
ACTORES INSTITUCIONALES Y SOCIALES EN LAS POLÍTICAS SOCIALES

Ángel Zurdo Alaguero

Vicente Marbán

Gregorio Rodríguez Cabrero



**Universidad
de Alcalá**

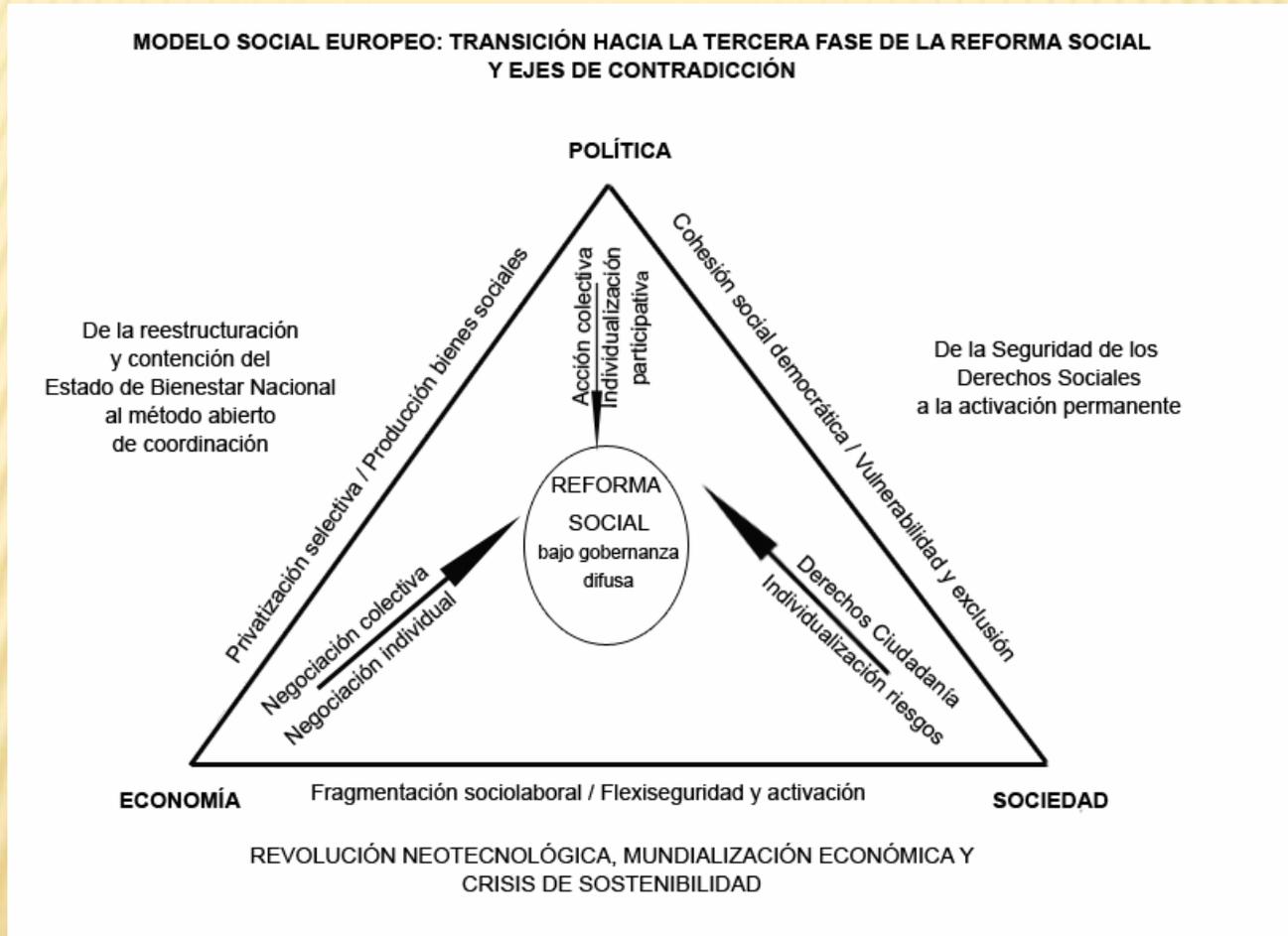
ÍNDICE

- × **1. El Estado de Bienestar en el contexto del Modelo Social Europeo**
- × **2. Rasgos estructurales del Estado de Bienestar en España.**
- × **3. El Tercer Sector en el desarrollo social**
- × **4. Procesos de participación social y voluntariado**
- × **5. Conclusiones**

1. El Estado de Bienestar en el contexto del Modelo Social Europeo

- × Hacia 2008:**
- × A) Reforzamiento del mercado frente a la Europa Social**
- × B) Reforzamiento de la responsabilidad individual frente al derecho de ciudadanía**
- × C) Gobernanza multigobierno difusa en materia social**

EJES DE CAMBIO DEL MODELO SOCIAL EUROPEO



1. El Estado de Bienestar en el contexto del Modelo Social Europeo

- ✘ DOS PROCESOS EN RETROALIMENTACIÓN:
- ✘ A) **Reestructuración permanente** de los Estados de Bienestar nacionales
- ✘ B) MSE que transita de la “corrección del mercado” a la “**construcción del mercado mismo**”

- ✘ Procesos que confluyen en una **EUROPA SOCIAL** de **BAJO PROTAGONISMO Y SUBORDINACIÓN INSTITUCIONAL A LA CONSTRUCCIÓN DEL MERCADO ÚNICO**

2. Rasgos estructurales del Estado de Bienestar en España

- × RÉGIMEN MEDITERRÁNEO DE PROTECCIÓN SOCIAL EN PROCESO DE:**
- × 1. CONVERGENCIA RELATIVA CON LOS REGÍMENES CONTINENTALES**
- × 2. REESTRUCTURACIÓN PERMANENTE POLÍTICO-INSTITUCIONAL Y ECONÓMICA.**
- × 3. GLOBALIZACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA Y ECONÓMICA**

EJES SOCIOHISTÓRICOS DE LA REFORMA SOCIAL ESPAÑOLA

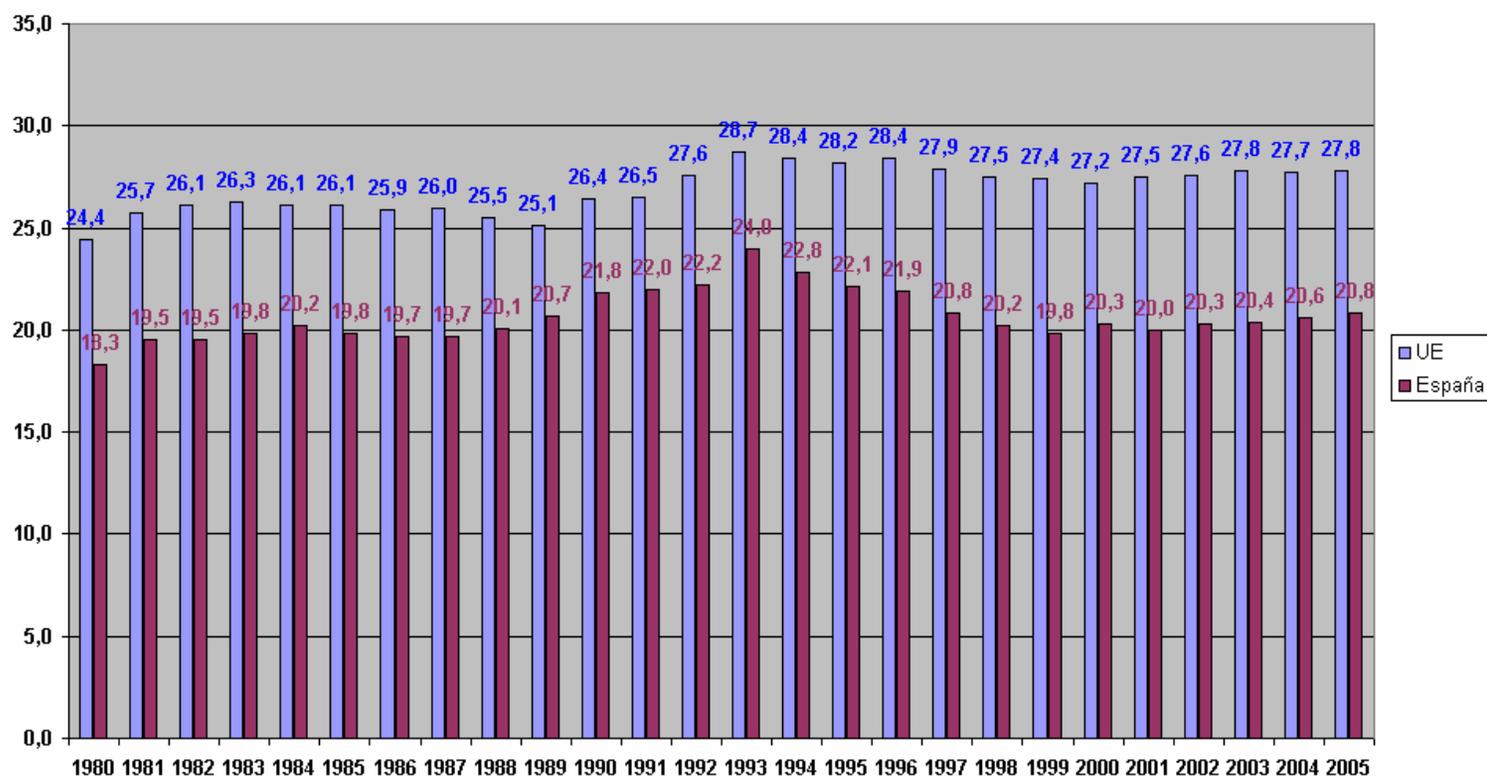


2. Rasgos estructurales del Estado de Bienestar en España

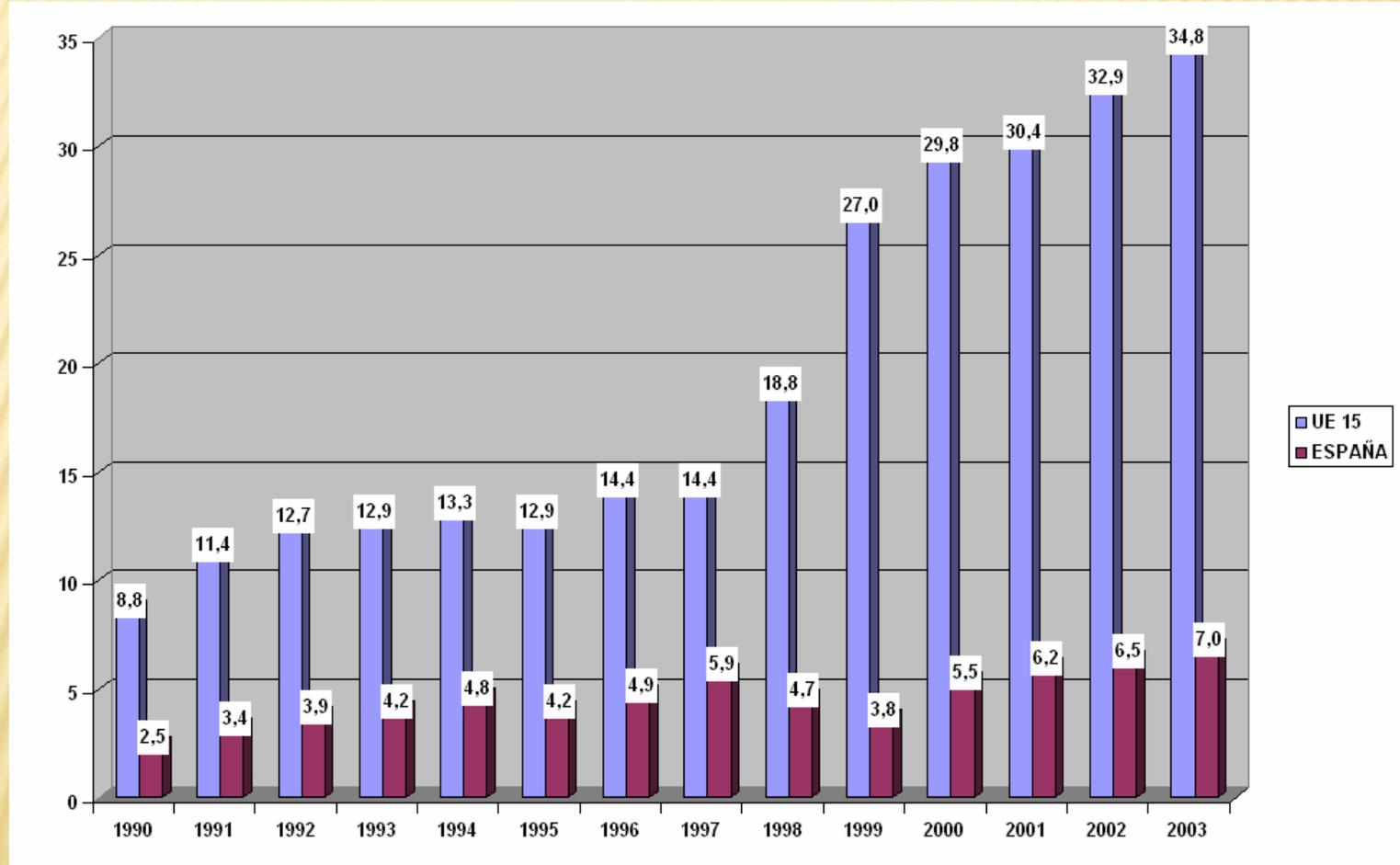
- ✘ 1. Universalización creciente de servicios y prestaciones económicas junto con privatización selectiva y desigual en servicios públicos (sociales en particular) y dificultades institucionales de coordinación.
- ✘ 2. Baja intensidad protectora y rigidez en los tránsitos entre paro y empleo y empleo/jubilación
- ✘ 3. Limitada capacidad para reducir las tasas de pobreza relativa

GASTO SOCIAL COMPARADO ESPAÑA-UE-15 EN RELACIÓN PIB

Gráfico 1.- EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN ESPAÑA Y EN LA UE (% PIB)
1980-2005



GASTO COMPARADO ESPAÑA-UE-15 EN SERVICIOS SOCIALES EN UPC



3. El Tercer Sector en el desarrollo social

× 1. Factores de convergencia del TS europeo en el proceso de producción del bienestar social:

+ Institucionalización y vertebración del TS en redes

- ×** Vertebración impuesta por un marco de mayor transparencia con las instituciones europeas.
- ×** Vertebración necesaria y pragmática.

+ Creciente visibilidad institucional, estadística y jurídica

+ Hibridación organizativa.

3. El Tercer Sector en el desarrollo social

- × 2. El TSAS en el desarrollo social en España

- × Creciente vertebración

- × + Papeles del TSS: extensión Estado, vía de asistencialización, fallos del Estado, sociedad civil

- × + Escenario dual en relaciones TSAS y Estado:

- × Escenario *asistencialización sostenida*: ámbito de la exclusión social

- × Escenario *universalización selectiva*: ámbito de atención a la dependencia

3. El Tercer Sector en el desarrollo social

3. Relación TS y Estado en un Escenario de *asistencialización sostenida*: Ámbito de la exclusión social

ESFERA	PRINCIPALES FUNCIONES	MODELO RELACIONAL TSAS-ESTADO
PRODUCCIÓN	Integración sociolaboral Gestión de proyectos sociales	<ul style="list-style-type: none">•COLABORACIÓN PROGRAMÁTICA•CONCERTACIÓN (no competitiva con sector mercantil)
ACCIÓN-REIVINDICACIÓN	Reivindicación y extensión de derechos sociales Sensibilización	<ul style="list-style-type: none">• CONFRONTACIÓN-NEGOCIACIÓN

3. El Tercer Sector en el desarrollo social

3. Relación TS y Estado en un Escenario de universalización selectiva: Ámbito de la dependencia

ESFERA	PRINCIPALES FUNCIONES	MODELO RELACIONAL TSAS-ESTADO
PRODUCCIÓN	Prevenición Gestión de proyectos sociales	•COLABORACIÓN PROGRAMÁTICA 
	Apoyo familiar y servicios de respiro. Servicios residenciales	•CONCERTACIÓN (competitiva con sector mercantil) 
ACCIÓN-REIVINDICACIÓN	Reivindicación extensión de derechos sociales Sensibilización	•NEGOCIACIÓN •CORPORATIVISTA

4. Procesos de Participación Social y Voluntariado

PParticipación y Bienestar Social

- × AAtribución social/política de un **papel cualitativamente relevante** a la participación/voluntariado en la conformación del modelo de bienestar (modelo de responsabilidad individual).
- × MModelo dominante: **voluntariado 'de tareas'**. Generación de servicios sobre una base individualizada (*de-sujeto-a-sujeto*).

TTransformación del sector asociativo

- × D**Debilitamiento** de las *asociaciones de acción comunitaria*, **fortalecimiento** de las entidades orientadas a la **gestión de servicios y voluntariado**, y de las fundaciones empresariales.

Voluntariado y Asociacionismo como arquetipos participativos

- × **Evolución** desde un **modelo asociativo** hacia un modelo de **voluntariado** (límites borrosos y permeables).
- × Transición desde una **concepción política** de la participación (orientada al espacio público/comunitario) a una **concepción 'privatizada'** (descontextualizada socialmente) e instrumental.

Modelo asociativo

- × **Matriz grupal** modelo de socio activo (interviene en procesos organizativos y actividades). Actual deriva hacia el socio de chequera/pasivo. Referente: *“hacer juntos”*.

Voluntariado

- × **Matriz individual**, sujetos 'adosados' funcionalmente a la entidad. 'Fidelidad' sometida a la premisa de la libertad individual. Orientación instrumental. Despolitización. Referente: *“hacer por los demás”*.

Políticas de Participación

- × Restringidas a **políticas de regulación y fomento del voluntariado** (atravesadas por la noción 'recurso': instrumentalizadoras)
- × **Rediseño** o reconstrucción parcial de la participación (voluntariado) realizada '**desde arriba**'. Desarrollo de estrategias de **privilegio** y simultánea **discriminación** entre realidades participativas.
- × **Organismos Internacionales**: Agentes **precursores y catalizadores** de las políticas nacionales de voluntariado
- × **Contexto Europeo**
- × **Enorme diversidad** concepciones, modelos y niveles de participación. Pero proceso de **marcada convergencia** global en políticas de participación (circunscritas al **voluntariado**)

Participación y Voluntariado en el Contexto Español

- ✘ Intenso proceso de **institucionalización del voluntariado y Tercer Sector**. No obstante, ciudadanía distante con respecto a la esfera pública (contexto **individualización social**).
- ✘ Progresivo e **intenso proceso de desmovilización asociativa** en el contexto de un **fortísimo incremento del número de asociaciones** (orientadas a la producción/gestión de servicios).
- ✘ Voluntariado, inserto en términos generales en un modelo de **coproducción de servicios**.
- ✘ **Voluntariado** se configura como la **‘vía natural’ de participación**.

5. CONCLUSIONES

- ✘ **1. Los Estados de Bienestar Nacionales permanecen bajo procesos de reestructuración intensos de contención del Estado y de remercantilización selectiva**
- ✘ **2. Tales procesos se ven favorecidos por el modelo general de globalización y, sobre todo, por el MSE de articulación asimétrica del mercado único y de la dimensión social.**
- ✘ **3. La intervención actual en el mercado no implica la intervención en políticas sociales**

5. CONCLUSIONES

- ✘ **4. El Estado de Bienestar español es un ejemplo arquetípico de reestructuración: universalización/contención y adaptación necesaria al MSE.**
- ✘ **5. Creciente protagonismo del TSAS y del mercado en espacios a veces competidos.**
- ✘ **6. Crecientes dificultades en la coordinación de políticas sociales en el territorio del Estado y distintos niveles institucionales.**
- ✘ **7. En un marco de relativa desmovilización asociativa y auge del voluntariado instrumental.**