	15	0,42	13	1.659	15	0,44	12	1.736	15	0,39	12	2.194	13	0,45	11	2.369	11	0,47	11
<b>TOTAL</b>	<b>76.155</b>	<b>-</b>	<b>0,27</b>	<b>-</b>	<b>84.586</b>	<b>-</b>	<b>0,30</b>	<b>-</b>	<b>86.048</b>	<b>-</b>	<b>0,31</b>	<b>-</b>	<b>96.892</b>	<b>-</b>	<b>0,32</b>	<b>-</b>	<b>96.268</b>	<b>-</b>	<b>0,31</b>	<b>-</b>	<b>98.154</b>	<b>-</b>	<b>0,29</b>	<b>-</b>

Fuente: Elaboración propia OI con datos del CAD/OCDE. Datos del CAD definitivos para 2012, actualizados al 24 de febrero de 2014.

Nota: No se incluyen datos de las últimas incorporaciones de Europa del Este: República Checa, Eslovaquia y Polonia.

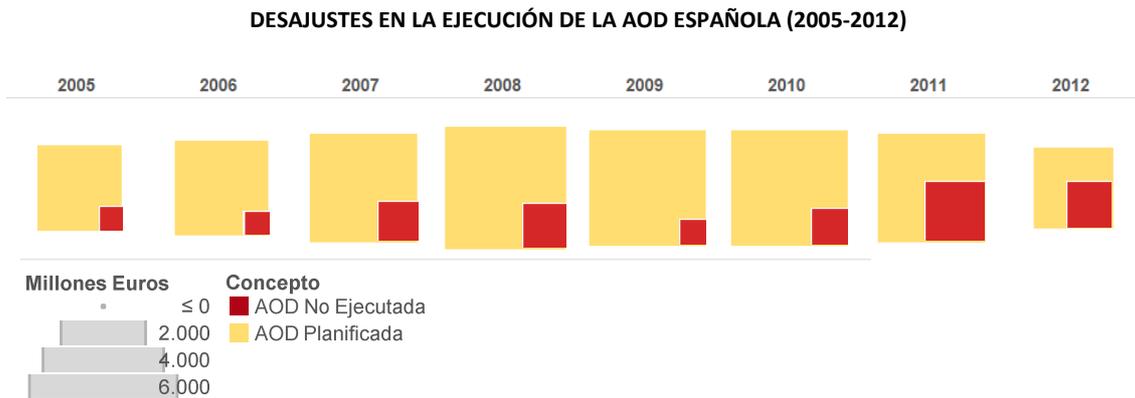
### 3. Evolución AOD española: 2000-2012



Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI.

- Durante la vigencia del **I Plan Director** de Cooperación (2001-2004), la AOD española se mantuvo alejada de la Meta del 0,7%, con un volumen cercano a los 2.000 Mill. euros. El Plan Director cerró con un esfuerzo del 0,24% de la Renta Nacional Bruta (2004).
- ++ Esta tendencia se invirtió con el **II Plan Director** (2005-2008), que facilita unos años de expansión de la Cooperación española en los que se va avanzando hacia la meta del 0,7, incrementando la AOD hasta los cerca de 4.800 Mill. euros de 2008 (0,45% de la RNB).
- El **III Plan Director** (2009-2012) coincide con una época de crisis económica. Los años 2011 y 2012 han sido verdaderamente dramáticos para la AOD española, colocando a España más lejos que nunca de cumplir con la meta del 0,7%. 2012 fue el **4º año consecutivo de recortes**, con una AOD neta un 47% inferior a 2011.

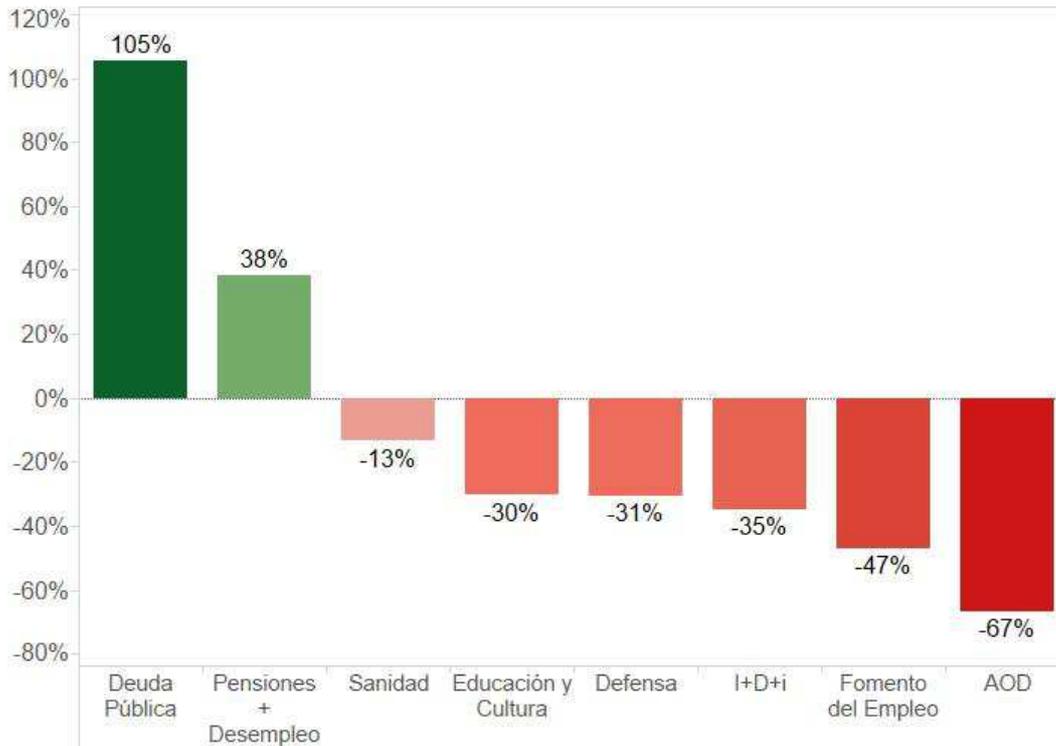
#### 4. AOD Presupuestada y AOD Ejecutada



Fuente: Elaboración propia OI a partir de los PACIs y de los Volcados de Seguimiento PACI.

- La crisis económica ha propiciado un **desajuste** cada vez mayor entre la AOD que presupuestan las Administraciones y la que es realmente ejecutada. En 2012 este desfase alcanzó la **cifra récord de -32%**: se habían presupuestado 2.336 Mill. euros en el PACI, y se ejecutaron 1.586.
- Antes de 2011, sin embargo, la brecha entre planificación y ejecución rara vez superaba el 10%. El actual Gobierno ha entrado en una dinámica muy peligrosa de **incumplimiento de sus previsiones** de gasto en Ayuda al Desarrollo, lo que condiciona la actividad de todos los actores de la cooperación.
- En 2013 y en 2014 ha vuelto a reducirse el presupuesto de cooperación. Los 1.815 Mill. euros aprobados en los Presupuestos Generales 2014 son un 22% menos que la cifra de los PGE 2012. Está por ver el impacto de estos descensos en las cifras de ejecución real.

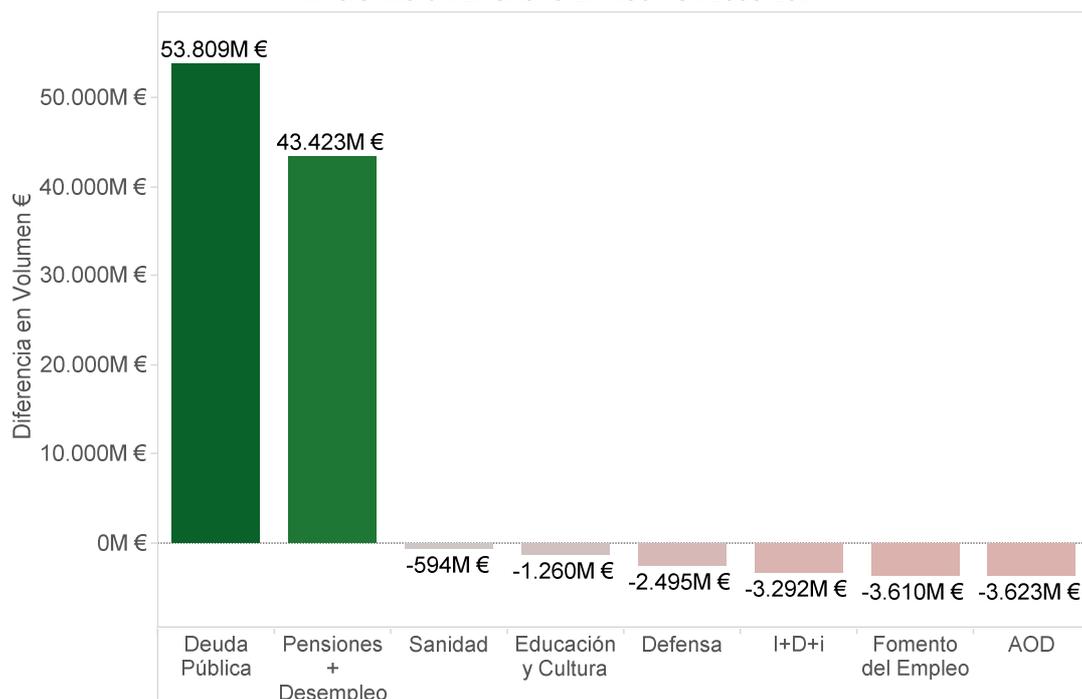
### VARIACIONES % DEL GASTO EN LOS PGE 2008-2014



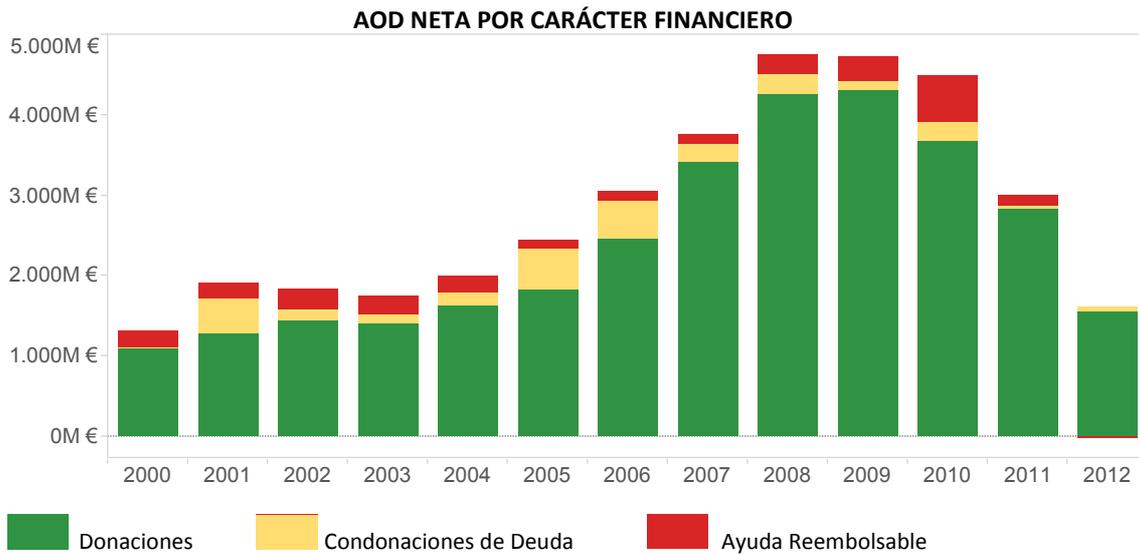
Fuente: Elaboración propia OI a partir de los datos de los PACIs (para AOD) y de los PGE (resto de políticas).

**La Cooperación es la política pública más castigada por la crisis.** Desde 2008 su presupuesto ha bajado un 67%, más que en cualquier otra ámbito. El recorte, superior a 3.600 millones de euros, contrasta con el incremento en más de 53.000 millones de euros del presupuesto destinado al pago de la Deuda Pública, consecuencia directa del rescate bancario.

### VARIACIONES € DEL GASTO EN LOS PGE 2008-2014



## 5. AOD por Carácter Financiero



Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI.

+ -

En 2012, el 98% de la AOD estuvo compuesto por donaciones (1.554 Mill. Euros), porcentaje récord en la serie histórica. Resulta sin embargo el volumen más bajo de donaciones desde 2003.

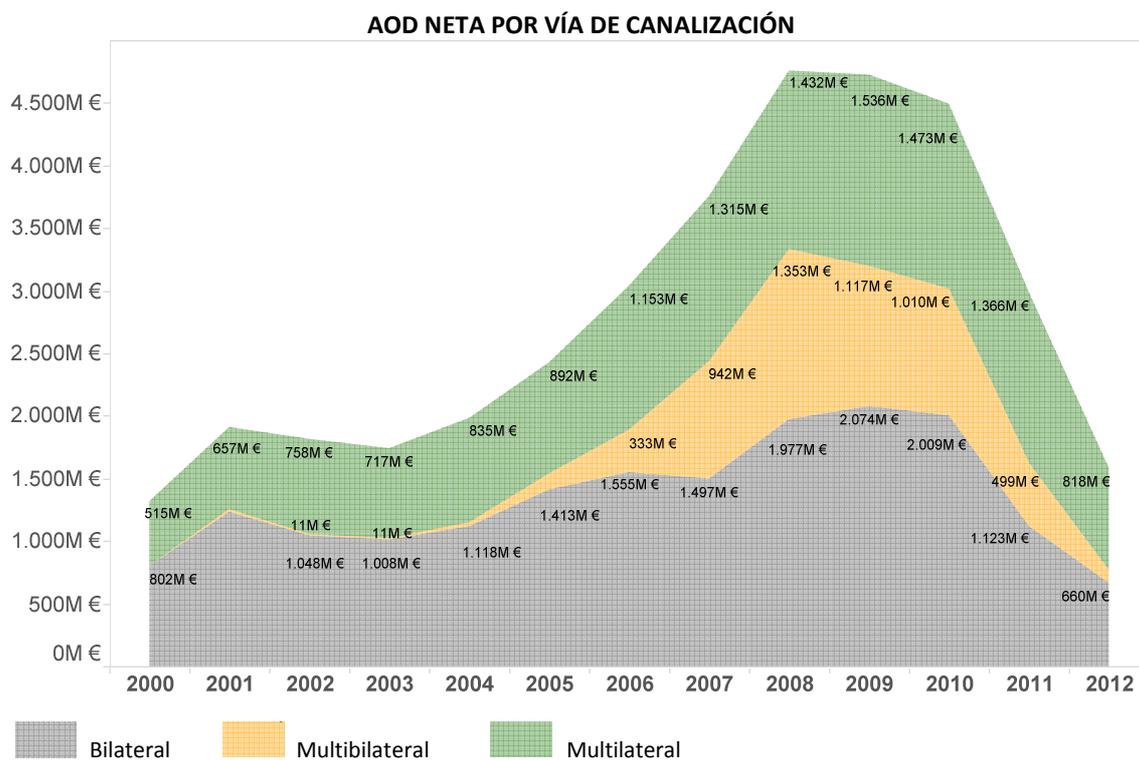
+

En el extremo opuesto, la cifra neta de **ayuda reembolsable** resultó **negativa** por vez primera, debido a que los vehículos por los que se canaliza este tipo de ayuda (FONPRODE y, anteriormente, FIEM) registraron un importe mayor de reembolsos que de desembolsos brutos. El PACI 2012 preveía un desembolso de 285 Mill. euros a través de créditos reembolsables, pero estos créditos finalmente no se concedieron debido a dificultades administrativas y a problemas relacionados con la eventual computación de estas operaciones como déficit público.

+

Por su parte, las **operaciones de deuda** apenas alcanzaron **59 Mill. Euros**, debido entre otros factores a que no se realizaron aportaciones a operaciones de alivio de la deuda de carácter multilateral.

## 6. AOD por vía de canalización



Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI.

---

Por primera vez en lo que llevamos de siglo el importe de Ayuda Multilateral representó **más del 50%** de la AOD Neta española, alcanzando los 818 Mill. euros. Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que el 91% de la AOD Multilateral se canalizó a través de las contribuciones obligatorias de la Unión Europea. En los últimos años **España ha dejado de contribuir**, además, a los fondos de desarrollo asociados a la ONU, el Banco Mundial y otros Bancos Regionales.

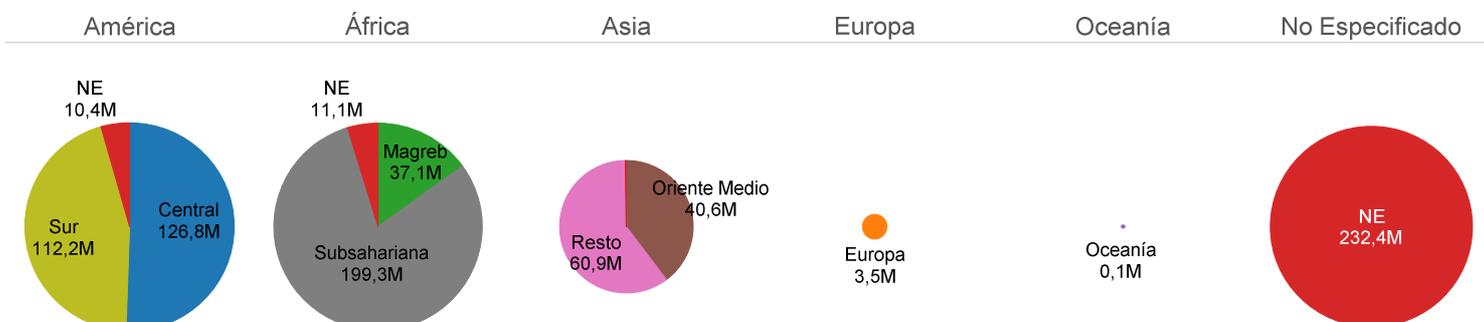
+ -

En cuanto a la Ayuda Bilateral, las administraciones españolas gestionaron directamente 660 Mill. euros, e indirectamente a través de OМУDES 107 Mill. euros. En paralelo al recorte de la Ayuda Bilateral el Gobierno español no ha aumentado los fondos canalizados a través de los organismos multilaterales, por lo que en ningún caso puede hablarse de una apuesta del Gobierno por una AOD más eficaz.

## II. DÓNDE VA LA AYUDA ESPAÑOLA Y QUÉ FINANCIA

### 1. AOD por Continentes

AOD BILATERAL ESPAÑOLA POR CONTINENTES (EUROS, 2012)



Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI. (NE = No Especificado).

+

En 2012, en línea con los años anteriores, cuatro de cada cinco euros de la AOD Bilateral Bruta (incluyendo Omudes) geográficamente especificada tuvieron como destino **América Latina** (249,5 Mill. Euros) y **África** (247,5 Mill. Euros).

++

Históricamente Latinoamérica ha sido el principal destino de la AOD española, pero durante la última década África ha ido ganando peso hasta **igualarse**. El resto de la Ayuda la absorbe, casi en su totalidad, Asia, ya que la AOD dirigida a Europa y Oceanía es prácticamente nula en la actualidad.

--

Con el nuevo Plan Director 2013-2016 cabe esperar una mayor concentración de la ayuda española hacia América Latina, a costa de jugar **un papel cada vez menor** en otras áreas geográficas, particularmente en el África Subsahariana.

---

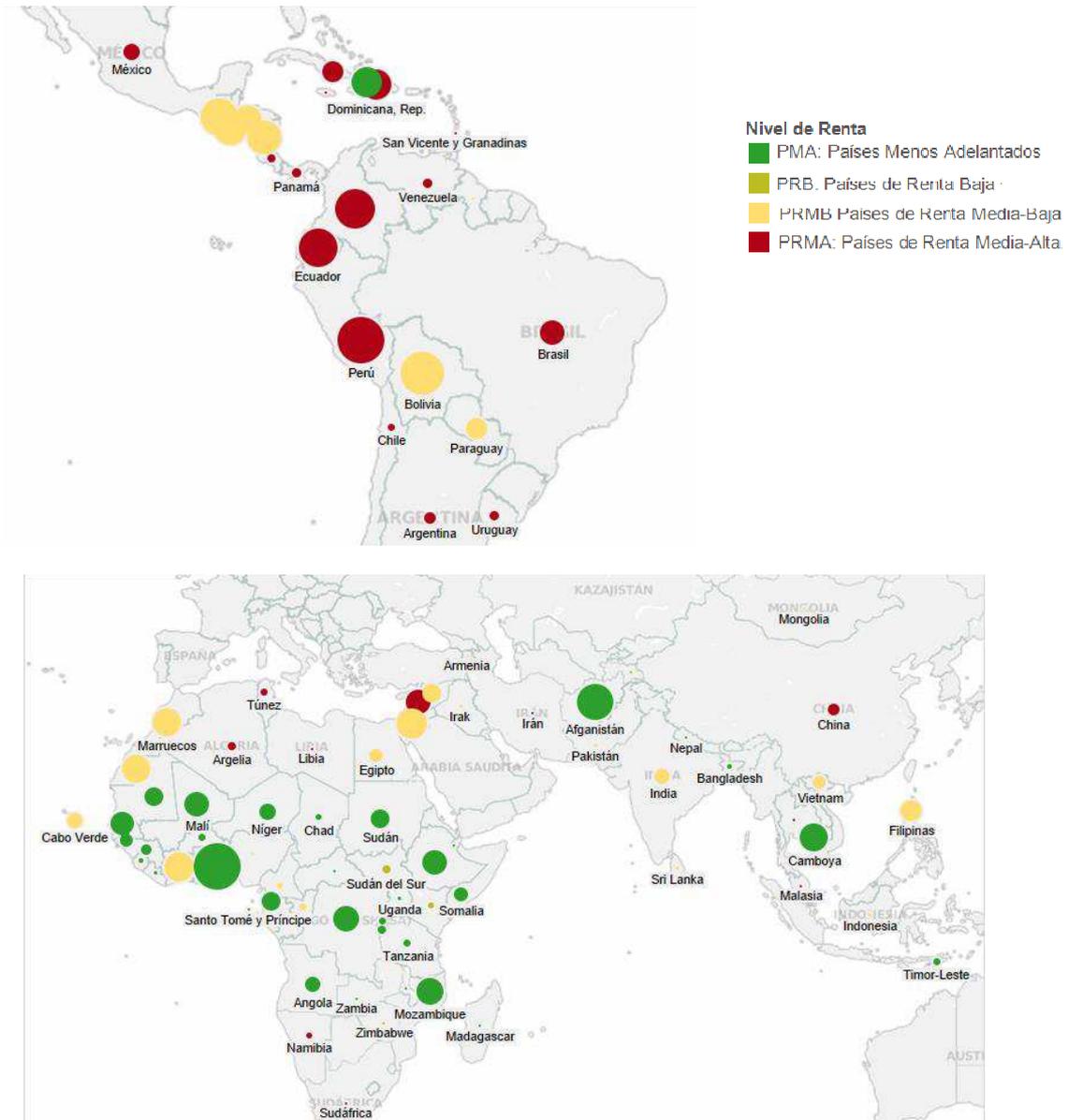
Los datos de 2012 por continente reflejan los terribles recortes sufridos por la AOD española. Desde los máximos históricos, la Ayuda con destino a América Latina se ha **reducido un 83%**, y un 80% la de África.

Año	América Latina		África		Asia		Europa		Oceanía	
	AOD bilateral (incluyendo OМУDES)		AOD bilateral (incluyendo OМУDES)		AOD bilateral (incluyendo OМУDES)		AOD bilateral (incluyendo OМУDES)		AOD bilateral (incluyendo OМУDES)	
	Mill. euros	%	Mill. euros	%	Mill. euros	%	Mill. euros	%	Mill. euros	%
2012	249,46	41,4%	247,51	41,1%	101,45	16,9%	3,47	0,6%	0,06	0,0%
2011	632,14	43,2%	585,14	40,0%	211,35	14,4%	35,25	2,4%	0,29	0,0%
2010	1.176,88	45,3%	1.016,74	39,2%	325,76	12,5%	73,58	2,8%	3,97	0,2%
2009	1.160,78	38,7%	1.227,62	40,9%	465,75	15,5%	147,99	4,9%	1,16	0,0%
2008	1.447,72	48,9%	817,73	27,6%	552,96	18,7%	143,71	4,9%	0,90	0,0%
2007	923,81	46,9%	597,43	30,3%	356,77	18,1%	93,44	4,7%	0,11	0,0%
2006	726,02	40,1%	544,41	30,1%	415,99	23,0%	122,31	6,8%	0,26	0,0%
2005	541,26	35,5%	578,91	38,0%	362,98	23,8%	41,63	2,7%	0,01	0,0%
2004	554,18	50,0%	271,22	24,5%	203,17	18,3%	78,74	7,1%	0,06	0,0%

Fuente: Elaboración propia OI a partir de los Volcados de Seguimiento PACI 2004-2012. Porcentajes calculados sobre el sumatorio de AOD bilateral especificada por continentes.

## 2. Nivel de Renta de los países receptores de AOD española

### DESTINATARIOS AOD ESPAÑOLA 2012 POR NIVEL DE RENTA



Fuente: Elaboración propia OI a partir de los Volcados de Seguimiento PACI.

+

En 2012 España concentró casi el **40%** de su AOD Bilateral Bruta geográficamente especificada en los Países Menos Adelantados (PMA). El peso de los PMA en la cooperación española está en consonancia con el reparto que realizan otros donantes europeos y con la cifra media de los donantes del CAD.

---

El monto total asignado a los PMA fue de 203,4 Mill. Euros, equivalente al **0,02%** de la RNB española, queda lejísimos del objetivo fijado en el Plan Director (0,15%). En apenas dos años la AOD recibida por los PMA se ha reducido en más de un 70%, desde los 691 Mill. euros registrados en 2010.

+ -

Los países de Renta Media-Baja absorbieron el **36%** de la ayuda española (187 Mill. Euros), proporción también en sintonía con el promedio de donantes del CAD y de la Unión Europea. Por último, a los Países de Renta Media Alta fueron 1 de cada 4 euros de la cooperación española geográficamente especificada (127 Mill. euros).

### 3. Diez países más financiados por la Cooperación española

#### 10 MAYORES DESTINATARIOS DE LA AOD BILATERAL ESPAÑOLA

País de Destino	Grupo PD	Año			
		2012	2011	2010	2009
Togo	Otros países	40.193.012			
Perú	Grupo A	27.428.433	46.874.564	91.816.253	76.329.310
Afganistán	Grupo B	24.269.536	41.441.219		
Bolivia	Grupo A	23.591.079	38.444.384	111.446.380	71.378.571
Colombia	Grupo B	20.255.899	41.170.433		112.453.152
Ecuador	Grupo A	18.930.484			
Guatemala	Grupo A	18.173.704		70.103.523	81.455.174
Palestinos, Territori..	Grupo A	17.908.168	45.394.655	73.683.764	
Costa de Marfil	Otros países	16.474.173			
Marruecos	Grupo A	15.399.629	44.858.727	90.451.231	158.015.018
Congo, Rep. Dem.	Grupo B			231.182.626	
Dominicana, Rep.	Grupo A		40.211.099		
El Salvador	Grupo A			66.284.440	91.728.969
Haití	Grupo A		66.573.644	117.606.996	105.830.762
Nicaragua	Grupo A		46.782.139	80.470.226	104.900.125
Túnez	Grupo C		63.784.131	123.828.952	93.698.084
Turquía	Otros países				97.864.807

Fuente: Elaboración propia OI a partir de los Volcados de Seguimiento PACI.

- -

En 2012 se destinó a los 10 mayores receptores de la AOD española un monto de 227 Mill. euros, lo que representa un **43%** del total de AOD bruta geográficamente especificada. Es un volumen un 53% inferior al del año anterior.

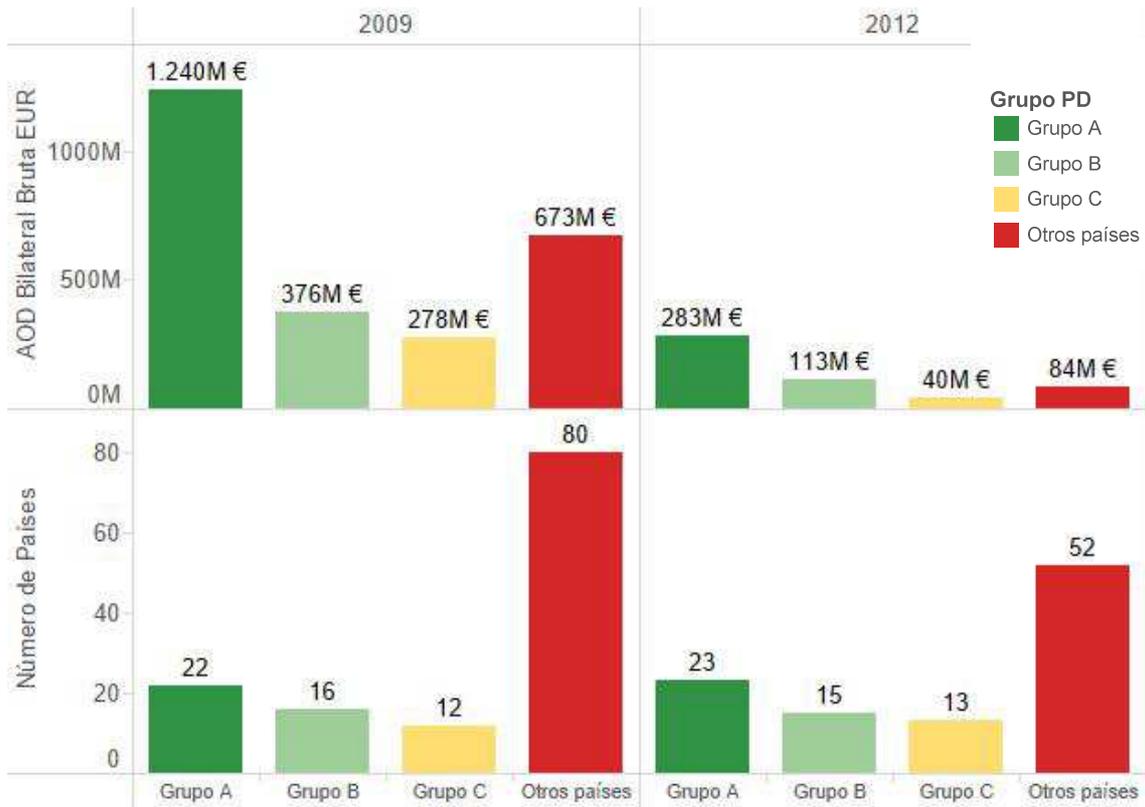
-

El ranking de 2012 lo encabeza **Togo**, un país que ni siquiera se encuentra entre los prioritarios definidos por el Plan Director; en el mismo estatus se encuentra Costa de Marfil (puesto 9). La presencia de ambos países se debe a los acuerdos de condonación de deuda firmados en el marco del Club de París.

+

El resto de países que aparecen en el top-10 son destinatarios habituales y **países prioritarios** (Grupos A y B) de la Cooperación española. En concreto, Marruecos y Bolivia son los que más presencias acumulan desde que comenzó el siglo.

#### 4. Concentración geográfica de la Ayuda

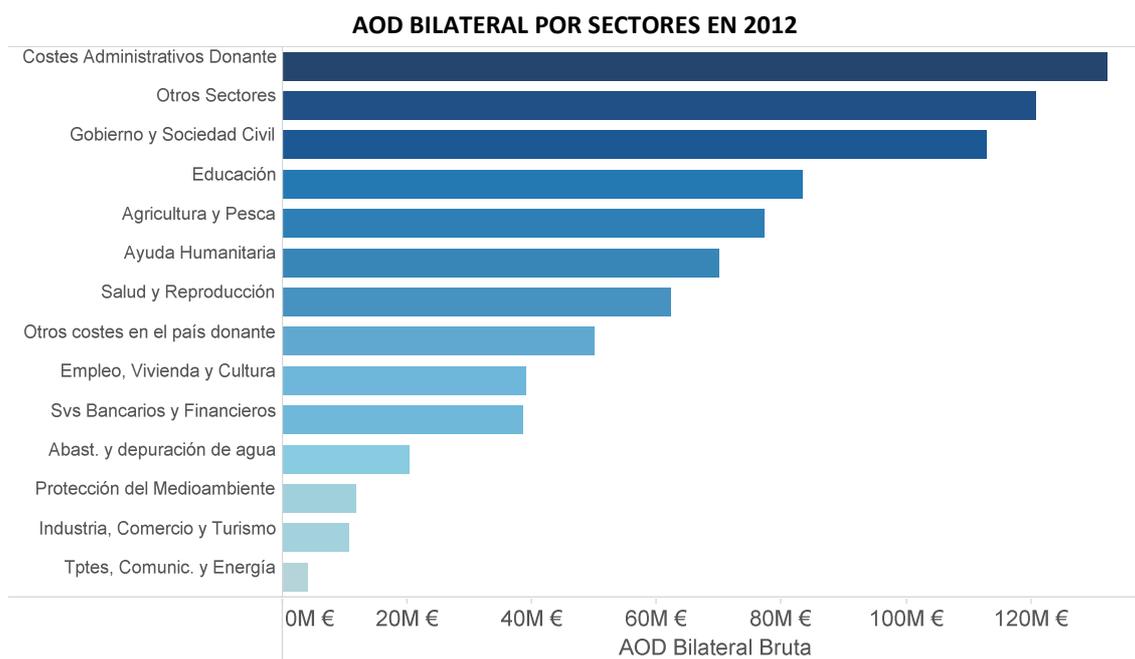


Fuente: Elaboración propia OI a partir de los Volcados de Seguimiento PACI. De acuerdo con el PD 2009-2012, el Grupo A son los países de Asociación Amplia, que son los de un mayor grado de prioridad para la Cooperación Española; el Grupo B son los países de Asociación Focalizada, y el Grupo C los países para la Consolidación de los Logros del Desarrollo. A los países no incluidos en ninguno de esos grupos se les asigna el rubro de "Otros Países".

+ - - España ha reducido la dispersión geográfica de su AOD, pasando a **103 países destinatarios** en 2012 desde los 130 de 2009. Esta respuesta ha reducido levemente el terrible impacto de los recortes en la cooperación española, cuyos países destinatarios han pasado de recibir un desembolso medio de 19,7 Mill. euros a **apenas 5 Millones**, cuatro veces menos.

+ - - La concentración ha sido posible, fundamentalmente, gracias a reducir las aportaciones de AOD a **países fuera de las prioridades del Plan Director**. Así, de 80 países y 673 Mill. Euros en 2009, este grupo de países ha pasado estar formado en 2012 por 52 receptores que se reparte un monto de 84 Mill. Euros. A pesar de esto, los países del **Grupo A** han pasado de recibir una AOD media de 56,3 Mill. euros en 2009 a 12,3 Millones en 2012 (-78%).

## 5. Sectores más financiados por la Cooperación española



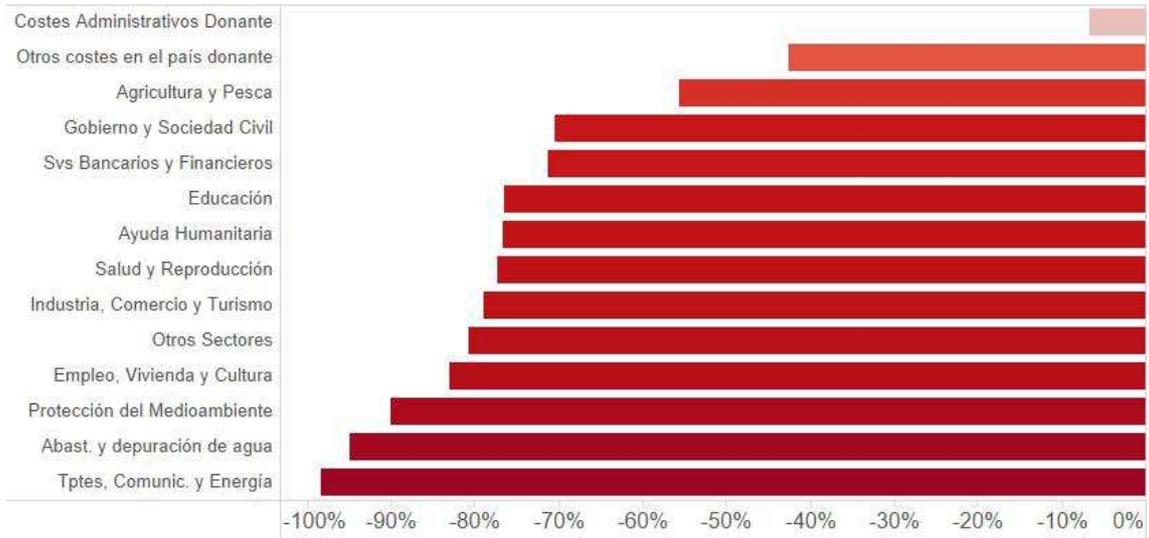
Fuente: Elaboración propia OI a partir de los Volcados de Seguimiento PACI.

--- Para analizar el destino sectorial de la Ayuda española se ha procedido a agrupar los subsectores que emplea el CAD en su nomenclatura (CRS) en 14 áreas temáticas. A resultas de este análisis, en 2012 los **Costes Administrativos del Donante** fue el sector al que se destinó más dinero (132 Mill. Euros, el 16% de la AOD Bilateral Bruta –incluye Omudes-); el peso proporcional de esta partida se ha disparado en los últimos años (representaba menos del 4% en 2010), ya que su monto se ha mantenido aproximadamente estable mientras que la AOD en su conjunto ha descendido a pasos agigantados.

--- En los últimos años, los rubros que mayores recortes han sufrido son los de “Transportes, Comunicaciones y Energía” (-98% acumulado desde 2008) y “Abastecimiento y Depuración de Aguas” (-95%); el caso del segundo es especialmente relevante porque afecta a los llamados **servicios sociales básicos** (SSB).

--- Los SSB comprenden también otros sectores relacionados con la Salud o la Educación. La contribución total a los mismos ha disminuido casi un 90% durante la crisis (75 Mill. euros en 2012). Otra área muy sensible, como es la **Ayuda Humanitaria**, se ha visto recortada en un 80%, desembolsándose apenas 70 Mill. euros en 2012

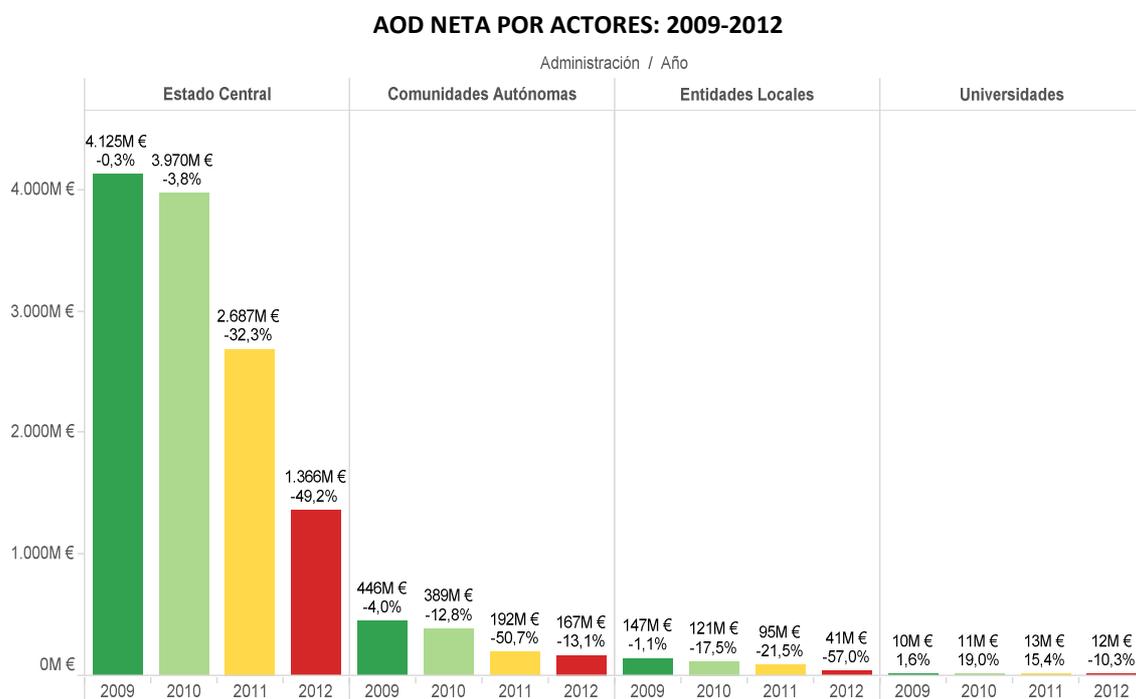
### AOD POR SECTORES: VARIACIONES 2008-2012



Fuente: Elaboración propia OI a partir de los Volcados de Seguimiento PACI.

### III. ACTORES DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA

#### 1. Distribución por Actores



Fuente: Elaboración propia OI a partir de datos de Volcado de Seguimiento PACI. Las etiquetas muestran la AOD Neta y el porcentaje de variación respecto al año anterior.

--- El **Gobierno Central** distribuyó en 2012 el 86,1% de la AOD española, equivalente a 1.386 Mill. euros. Respecto a 2011, se observa una importante disminución de su peso relativo (distribuyó el 90% de la AOD total en 2011) y, sobre todo, en su valor absoluto (**recorte de 1.321 Mill. euros**). El recorte acumulado desde 2008 es de 2.773 Mill. euros.

--- En cuanto a la Cooperación Descentralizada, las **Comunidades Autónomas** aumentaron significativamente su peso, pasando del 6,4% de 2011 al 10,5% de 2012; en términos absolutos lograron amortiguar la brutal caída sufrida en 2011 (-197 Mill. Euros), aunque perdieron otros 25 millones en 2012. Los 166,7 Mill. Euros distribuidos en 2012 son el **valor más bajo** desde 2002.

--- La ayuda concedida por los **Entes Locales** registró su valor más bajo de lo que llevamos de siglo, tanto en términos absolutos (41 Mill. Euros) como porcentuales (2,6% del total de AOD Neta).

+ Finalmente, las **Universidades** ganaron peso relativo, y sus contribuciones representan ya el 0,75% de la AOD española, tope histórico.

## 2. Distribución dentro de la Administración General del Estado (AGE)

Ámbito Ministerial /Actor	AOD Neta 2009		AOD Neta 2010		AOD Neta 2011		AOD Neta 2012	
	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%
Exteriores y Cooperación	2.376.126.372	50,3%	2.202.850.966	49,0%	1.400.040.541	47,2%	527.241.861	33,2%
AECID	906.385.156	19,2%	861.715.544	19,2%	850.638.141	28,7%	386.007.095	24,3%
Áreas Económicas	1.347.541.442	28,5%	1.646.764.055	36,7%	1.190.050.754	40,1%	789.161.273	49,8%
Políticas Sociales	35.473.735	0,8%	43.977.071	1,0%	35.343.897	1,2%	23.744.079	1,5%
Defensa	42.791.651	0,9%	25.632.548	0,6%	26.438.198	0,9%	20.391.730	1,3%
Fomento	1.804.828	0,0%	1.965.384	0,0%	2.308.007	0,1%	1.594.018	0,1%
Áreas Culturales	16.799.967	0,4%	12.508.751	0,3%	11.421.086	0,4%	1.450.770	0,1%
Políticas de Interior	290.427.717	6,1%	17.334.757	0,4%	16.235.051	0,5%	334.434	0,0%
Área de Alimentación	14.067.384	0,3%	18.727.766	0,4%	5.419.491	0,2%	2.343.291	0,1%
Otros desembolsos de la AGE	131.508	0,0%	166.948	0,0%	204.457	0,0%	5.113	0,0%
<b>Total Administración General del Estado</b>	<b>4.125.164.604</b>	<b>87,2%</b>	<b>3.969.928.246</b>	<b>88,4%</b>	<b>2.687.461.483</b>	<b>90,6%</b>	<b>1.366.266.568</b>	<b>86,2%</b>

Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI. La cifra de % es sobre el total de AOD española Neta.

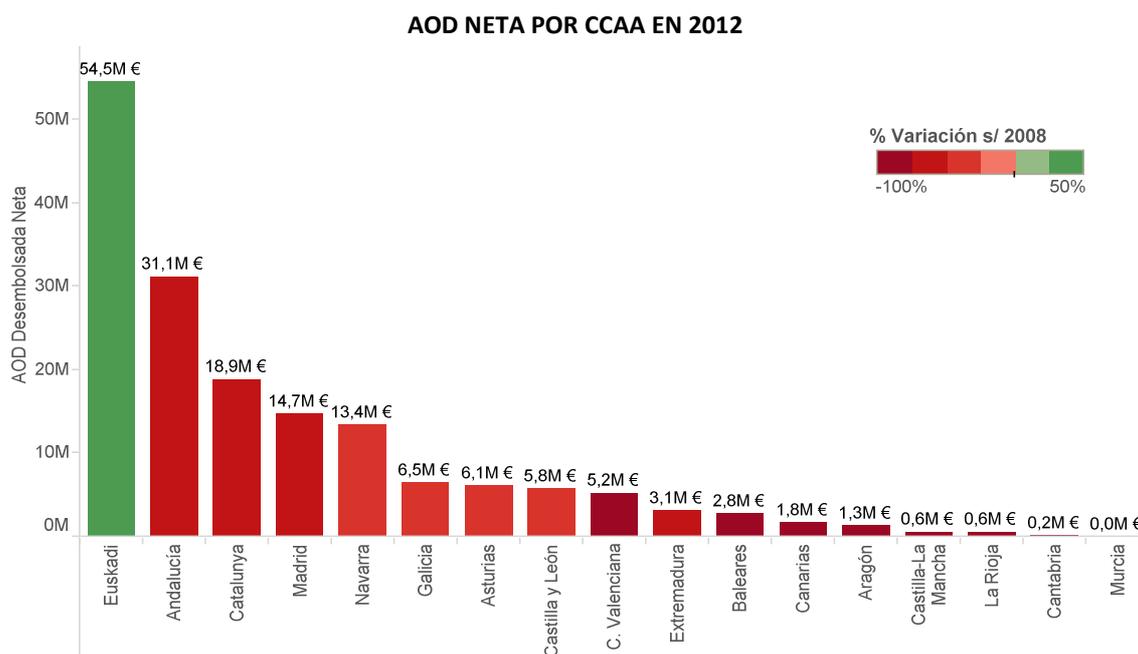
**Áreas Económicas** comprende las actuales carteras de Economía y Competitividad, Hacienda y Administraciones Públicas, e Industria, Energía y Turismo. **Políticas Sociales** los actuales Ministerios de Empleo y Seg. Social; Trabajo e Inmigración; Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. **Áreas Culturales** es la actual cartera de Educación, Cultura y Deporte. **Políticas de Interior** incluye las actuales carteras de Interior y Justicia. **Área de Alimentación** comprende la actual cartera de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.

-- El **Ministerio de Hacienda** tienen cada vez más protagonismo en la distribución de la AOD por parte de la AGE, como consecuencia de que es el encargado de realizar las transferencias a la Unión Europea, y el peso relativo de estas contribuciones es cada vez mayor. Así, en 2012 las áreas económicas del Gobierno repartieron el 57% de la AOD canalizada a través de la AGE.

-- Los **recortes están afectando de manera crítica al MAEC**, que en 2012, por primera vez desde 2006, distribuyó menos fondos de AOD que los ministerios económicos. El monto total (527 Mill. Euros) fue un 62% inferior al de 2011, marcando el cuarto año consecutivo de bajadas. Dentro del MAEC, la AECID gestionó 386 Millones en 2012, su valor más bajo desde 2005. Más significativo incluso es el caso de otras áreas dentro del MAEC (SECIPI, SEAEX, SSAEC), que han pasado de gestionar casi 1.500 Mill. euros en 2009 a apenas 141 Mill. el último ejercicio.

+ En cuanto al resto de áreas ministeriales jugaron un **papel marginal**, con un peso agregado inferior al 4%, lo que favorece una gestión más uniforme y eficaz.

### 3. Cooperación Autonómica



Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI. El color muestra el % de variación respecto a 2008.

++

Una sola Comunidad Autónoma, **Euskadi**, distribuyó en 2012 la tercera parte del total de AOD canalizada a través de las CCAA. Con 54,5 Mill. euros, Euskadi es un claro ejemplo de que la política de cooperación es, ante todo, una cuestión de voluntad política. Durante los años de la crisis, es la única región del país que ha aumentado su gasto en AOD (un 34% desde 2008).

--

Desde 2008 las CCAA que **más han recortado** su AOD en términos absolutos son Andalucía, Com. Valenciana y Cataluña, con un recorte agregado de 169 Mill. euros, superior al total de cooperación autonómica en este 2012. No obstante, Andalucía ha reaccionado en este último año y ha doblado su presupuesto de cooperación; Valencia y Cataluña, sin embargo, parecen haber emprendido un camino de no retorno.

--

En cuanto al resto de CCAA observamos comportamientos muy dispares durante el último ejercicio analizado. Algunas como Murcia, Cantabria, La Rioja, Castilla La Mancha y Aragón han **desmantelado** por completo su presupuesto de AOD, o lo han dejado reducido a cifras testimoniales. Otras como Madrid incrementaron significativamente su gasto en 2012 (+38%), aunque los presupuestos de 2013 y 2014 significaron nuevos recortes.

## IV. EVALUACIÓN DEL PLAN DIRECTOR Y OTROS COMPROMISOS

### 1. Evaluación del Plan Director 2009-2012 y perspectivas del PD 2013-2016

COMPROMISO	2009	2010	2011	2012	Promedio 2009-2012	Meta	Meta con respecto a 2012	Meta con respecto a promedio 2009-2012	Observaciones
AOD neta como % de la RNB (a)	0,46%	0,43%	0,29%	0,16%	0,33%	0,70%	-0,54%	-0,37%	Sin cumplir en ningún año
% de los recursos canalizados a través de ONGD que se destina a proyectos de educación para el desarrollo	5,15%	6,65%	6,04%	6,28%	5,98%	5%	1,28%	0,98%	Meta cumplida en todos los años ✓
% de AOD distribuible sectorialmente destinada a programas de salud reproductiva (sin considerar políticas sobre población y gestión administrativa de estos tópicos ni lucha contra enfermedades de transmisión sexual)	1,61%	1,49%	0,92%	1,96%	1,43%	6%	-4,04%	-4,57%	Sin cumplir en ningún año
% de AOD distribuible sectorialmente destinada a programas de salud reproductiva	5,28%	3,58%	1,83%	2,32%	3,74%	6%	-3,68%	-2,26%	Sin cumplir en ningún año
% de AOD distribuible destinado a programas de género	2,95%	3,43%	2,72%	5,21%	3,19%	9%	-3,79%	-5,81%	Sin cumplir en ningún año
% de la AOD destinado al desarrollo rural y la lucha contra el hambre	14,13%	16,00%	11,68%	6,14%	13,30%	10%	-3,86%	3,30%	Meta cumplida en todos los años excepto en 2012
AOD total destinada al Fondo de Agua	289.792.104 €	150.969.036 €	20.132.073 €	0 €	760.893.213 €	1.050 mill. euros entre 2008-2013			Sólo se cumplió el objetivo parcial en 2010. No se ha conseguido el objetivo global
% de la AOD bilateral bruta destinado a proyectos de educación para el desarrollo	1,71%	2,03%	2,75%	3,89%	2,22%	3%	0,89%	-0,78%	Meta cumplida sólo en 2012
% de la AOD bilateral bruta distribuible sectorialmente que fue destinado a SSB	27,37%	14,52%	9,99%	15,22%	18,46%	25%	-9,78%	-6,54%	Meta cumplida sólo en 2009
% de la AOD bilateral bruta destinado a educación básica	3,14%	3,21%	1,26%	1,65%	2,67%	8%	-6,35%	-5,33%	Sin cumplir en ningún año
% de la AOD bilateral geográficamente especificable a países del Grupo A	49,53%	54,90%	56,61%	54,44%	53,02%	66%	-11,56%	-12,98%	Sin cumplir en ningún año
% de la AOD bilateral geográficamente especificable a países del Grupo B	13,44%	20,43%	16,38%	21,76%	16,96%	20%	1,76%	-3,04%	Sin cumplir en 2009 y 2011
% de la AOD bilateral geográficamente especificable a PMA's	28,96%	33,35%	34,15%	39,15%	32,20%	25%	14,15%	7,20%	Meta cumplida en todos los años ✓

Fuente: Elaboración propia a partir de Plan Director de Cooperación Española 2009-2012 y Volcados de Seguimiento PACI.

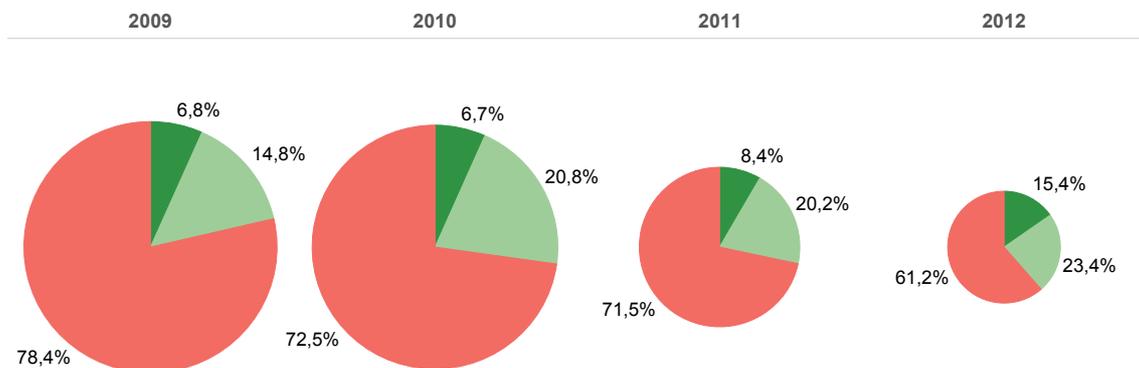
Objetivos de carácter general (incluyen vías multilaterales)
Objetivos de carácter bilateral (afectan también a la Ayuda canalizada por vía multilateral)

1,28%	Objetivo CUMPLIDO
-0,54%	Objetivo NO CUMPLIDO

- El PD 2009-2012 planteaba una serie de objetivos de carácter general (es decir, incluyendo las vías multilaterales de canalización). Los **incumplimientos** son muy extensos, empezando por supuesto con el objetivo más importante de todos: que en 2012 España destinara el 0,70% de su renta nacional bruta a Ayuda Oficial al Desarrollo. El dato real: 0,16%, casi un 80% por debajo del objetivo.
  
- El análisis de cumplimiento de los objetivos planteados por vía bilateral (incluyendo Omudes) resulta igualmente muy desalentador. El reparto geográfico de la ayuda no respetó las proporciones fijadas en el PD 2009-2012, yendo a parar mucha más AOD de la prevista a países fuera de las prioridades del PD. Respecto al reparto sectorial se quedó muy lejos de cumplir con el objetivo de destinar el 25% de la AOD bilateral bruta distribuible sectorialmente a **Servicios Sociales Básicos** (15,2% en 2012).
  
- Ya sea por un ejercicio de prudencia después del fracaso del PD 2009-2012, o bien por simple desatención hacia la política de cooperación, el nuevo **PD 2013-2016 se presenta sin apenas objetivos medibles** que puedan comprometer la acción del Gobierno. Se abandona expresamente la meta del 0,7, si bien se estima en 2.300 Millones de Euros el volumen de la AOD Neta española para 2013 y 2014 (en cada uno de los dos años). Las vías multilaterales y multilaterales canalizarán al menos el 55% de la AOD Total. Por otro lado, 23 países “prioritarios” deberán concentrar más del 75% de AOD bilateral bruta geográficamente especificada. Por último, se establece una única meta sectorial: que en 2016 se destine al menos el 10% de la AOD total a ayuda humanitaria.

## 2. Marcador de Género

### AOD ESPAÑOLA ORIENTADA A PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO



Fuente: Elaboración propia OI a partir de Volcados de Seguimiento PACI. Los porcentajes están calculados sobre el total de AOD Bruta Evaluada cada año.

