

FUNDACIÓN 1 DE MAYO

Informes

76 · FEBRERO 2014



LA SITUACIÓN SOCIAL EN ESPAÑA
INFORME ANUAL DE POLÍTICA SOCIAL

WWW.1MAYO.CCOO.ES

LA SITUACIÓN SOCIAL EN ESPAÑA
INFORME ANUAL DE POLÍTICA SOCIAL

FUNDACIÓN 1º DE MAYO
C/ Longares, 6. 28022 Madrid
Tel.: 91 364 06 01
1mayo@1mayo.ccoo.es
www.1mayo.ccoo.es

COLECCIÓN INFORMES, NÚM: 76
ISSN: 1989-4473

© Madrid, Febrero 2014

LA SITUACIÓN SOCIAL EN ESPAÑA
INFORME ANUAL DE POLÍTICA SOCIAL

SERVICIOS DE ESTUDIOS
FUNDACIÓN 1º DE MAYO

INTRODUCCIÓN

España, al igual que el conjunto de economías europeas se encuentra sumida en una profunda crisis económica y financiera que dura más de cinco años y que está teniendo unos efectos muy perversos sobre la sociedad.

Las respuestas políticas que se están dando a esta crisis están socavando los espacios de regulación y actuación política desde una perspectiva que prima los argumentos estrictamente económicos en detrimento de las condiciones sociales de ciudadanía. Los argumentos a favor de la eficacia y eficiencia de la gestión de privada de los servicios públicos están reduciendo de modo irreversible la participación pública en la gestión de las políticas sociales.

Este avance impasible del mercado en las políticas sociales confronta con el definido como modelo social europeo, basado en la igualdad efectiva de oportunidades, la redistribución de la riqueza y la cohesión social entre otras cuestiones. Por ello, la reducción de la inversión pública en política social y la transferencia de la gestión pública a la gestión privada provocan la aparición de una cobertura de derechos a través de los servicios privados por parte de aquellas personas que se los puedan permitir y una cobertura de derechos "de beneficencia" para aquellas personas que no tengan ningún tipo de ingreso. Esta dinámica en último término genera una mayor desigualdad y una cronificación de la pobreza.

El presente informe sobre la política social trata de exponer, a partir de una visión general, cómo han variado las dinámicas de gasto público en política social. Para ello, se ha acudido a un conjunto de indicadores, que sin ánimo de ser exhaustivos, abordan diversos ámbitos de las políticas sociales y en concreto las correspondientes a educación, sanidad, pensiones, desempleo y dependencia¹.

¹ Cabe destacar que existe una dificultad en el seguimiento de la evolución las políticas de protección social en la medida que muchas de ellas se encuentran transferidas a las Comunidades Autónomas lo que dificulta su seguimiento normativo. Se ha optado en este informe por adoptar una perspectiva comparada de España en Europa; así como desde el punto de vista regional. Sin embargo, hay que advertir que existen numerosas restricciones vinculadas a esta perspectiva comparada, en la medida que no existe un gran volumen de indicadores y que los que hay tienen un cierto retraso en su publicación.

Como ya se ha señalado en otros trabajos de la Fundación 1º de Mayo, estas políticas sociales se encuentran enmarcadas en un contexto de desigualdad y pobreza crecientes. Contexto, que por otra parte se encuentra asimismo condicionado no sólo por la evolución de la crisis, sino que también se encuentra influido por las políticas de recorte de gasto público que se están llevando a cabo por parte de los diversos gobiernos europeos.

En este sentido, el informe parte de una contextualización de la situación de emergencia social que se está sufriendo en España en relación a la pobreza y la exclusión social, la desigualdad de ingresos y el prolongado desempleo que está experimentando la ciudadanía; para pasar seguidamente a la descripción de la evolución del gasto público en las políticas sociales; y finalizar con un conjunto de reflexiones a partir de dicho examen de la política social.

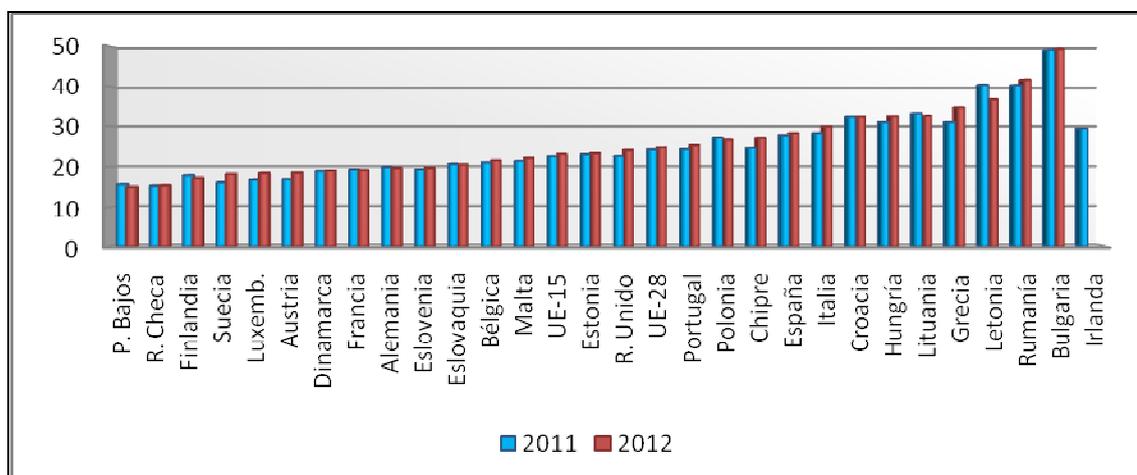
POBREZA Y DESIGUALDAD

En Europa hay más de 124 millones de personas que viven en riesgo de pobreza y exclusión social. En España esta cifra es de 23 millones de personas.

España, al igual que Europa, está padeciendo un incremento de las personas que viven por debajo del umbral de la pobreza. En este sentido, la evolución de la tasa de pobreza y exclusión social muestra que el volumen de personas en riesgo de exclusión social respecto al conjunto de población ha aumentado en Europa hasta alcanzar el 23% en la UE-15 y el 25% en la UE-28 entre 2011 y 2012. Esta tendencia se reproduce en la mayor parte de los países europeos, aunque con algunas excepciones como Letonia, Países Bajos, Finlandia o Letonia entre otros, donde se reduce la tasa de pobreza y exclusión social. Mientras que en otros países esta tasa se mantiene constante, tal es el caso de Croacia.

Entre los países con una menor tasa de pobreza se puede destacar Países Bajos, República Checa o Finlandia. Mientras que entre los países con una mayor tasa de pobreza cabe resaltar Bulgaria, Rumania, Letonia o Grecia. España por su parte muestra un índice de pobreza superior al conjunto de Europa, pobreza que por otra parte se ha incrementado en 300 mil personas respecto al año anterior, hasta alcanzar los 13 millones de personas en riesgo de pobreza y exclusión social (28,2%) en el año 2012.

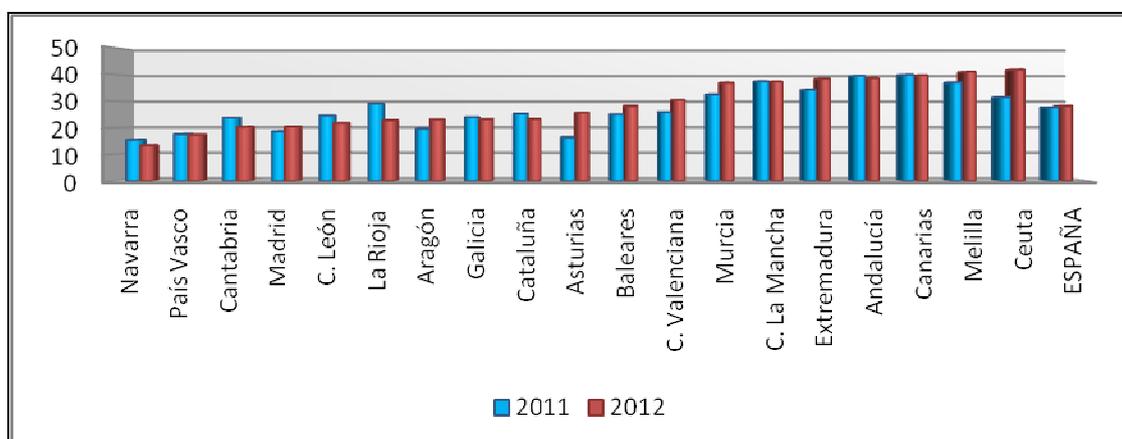
Gráfico 1. Tasa de pobreza y exclusión social en la Unión Europea (2011-2012)



Fuente: Eurostat, 2014

En España al igual que sucede en Europa, la pobreza no se distribuye de forma uniforme; así, se pueden encontrar Comunidades Autónomas con una menor tasa de pobreza, como Navarra o País Vasco, donde la tasa de pobreza y exclusión social es inferior al 20%. Mientras que en otras Comunidades como Murcia, Castilla La Mancha, Extremadura, Andalucía o, Canarias esta tasa supera el 35%. Por otra parte, existe un conjunto de Comunidades donde se produce un incremento de la pobreza, como Asturias o Extremadura, en otras comunidades en cambio se produce una reducción de la pobreza, tal y como sucede en La Rioja o Cantabria.

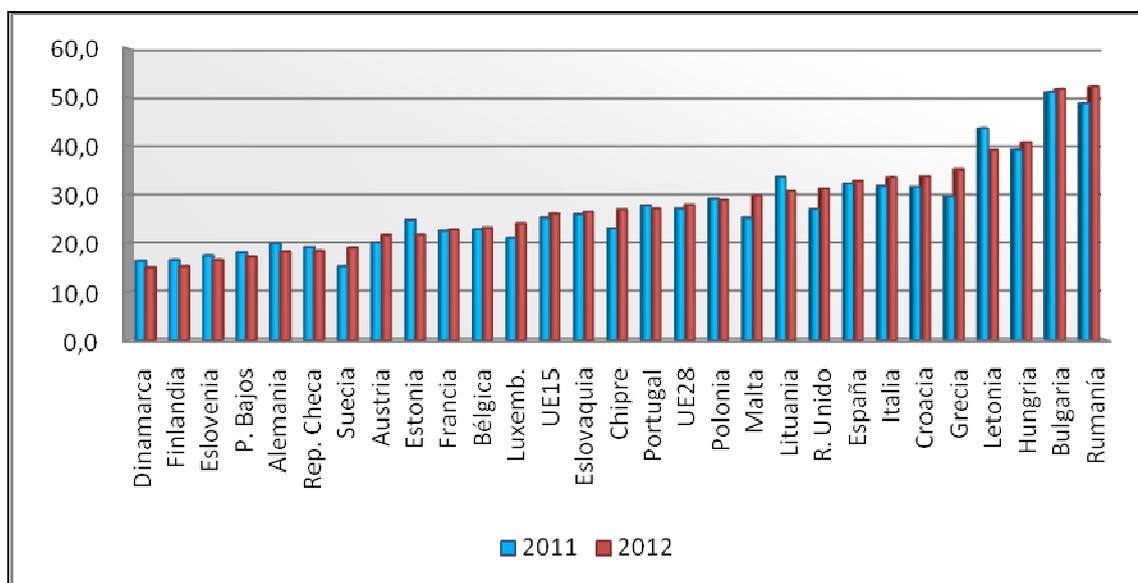
Gráfico 2. Tasa de pobreza y exclusión social en España (2011-2012)



Fuente: Encuesta de condiciones de vida, INE, 2014.

Es relevante asimismo incorporar en este análisis el volumen de personas menores de 16 años que se hallan en situación de vulnerabilidad social, dado que en el conjunto de Europa existe un 28% de niños que se encuentra en situación de pobreza o exclusión social (26% si se considera la UE-15). Entre los países con una menor tasa de pobreza infantil se puede resaltar países como Dinamarca, Finlandia, o Eslovenia con tasas inferiores al 17%, mientras que por el lado contrario destacan otros como Hungría, Bulgaria o Rumania, con una pobreza infantil superior al 40%. España muestra una tasa del 32,8% de pobreza infantil, por lo que se puede afirmar que **uno de cada tres menores de 16 años se encuentra en situación de pobreza y exclusión social en 2012, lo que supone una cifra de 2,5 millones.**

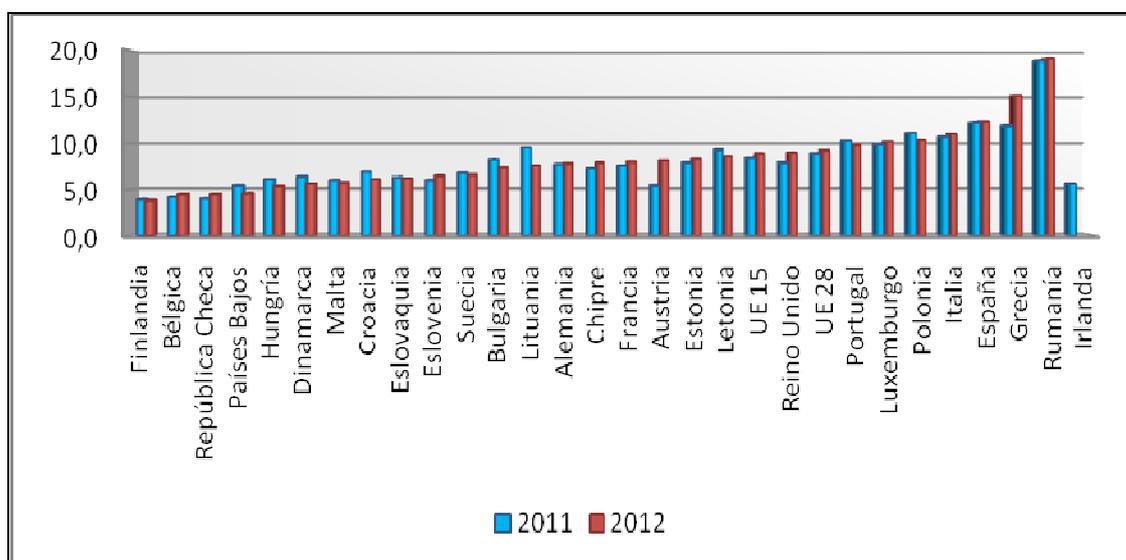
Gráfico 3. Tasa de pobreza y exclusión social de menores de 16 años en Europa (2011-2012)



Fuente: Eurostat, 2014

Asimismo, durante la crisis, se está produciendo un incremento del volumen de personas que teniendo trabajo se sitúan por debajo del umbral de la pobreza. En el conjunto de Europa este grupo de población se encuentra en el 9% del total, mientras que en España se sitúa en el 12,3%, únicamente por detrás de Rumania y Grecia. Entre los países con una menor incidencia de la pobreza entre la población trabajadora se pueden destacar países como Finlandia, Bélgica, República Checa o Países Bajos, todos ellos con una tasa de trabajadores pobres inferior al 5%.

Gráfico 4. Tasa de pobreza de personas ocupadas de 18 años y más en Europa (2011-2012)



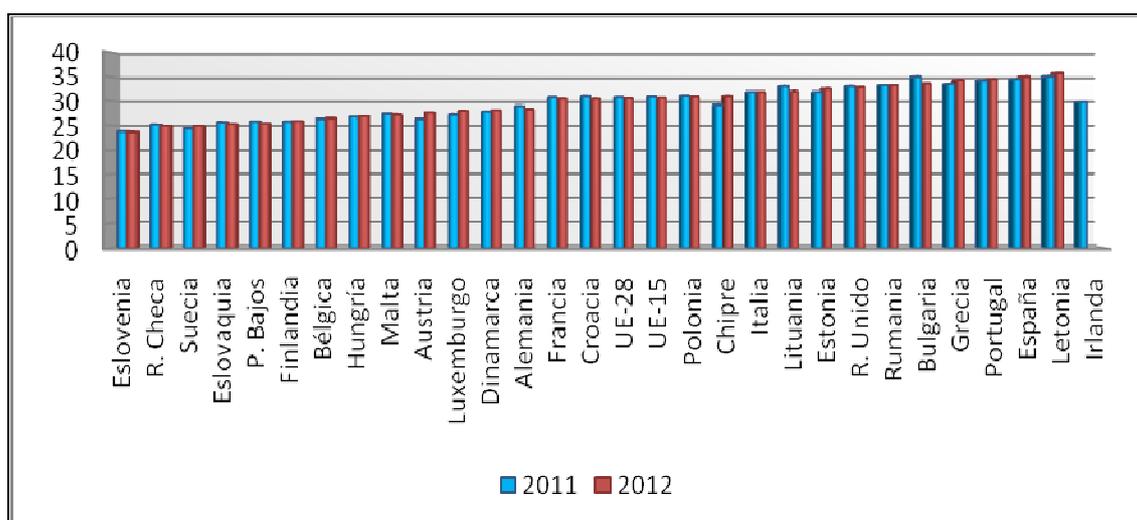
Fuente: Eurostat, 2014

España lidera el ranking de desigualdad en Europa.

La desigualdad está disminuyendo en Europa mientras que en España aumenta. Uno de los indicadores que reflejan la variación de la desigualdad es el coeficiente de Gini². Este coeficiente indica que se ha reducido la desigualdad en Europa entre 2011 y 2012 (según las estimaciones de Eurostat) hasta situarse en el 30,6 para el conjunto de los 28 países que forman la Unión Europea.

² Este indicador refleja un valor de cero cuando existe una igualdad de rentas y de 100 cuando se produce la mayor desigualdad.

Gráfico 5. Coeficiente de Gini (2011-2012)



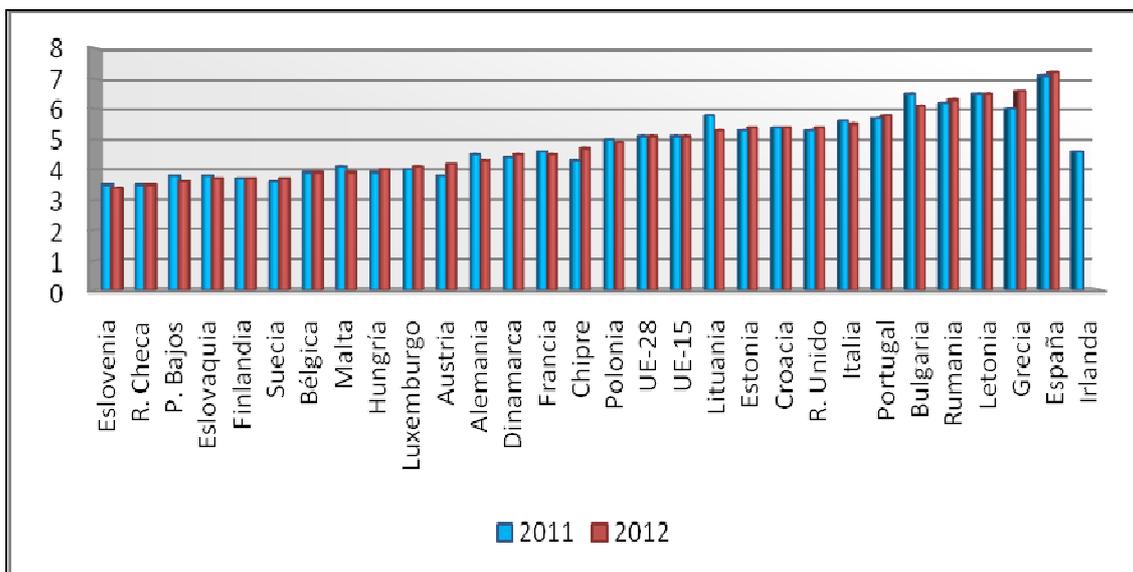
Fuente: Eurostat, 2014

Entre los países con una mayor desigualdad de rentas puede destacarse países como Grecia, Portugal, España o Letonia. Mientras que entre los que existe una menor desigualdad se encuentran Eslovenia, República Checa, Suecia, Eslovaquia o Países Bajos. En el caso de España este indicador refleja un aumento de la desigualdad en medio punto hasta alcanzar los 35 puntos.

Otro método de análisis de la desigualdad existente en un país es el examen de la cantidad de ingresos que tiene el 20% de la población más rica en relación al 20% más pobre (Ratio 80/20). Esta relación muestra que en el conjunto de la Unión Europea, la población más rica tiene unos ingresos que representan 5 veces los ingresos de la población más pobre.

Esta diferencia entre las rentas de quienes menos tienen y los que más poseen es menor en países como Eslovenia, República Checa Países Bajos o Eslovaquia, mientras que es mayor en países como Bulgaria, Rumania, Letonia, Grecia o España. **España es el país donde se produce la mayor desigualdad de ingresos entre ricos y pobres;** ya que la población más rica tiene unos ingresos que suponen 7 veces los ingresos de la población más pobre.

Gráfico 6. Porcentaje de ingresos del 20% de población más rica en relación a los ingresos del 20% de la población más pobre (2011-2012).

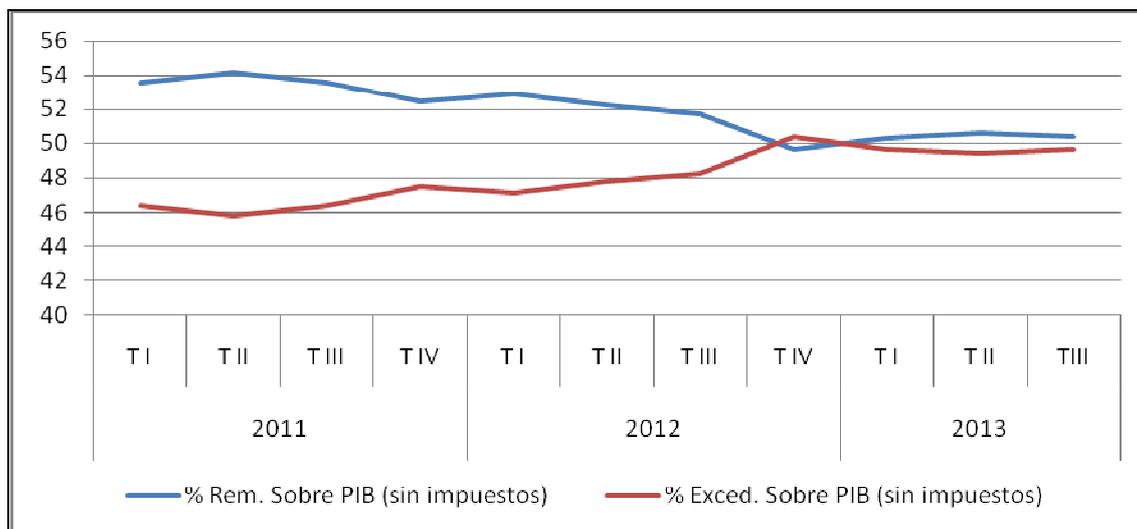


Fuente: Eurostat, 2014

Una muestra de cómo se está distribuyendo la renta nacional es la proporción del PIB que corresponde a la remuneración de asalariados y la proporción que corresponde al excedente bruto de explotación y las rentas mixtas. A partir de esta proporción se puede resaltar que durante la crisis la remuneración de asalariados ha ido perdiendo peso en la renta nacional mientras que las ganancias empresariales lo han ido ganando; tendencia que ya venía produciéndose durante la época de expansión pero que se muestra de modo más acusado durante la crisis. El resultado de esta evolución es que la proporción del PIB correspondiente a las ganancias empresariales ya supera a la parte correspondiente a la remuneración de asalariados.

Una causa de este vuelco en el reparto de la renta es la reducción salarial que se está produciendo en España, asimismo también puede estar causado por el gran efecto que ha tenido la crisis sobre la destrucción de empleo.

Gráfico 7. Reparto de la PIB (excluidos impuestos) entre la remuneración de asalariados y el excedente bruto de explotación y rentas mixtas (2011-2013)



Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral, INE, 2014.

El efecto prolongado de la crisis sobre el empleo está provocando que haya menos volumen de población dispuesta a buscar empleo bien porque se desanima o bien porque emigra.

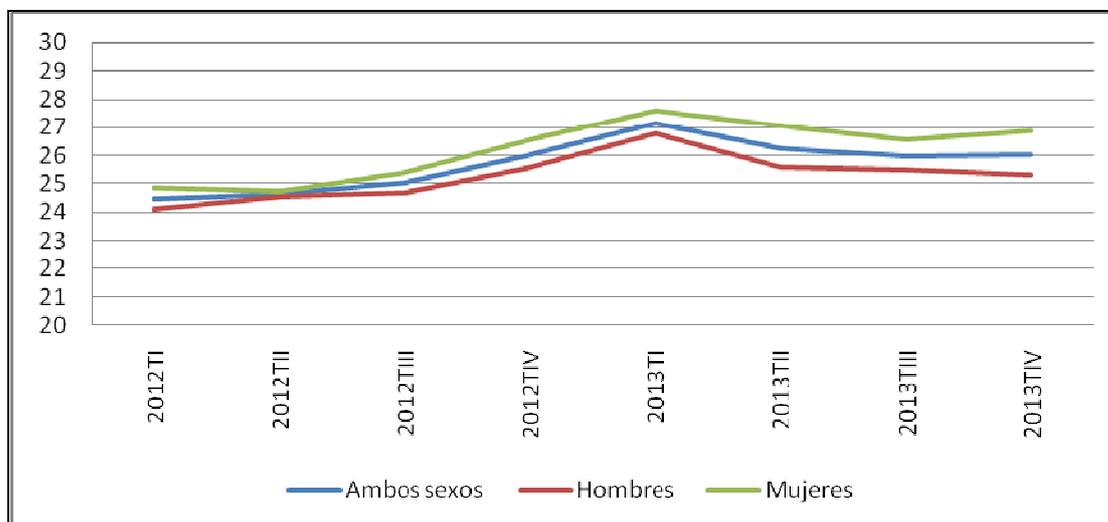
La crisis ha tenido un impacto muy importante sobre el empleo. De 20,4 millones de ocupados en el primer trimestre de 2008 se ha pasado a 16,8 millones en el cuarto trimestre de 2013. En este sentido, cabe destacar que entre el primer trimestre de 2012 y el cuarto trimestre de 2013 la tasa de empleo ha descendido ligeramente, de modo que en este último trimestre únicamente está ocupada un 44% de la población mayor de 16 años (población potencialmente activa). Este descenso supone un millón de empleos menos en este periodo. Esta tasa de ocupación es menor en el caso de las mujeres (39%) que en el de los hombres (49%)³.

Esta destrucción de empleo ha derivado en **un desempleo que afecta a 6 millones de personas y que implica que una de cada cuatro personas que quiere trabajar en España no puede hacerlo**. En este sentido, la tasa de desempleo ha aumentado desde el 24% en el primer trimestre de 2012 hasta el 26% en el cuarto trimestre de 2013. Por su

³ Datos obtenidos de la Encuesta de Población Activa, INE, 2014.

parte, la tasa de paro de las mujeres se ha situado por encima de la tasa de paro masculina durante este periodo hasta alcanzar el 26,9% en el cuarto trimestre de 2013.

Gráfico 8. Tasa de paro (2012-2013)



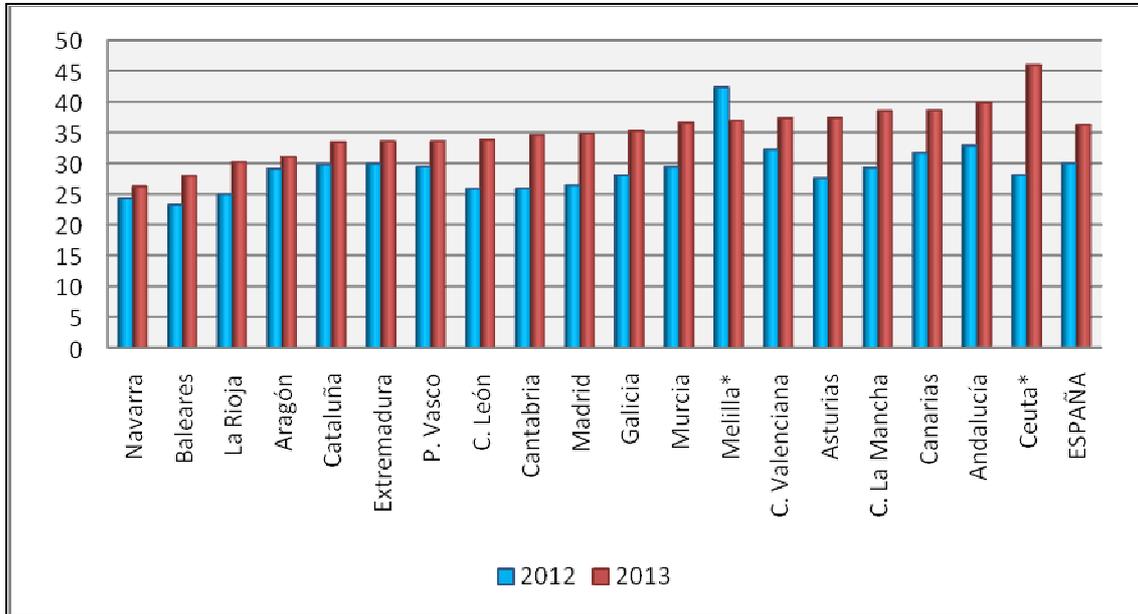
Fuente: EPA, INE, 2014

El 36% de las personas en situación de desempleo lleva 2 años o más en esta situación.

Uno de los efectos de esta crisis, que dura ya cinco años, es la elevada proporción de desempleo de muy larga duración (2 años o más) respecto al total de desempleados. Esta proporción ha aumentado de forma alarmante en los últimos años en la medida que la máxima duración de la prestación contributiva de desempleo es de 24 meses lo que implica que existe un elevado volumen de personas que ha perdido el derecho a cobrar este tipo de prestación. En un año ha aumentado en 6 puntos porcentuales hasta alcanzar el 36% el volumen de personas desempleadas que llevan dos años o más buscando trabajo respecto al total de desempleados.

Esta proporción de desempleo de larga duración es diferente en el territorio, así en Navarra, Baleares es menor a 30% mientras que en Castilla La Mancha, Canarias o Andalucía se supera el 35%. Por otra parte, en relación al incremento, cabe destacar que en algunas Comunidades como Castilla y León, Madrid, Cantabria, Castilla La Mancha o Asturias se ha producido un aumento muy superior al conjunto de España de la población de desempleada que lleva dos años o más buscando empleo.

Gráfico 9. Proporción desempleo de muy larga duración respecto al total de desempleo (2012-2013)



Fuente: EPA, INE, 2014.

Esta duración tan prolongada de la crisis está haciendo por una parte que un volumen cada vez más importante de población se vea obligado a emigrar por razones económicas y, por otra, que una cantidad nada despreciable de población se cansa de buscar empleo y se convierte por tanto en inactiva (en relación con la búsqueda activa de empleo). Por estas dos razones se ha producido un descenso de la población activa cercano a 200 mil personas en el último año, que ha dejado la tasa de actividad en el 59,4%.

PROTECCIÓN SOCIAL

El sistema de protección social español está basado en el modelo social europeo, que persigue garantizar la universalidad de los derechos sociales independientemente de la posición social de la persona y de su nivel de renta. No obstante, durante la época de expansión, España ha tenido un crecimiento del gasto social inferior al conjunto de Europa e inferior igualmente al que cabría esperar respecto a la peor situación en la que se encontraba España respecto al conjunto de la Unión.

Esta tendencia se ha visto agravada en la época de crisis como consecuencia de las políticas de recorte y austeridad, que están reduciendo el impacto positivo de las políticas sociales.

El papel y financiación de las administraciones públicas resulta crucial para el buen funcionamiento y cobertura de la protección social y para conseguir una convergencia con el resto de Europa en materia de política social. Sin embargo, las políticas de recorte no sólo no están garantizando el buen funcionamiento y cobertura, sino que están provocando la reducción de las tasas de protección y poniendo en riesgo la supervivencia del propio sistema de protección social. A continuación se muestra la evolución del gasto público en diversas partidas como educación, sanidad, pensiones, desempleo y dependencia

Educación

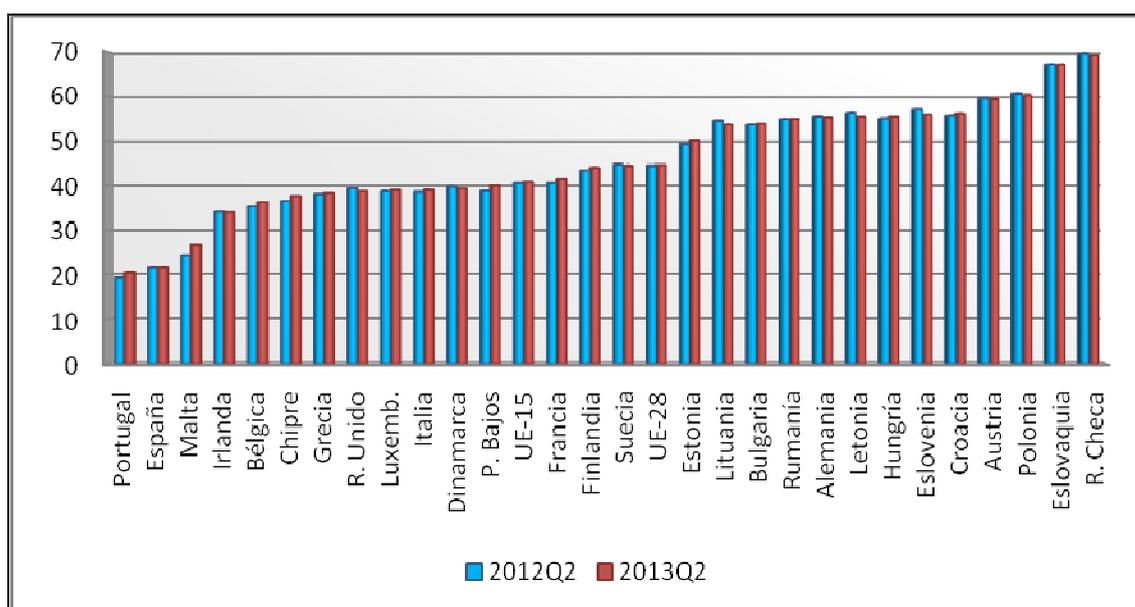
La menor inversión de España en educación pasa factura en la comparación internacional. España se sitúa a la cola de Europa en relación al volumen de población que ha alcanzado la educación secundaria superior.

El gasto en Educación ha permanecido relativamente estable en el conjunto del Unión Europea en el 5,4% del PIB entre los años 2009 y 2010. Entre los países con un menor gasto en educación destacan Rumania (3,5%) o Bulgaria (4,1%). Mientras que en el lado opuesto se puede señalar la situación de Bélgica, Malta, Finlandia, Suecia, Chipre

o Dinamarca todos ellos con un gasto superior al 6,5% del PIB. España destaca por tener un gasto inferior a la media de europea (5%) y por haber reducido ligeramente su gasto en educación en el último año. Este menor gasto en educación se ve reflejado en una peor posición de España en estudios comparados como los informes PISA, entre otros indicadores.

Por ejemplo, si se analiza el volumen de personas de 15 a 74 años que ha alcanzado educación secundaria superior, se puede observar que España se sitúa muy lejos de la media Europea (45% en la UE-28) y concretamente tiene la segunda peor posición, a la cola de Europa, teniendo únicamente Portugal (20%) una situación peor que la española (22%) en el segundo trimestre de 2013. Asimismo, en otros países como Polonia, Eslovaquia o República Checa más del 60% de la población ha alcanzado estudios secundarios superiores. Por otra parte, se puede señalar que la población con estudios secundarios superiores se ha mantenido relativamente estable en el último año en el conjunto de la UE. Por su parte España ha mantenido la tendencia europea y se ha mantenido relativamente estable este conjunto de población en el último año.

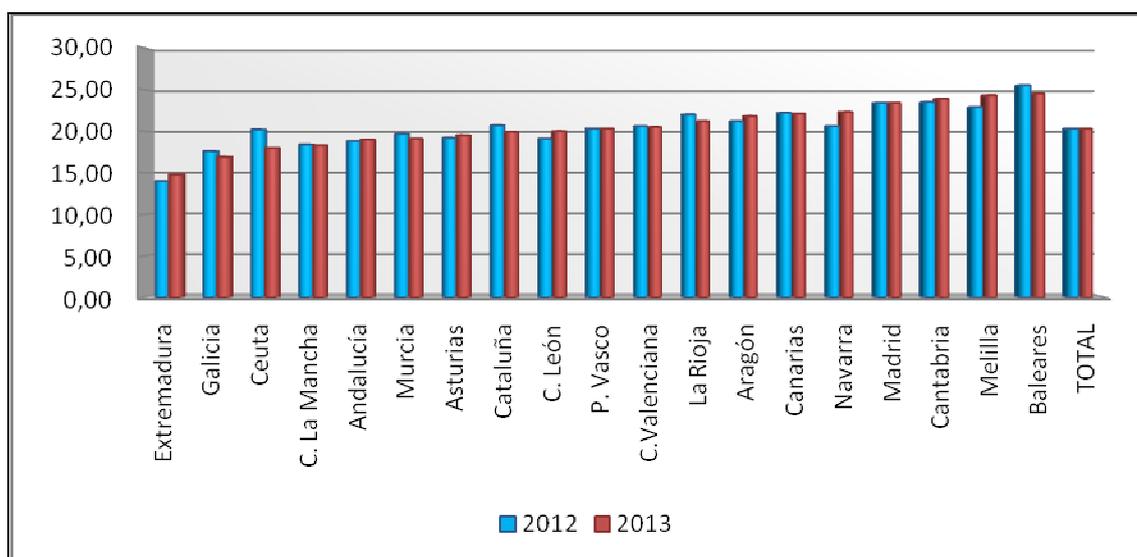
Gráfico 10. Proporción de personas que han alcanzado educación secundaria superior en la UE (% sobre el total de población de 15 a 74 años) (2012-2013)



Fuente: Eurostat, 2014

En España se registran algunas diferencias educativas en las diferentes regiones. Así, se puede resaltar que en Comunidades como Extremadura o Galicia menos del 18% de la población tiene estudios secundarios superiores, mientras que en otras como Madrid, Cantabria o Baleares un volumen superior al 22% ha alcanzado educación secundaria superior.

Gráfico 11. Proporción de población de 16 y más años que ha alcanzado estudios secundarios superiores en España (2012-2013)



Fuente: Ministerio de educación, cultura y deporte, 2014

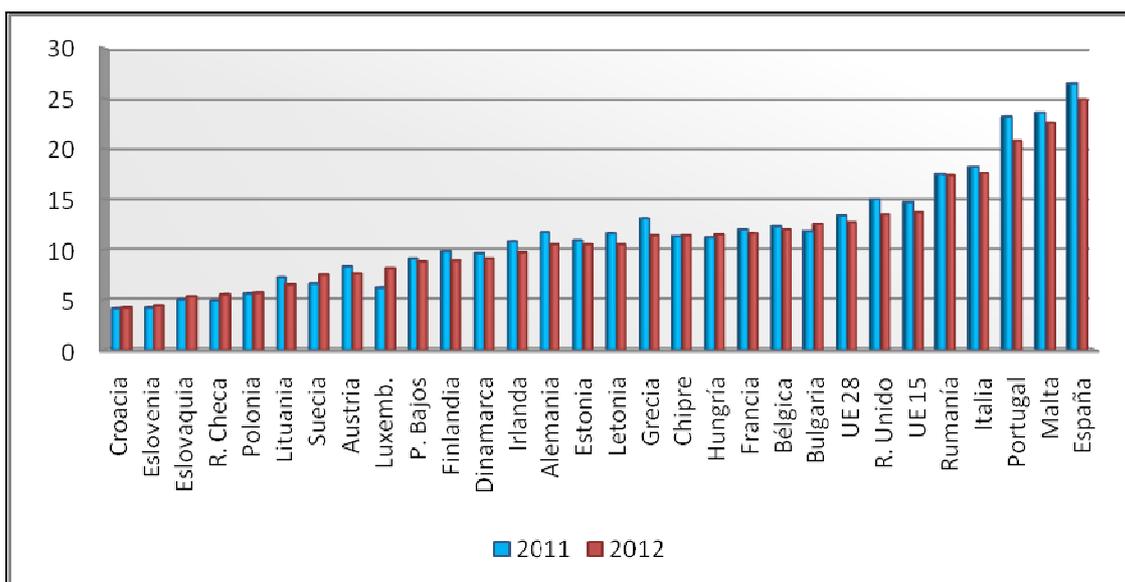
España también lidera el ranking de abandono escolar temprano en la Unión Europea

Otro de los indicadores utilizados para comparar el nivel educativo de la población en los diferentes países es la tasa de abandono escolar temprano. Este tasa refleja el volumen de jóvenes de 18 a 24 años que ha abandonado los estudios al finalizar la primera etapa de la educación secundaria o sin finalizar ésta.

Según Eurostat España registra, con un 25%, la tasa más elevada de abandono escolar temprano en el conjunto de la Unión Europea. **Este dato refleja que una de cada cuatro personas de 18 a 24 años abandona en España los estudios de un modo**

prematureo. La tasa española de abandono escolar temprano duplica la media europea que se sitúa en 13% para la UE-28 y en un 14% para la UE-15. Entre los países con un menor abandono escolar se puede señalar Croacia, Eslovenia, Eslovaquia República Checa o Polonia, todos ellos con tasas inferiores al 6%.

Gráfico 12. Tasa de abandono escolar temprano en la UE (2011-2012)



Fuente: Eurostat, 2014

Sanidad

En relación a la sanidad, cabe destacar que España dedica menos de un 7% del PIB al sistema sanitario. Entre los países que dedican un mayor esfuerzo del PIB a la sanidad se puede resaltar Austria, Alemania o Francia, todos ellos con un aporte superior al 8% en el año 2011⁴.

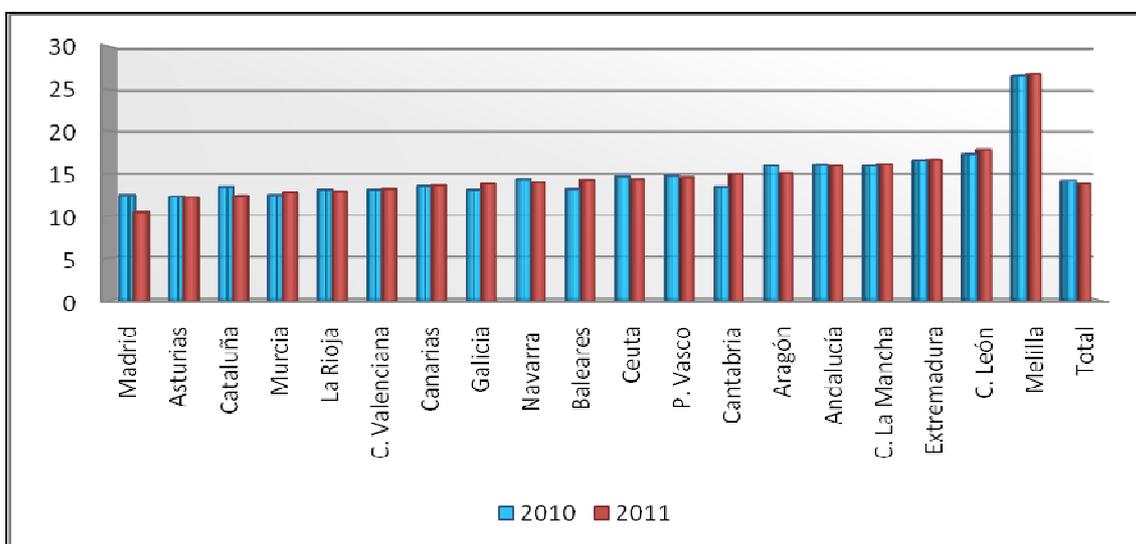
Dentro del gasto público en sanidad, se puede diferenciar el gasto en atención primaria del gasto en atención especializada. Así, el 13% del gasto sanitario público se dedica en España a la atención primaria mientras que un 53% está dedicado a la atención especializada en el año 2011. Entre las comunidades que destinan un mayor volumen de

⁴ Datos obtenidos de Eurostat.

gasto a la atención primaria se encuentran Castilla y León, Extremadura, Castilla La Mancha, Andalucía o Aragón, todas ellas con un gasto superior al 15%. Mientras que entre las comunidades con un menor gasto en esta partida se puede señalar Madrid, Asturias o Cataluña.

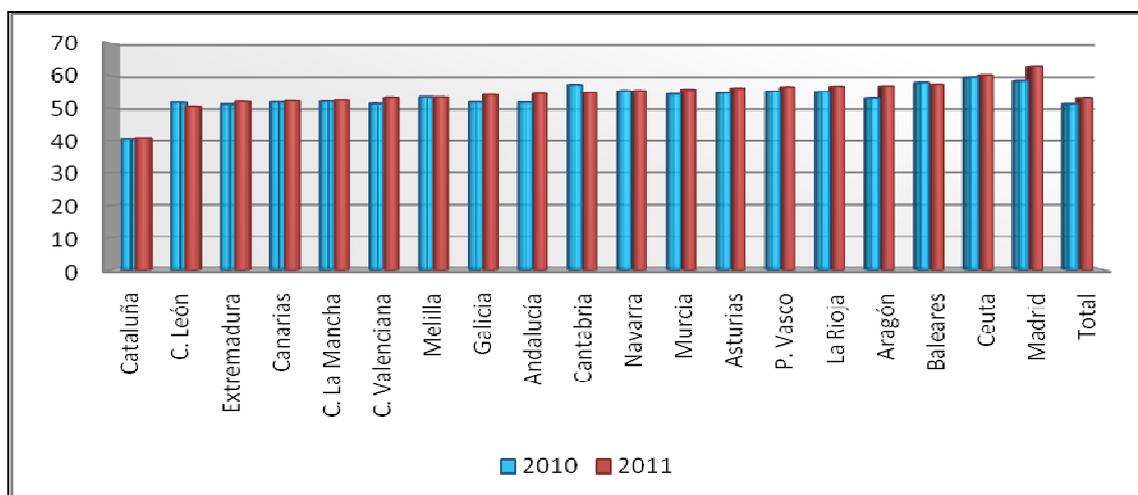
Entre las Comunidades con un mayor porcentaje de gasto en atención especializada respecto al total del gasto sanitario destacan Madrid (con un 63% del gasto sanitario), seguida de Baleares y Aragón. Por el lado contrario destacan Cataluña y Castilla león, con un gasto inferior al 51%. Cabe resaltar que en Baleares, Castilla y León y Cantabria se produjo un retroceso en el volumen relativo de gasto público sanitario dedicado a atención especializada entre 2010 y 2011 mientras que en el resto de Comunidades autónomas se produjo un aumento, que fue de 4 puntos porcentuales en el caso de Madrid, la Comunidad con un mayor incremento.

Gráfico 13. Porcentaje de gasto en atención primaria sobre el total de gasto sanitario público (2010-2011)



Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Indicadores Clave del SNS, 2013.

Gráfico 14. Porcentaje de gasto en atención especializada sobre el total de gasto sanitario público (2010-2011)



Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Indicadores Clave del SNS, 2013

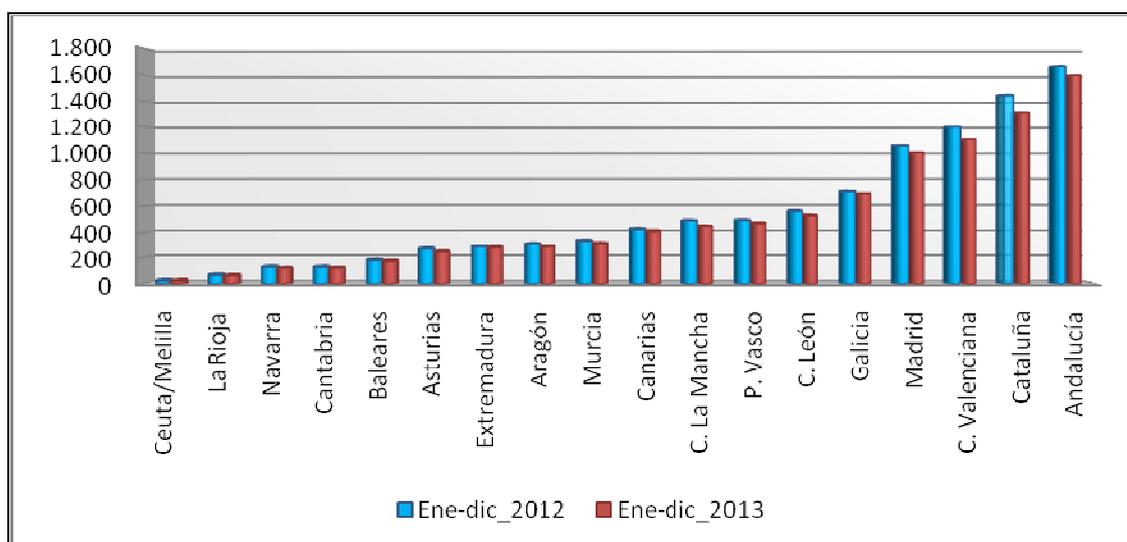
Una parte relevante del gasto sanitario está dedicada al gasto farmacéutico; en conjunto en España se han dedicado 9,2 mil millones de euros a esta partida en 2013, un 6% menos que en el mismo periodo del año anterior.

Esta rebaja está motivada por una parte por la obligación de recetar los medicamentos en función de su principio activo⁵ y por otra por las políticas de recorte de gasto que han reducido la cartera de productos con pago exento o reducido, han introducido un repago en el caso de los pensionistas y han aumentado el porcentaje del precio público de venta de los medicamentos que debe asumir el resto de pacientes⁶.

⁵ El Real Decreto 9/2011 obliga a la prescripción del medicamento por su principio activo y autoriza al farmacéutico a dispensar un medicamento genérico de dicho principio activo cuando el medicamento con denominación comercial resulte más caro.

⁶ RDL. 16/2012.

Gráfico 15. Gasto farmacéutico por CCAA (en millones de euros) (2012-2013)



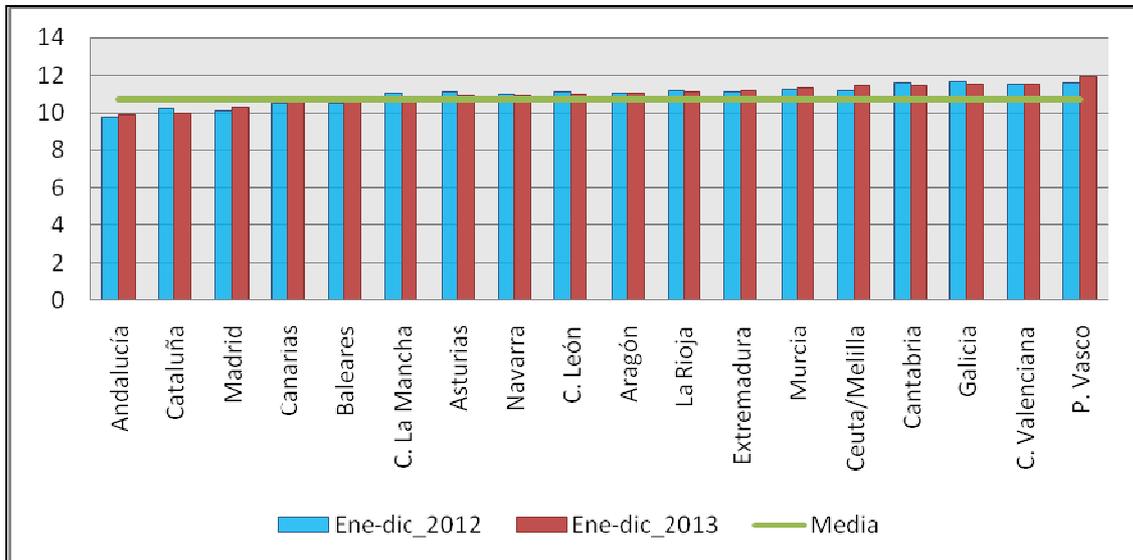
Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Facturación de Recetas Médicas, 2014.

NOTA: Los datos aportados deben ser tomados con cierta precaución dado que, entre otras razones, no consideran variaciones poblacionales acaecidas en las respectivas CC.AA.

Entre las Comunidades Autónomas que realizan un mayor gasto farmacéutico se pueden señalar Madrid, Comunidad Valenciana, Cataluña o Andalucía. Mientras que por el lado contrario Comunidades como La rioja, Navarra o Cantabria muestran un gasto inferior a los 120 millones de euros. Los mayores recortes de gasto farmacéutico en los once primeros meses de 2013 se han producido en Cataluña (131 millones), Comunidad Valenciana (94 millones) y Andalucía (69 millones).

Otro modo de ver el gasto farmacéutico es analizar el gasto medio por receta. Este indicador muestra un mantenimiento del gasto medio entre 2012 y 2013 en 10,7 euros por receta. Destacan por su menor gasto medio Comunidades como Andalucía y Cataluña con un importe inferior a los 10 euros por receta mientras que otras como Galicia, Comunidad Valenciana o País Vasco tienen un gasto medio superior a 11,5 euros.

Gráfico 16. Gasto medio por receta (en euros) (2012-2013)



Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Facturación de Recetas Médicas, 2014.

NOTA: Los datos aportados deben ser tomados con cierta precaución dado que, entre otras razones, no consideran variaciones poblacionales acaecidas en las respectivas CC.AA.

PENSIONES

En España hay más de 9 millones de pensionistas y más 4,6 millones de hogares sostenidos por una persona jubilada o pensionista

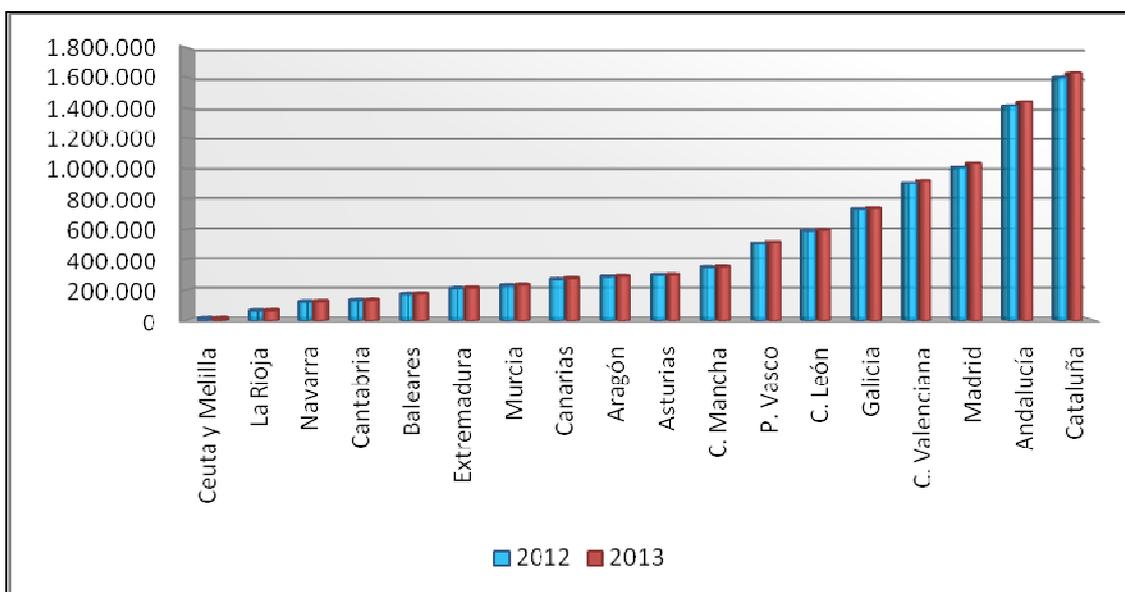
En relación a las pensiones cabe destacar que España se encuentra inmersa en un proceso acelerado de envejecimiento de la población lo que implica que se amplía el volumen de personas de mayor edad en relación al volumen de personas en edad de trabajar. Esto supone un reto para los sistemas públicos de pensiones que deben garantizar el derecho a una pensión digna de las personas de mayor edad manteniendo asimismo su poder adquisitivo, especialmente en un momento como el actual en el que se produce una fuerte destrucción de empleo y por tanto se contraen las cotizaciones a la Seguridad Social

Por otra parte, cabe destacar que las pensiones tienen un papel muy importante en la redistribución de la renta y en la disminución de la pobreza, tal y como prueba el volumen de creciente de hogares sostenido por una persona jubilada o pensionista, hasta alcanzar el 26,6% del total de hogares en el año 2013⁷, 73 mil hogares más respecto al año anterior.

En España existen 9 millones de personas beneficiarias de una pensión contributiva en el año 2013, lo que supone un crecimiento de 145 mil respecto al año anterior. La mayor parte de estos beneficiarios se encuentra en regiones como la Comunidad Valenciana, Madrid, Andalucía y Cataluña, que agrupan la mayor parte de las pensiones contributivas de España.

⁷ Elaboración propia a partir de la EPA.

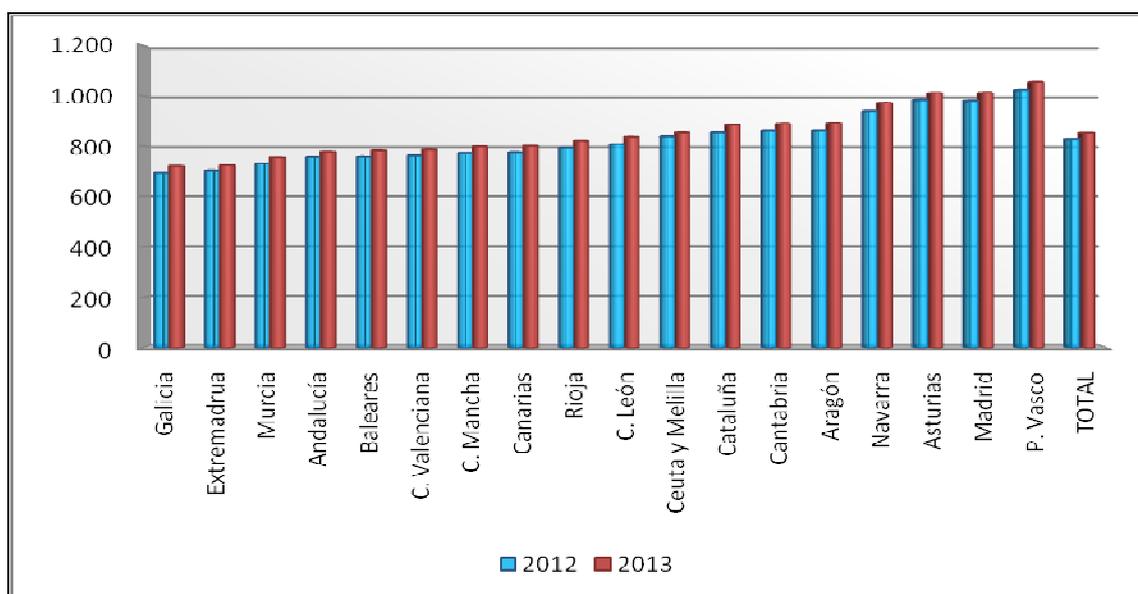
Gráfico 17. Beneficiarios de pensiones contributivas (miles de pensiones) (2012-2013)



Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad social. Principales Series, 2014.

La pensión contributiva media en el año 2013 se ha mantenido en 855 euros en el conjunto de España (25 euros más que el año anterior). Si bien existen algunas diferencias a lo largo del territorio. Así se puede destacar que en Galicia, Extremadura o Murcia es menor a 760 euros, mientras que en Asturias, Madrid y País Vasco la pensión contributiva media supera los mil euros.

Gráfico 18. Pensión contributiva media (en euros) (2012-2013)

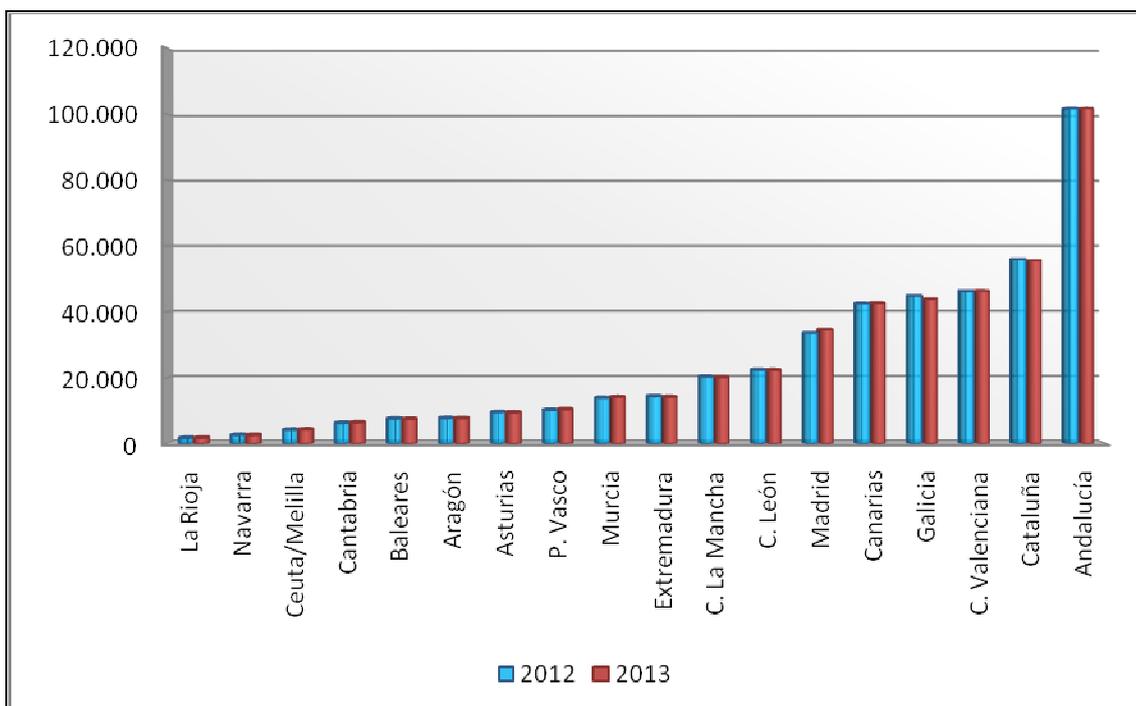


Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad social. Principales Series, 2014.

Asimismo, existen en España un volumen de 446 mil personas que cobran una pensión no contributiva. Las Comunidades que agrupan un mayor número de personas que reciben pensión no contributiva son Galicia, Comunidad Valenciana, Cataluña y Andalucía. Del conjunto de personas que cobran una pensión no contributiva el 56% tiene una pensión de jubilación, mientras que otras 195 mil personas la cobran por invalidez. Por otra parte, 8,3 mil personas cobran una pensión asistencial, un 21% menos que el año anterior, y de éstas el 83% tiene una pensión por enfermedad, mientras que 1,4 mil reciben una prestación por vejez. Por último, existe un volumen de 23,9 mil personas que reciben una prestación derivada de la Ley de Integración Social de los Minusválidos (LISMI)⁸.

⁸ Datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Gráfico 19. Beneficiarios de pensiones no contributivas (2012-2013)



Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad social. Boletín de Estadísticas Laborales, 2014.

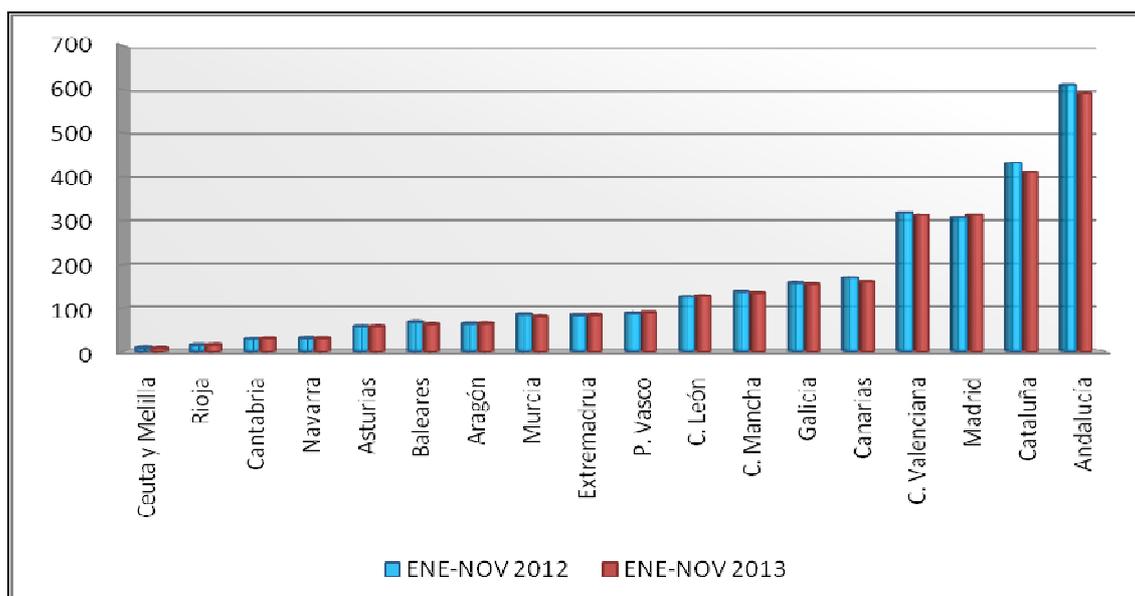
DESEMPLEO

España tiene un gasto superior al conjunto de Europa en desempleo pero que no es suficiente para evitar que se reduzca la tasa de cobertura de desempleo

El gasto en desempleo representó el 1,6% del PIB en el conjunto de Europa en el año 2011. Entre los países con un menor gasto en desempleo se encontraban Polonia, Rumania, Estonia, Croacia y Malta, con valores iguales o inferiores a 0,5% del PIB. Mientras que en el lado opuesto se sitúan Irlanda, Bélgica o España, todos ellos con un gasto superior al 3% del PIB. El gasto en desempleo desciende o se mantiene igual respecto al año anterior a excepción de cuatro países: Chipre, Eslovenia, España y Grecia, donde se registra un crecimiento del 0,4% del PIB⁹.

En España existen 2,7 millones de personas que reciben una prestación por desempleo en el año 2013 (media de los meses de enero a noviembre) lo supone una reducción del 2% respecto al mismo periodo del año anterior. Las comunidades que agrupan a la mayor parte de las personas que reciben una prestación de desempleo son Comunidad Valenciana, Madrid, Cataluña y Andalucía.

Gráfico 20. Beneficiarios de prestaciones por desempleo (2012-2013)

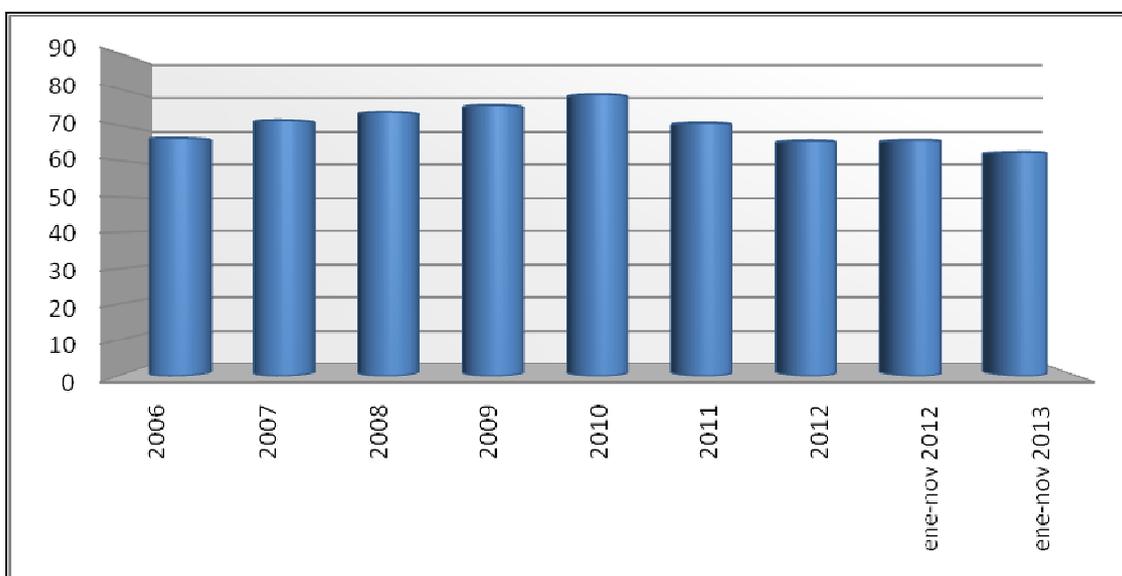


Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales, 2014.

⁹ Datos obtenidos de SEPROS, Eurostat.

El aumento del desempleo y la reducción del número de beneficiarios de prestaciones, que se produce como consecuencia del endurecimiento de los requisitos para recibir una prestación por desempleo, están provocando que se reduzca la tasa de cobertura de desempleo. Esta tasa de cobertura (medida en términos de seguridad social) ha descendido hasta el 62% entre los meses de enero a noviembre de 2013, tres puntos porcentuales por debajo del mismo periodo del año anterior y se sitúa muy alejada del 78% que registró esta tasa en el año 2008, justo en los comienzos de la crisis económica.

Gráfico 21. Cobertura de la prestación por desempleo (% sobre el total de desempleados) (2002-2013)



Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales, 2014.

DEPENDENCIA

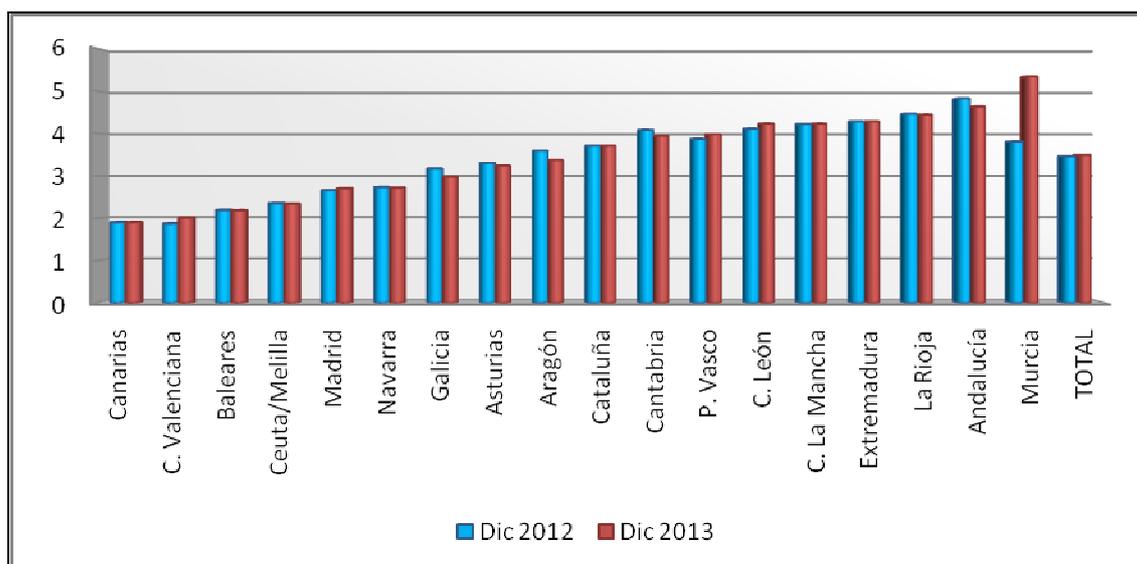
Existe una clara necesidad de atención a las situaciones de las personas en situación de dependencia...

Las solicitudes de prestación de dependencia se han mantenido en los mismos niveles que el año anterior. En diciembre de 2013, el 3,49% de la población tiene prestación de dependencia, frente al 3,46% de 2012. En términos absolutos, se siguen presentando anualmente 1,6 millones de solicitudes de dependencia.

El número de solicitudes aumenta ligeramente en las Comunidades Autónomas de País Vasco, Castilla y León, Comunidad Valenciana, pero sobre todo en Murcia, donde se registra con diferencia el mayor aumento regional.

Proporcionalmente, existe un mayor número de solicitudes en Murcia, Andalucía, La Rioja, Extremadura y Castilla La Mancha. En cambio, en el extremo opuesto se sitúan Canarias, Comunidad Valenciana, Baleares, entre otras.

Gráfico 22. Solicitudes de prestación de dependencia (% sobre el total de población) (2012-2013)

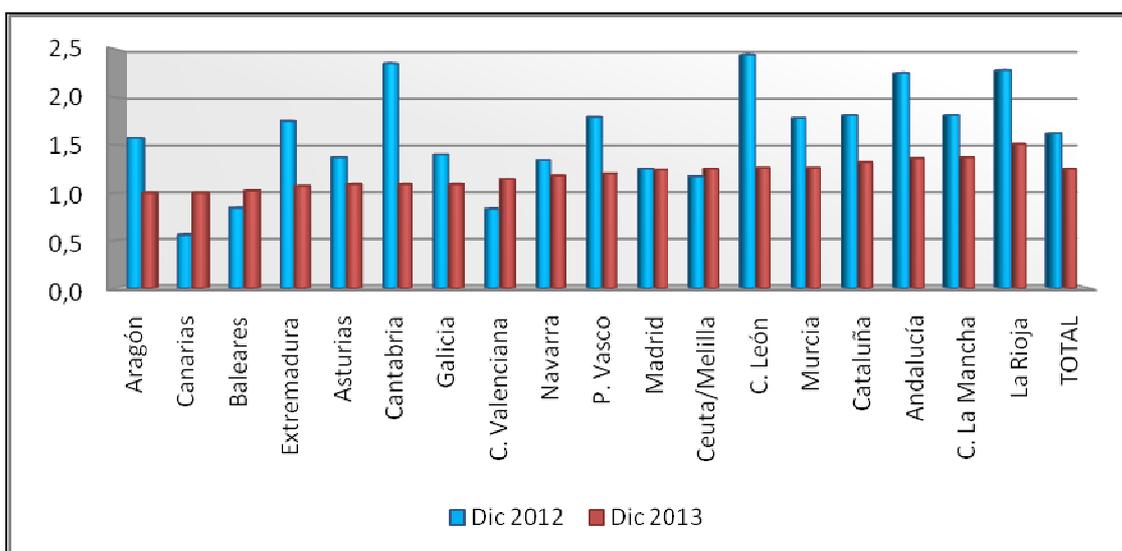


Fuente: IMSERSO, SAAD, 2014

... mientras que se reduce el número de personas que tienen cubierta esta necesidad

El número de beneficiarios a las prestaciones de dependencia se ha reducido significativamente entre 2012 y 2013, pasando de representar el 1,6% de la población al 1,3%, respectivamente. Esto supone una reducción de 51,7 mil personas menos con este tipo de prestación.

Gráfico 23. Beneficiarios de prestación de dependencia (sobre el total de población) (2012-2013)



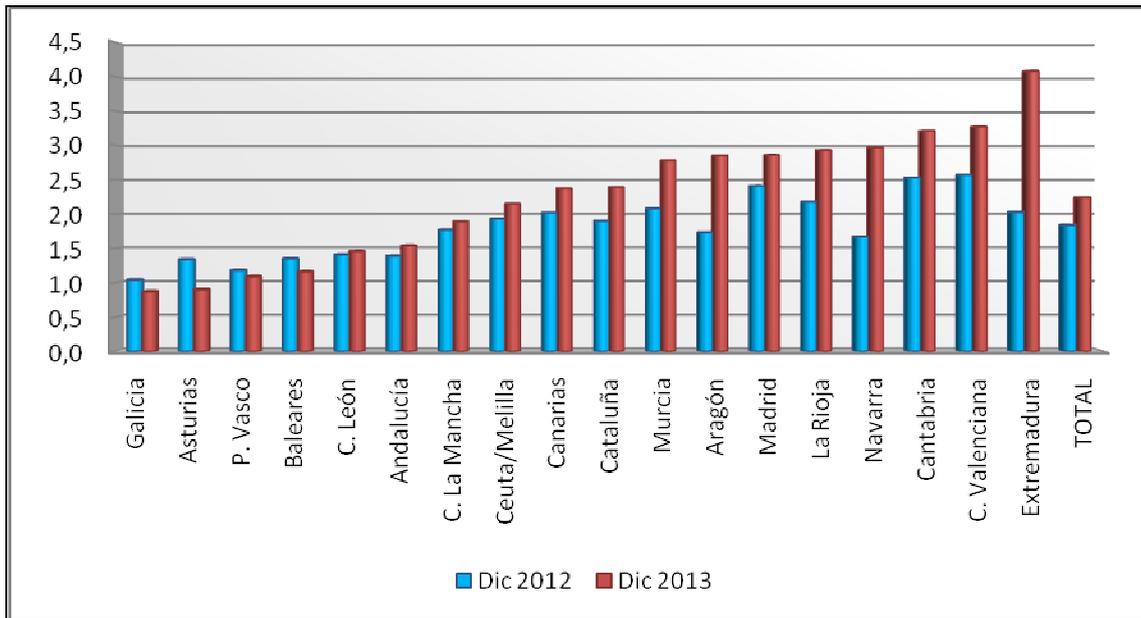
Fuente: IMSERSO, SAAD, 2014.

Esta reducción ha sido más acusada en Cantabria, Castilla León, Andalucía, La Rioja y Extremadura, entre otras. Sin embargo, otras Comunidades como Canarias, Baleares o la Comunidad Valenciana ven aumentado el número de personas beneficiarias.

Si se compara ambos indicadores -el porcentaje de solicitudes y prestaciones de dependencia- se observa que ha aumentado significativamente el ratio de solicitudes sin prestación: en 2012 era del 1,8 mientras que en 2013 ha sido del 2,2.

Por Comunidades Autónomas con un ratio más elevado en 2013 destacan particularmente Extremadura, Comunidad Valenciana, Cantabria, Navarra; en cambio, con un mayor número de prestaciones concedidas se encuentran Galicia, Asturias y País Vasco, entre otras.

Gráfico 24. Porcentaje de solicitudes de dependencia sin prestación (2012-2013)



Fuente: IMSERSO, SAAD, 2014.

REFLEXIONES FINALES

En este informe, ha tratado de analizar la situación de las políticas sociales (en educación, sanidad, pensiones, desempleo y dependencia) a lo largo de estos últimos años. Se confirma que existe un menor gasto en política social que implica una notable reducción de cobertura de la protección social con un consiguiente empeoramiento de las condiciones de vida de la población. Con ello se refuerza los resultados sociales de las políticas de recortes ya analizadas en otros estudios de la Fundación 1º de Mayo.

De forma específica, en el último año se han acentuado varias dinámicas entre las que se pueden destacar las siguientes:

- La sociedad española se está empobreciendo, no sólo hay mayor pobreza sino que los pobres lo son aún más como consecuencia del descenso del umbral de pobreza. La vulnerabilidad de los grupos ya por sí vulnerables como los niños está incrementándose durante el periodo de crisis.
- El trabajo ya no supone una salvaguarda de la pobreza, tal y como manifiesta el elevado volumen de personas que tienen un puesto de trabajo y que se encuentran en riesgo de pobreza.
- España es un país donde las desigualdades se hacen más visibles.
- El impacto de la crisis sobre el empleo es tan fuerte que la población se desanima y deja de buscar un empleo. Esto lleva en último término a que España se convierta de nuevo en un país de emigración.
- La menor inversión en educación implica un retroceso de los logros educativos conseguidos y un empeoramiento de la ya lastrada situación española respecto al conjunto de Europa.
- La menor inversión en sanidad puede provocar que las personas se vean desplazadas del servicio sanitario público hacia centros de beneficencia provocando daños irreparables a la salud de la población.
- Las pensiones son un instrumento clave para la redistribución de la renta y la reducción de la pobreza. Una menor inversión en pensiones además de injusta puede provocar un aumento del empobrecimiento generalizado de la población.

- La reducción de la tasa de cobertura de desempleo está dejando a cada vez más población sin recursos para subsistir ante la falta de ingresos provenientes de un empleo.
- La atención a la dependencia y a los cuidados es un derecho que no se está viendo satisfecho a pesar de mantenerse constante el número anual de nuevas solicitudes.

En conjunto, todas estas dinámicas plantean la necesidad de abordar de un modo diferente las políticas sociales sin esperar a la recuperación económica y el empleo. Asimismo, obligan a plantearse qué tipo de recuperación económica puede coexistir con estos elevados niveles de desigualdad y pobreza.