

Asociándose para el desarrollo

Perspectivas y propuestas
de la cooperación
España-Brasil contra la
pobreza y el logro de los
ODM

Bruno Ayllón
Luis Miguel Puerto
Livia M^a da Costa



FUNDACIÓN CAROLINA

C e A L C I



**Fundación General de la
Universidad Complutense de
Madrid**

**IUDC – Instituto Universitario de
Desarrollo y Cooperación**



FUNDACIÓN CAROLINA

C e A L C I

**CeALCI – Centro de Estudios para
América Latina y la Cooperación
Internacional**

INFORME DE SEGUIMIENTO

Título del proyecto de investigación:

**Asociándose para el desarrollo. Perspectivas y propuestas de la
cooperación España-Brasil contra la pobreza y el logro de los ODM**

CeALCI – ID 02/05

Nombre de los investigadores:

Bruno Ayllón Pino

Luís Miguel Puerto Sanz

Lívia Maria da Costa Nogueira

Periodo de la investigación:

01 de julio de 2005 a 01 julio de 2006

Madrid, 16 de enero de 2006

Madrid, 16 de enero de 2006

En cumplimiento de la cláusula séptima del Convenio de Colaboración entre la Fundación Carolina y la Fundación General de la Universidad Complutense de Madrid para el desarrollo del proyecto de investigación: "Asociándose para el desarrollo, perspectivas y propuestas de la cooperación España – Brasil contra la pobreza y el logro de los ODM", firmado el 1 de julio de 2005, tengo el placer de remitirles el informe de seguimiento de las actividades ejecutadas hasta el momento por el equipo investigador.

Fdo:
Bruno Ayllón. Investigador principal.
Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC-UCM)
DNI: 5.410.988

I - DATOS DE LOS INVESTIGADORES

a. Investigador principal:

Nombre: Bruno Ayllón Pino

Nacionalidad: España

Sexo: masculino

País de residencia: España

Provincia: Madrid

e-mail: brunespa@latinmail.com

Fecha nacimiento: 19/12/1968

Formación:

Licenciado en Ciencias Políticas – Relaciones Internacionales

Doctor en Ciencia Política – Relaciones Internacionales

(Universidad Complutense de Madrid)

b. Investigador:

Nombre: Luís Miguel Puerto Sanz

Nacionalidad: España

País de residencia: España

Provincia: Madrid

Fecha nacimiento: 13/02/1967

Formación:

Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales

Doctor en Ciencias Económicas y Empresariales

(Universidad Complutense de Madrid)

c. Ayudante de Investigación:

Nombre: Livia Maria da Costa Nogueira

Nacionalidad: Brasil

País de residencia: España

Provincia: Madrid

Fecha nacimiento: 13/03/1976

Formación:

Licenciada en Historia

(Universidad de Brasilia – Brasil)

Cursando doctorado en Ciencia Política

(Universidad Complutense de Madrid)

II - DATOS DEL PROYECTO

1) Título del proyecto: Asociándose para el desarrollo. Perspectivas y propuestas de la cooperación España-Brasil contra la pobreza y el logro de los ODM

a. Área en la que se inscribe:

Área de Asociación para el desarrollo y alianzas internacionales

b. Línea de investigación:

Las relaciones de España con América Latina

2) Resumen del proyecto:

A pesar de la intensificación de las relaciones entre Brasil y España, y del actual énfasis en implementar iniciativas conjuntas en el nivel multilateral, la política española de cooperación no responde a la prioridad de reducir la pobreza ni satisfacer las necesidades brasileñas de desarrollo social, centrándose en el ámbito cultural y en actuaciones dispersas, de carácter irregular, con proyectos de dudosa eficacia y escaso impacto, alejados de los objetivos internacionales del desarrollo.

Este proyecto pretende realizar un diagnóstico del desarrollo, de las políticas sociales de Brasil y de las estrategias en la lucha contra la pobreza que resulte aplicable a la planificación de la cooperación española. Al mismo tiempo, y como telón de fondo, se pretende presentar los esfuerzos de la comunidad internacional en su cooperación con Brasil, a través de diferentes organismos multilaterales (Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, OIT, UNESCO, UNICEF, PNUD, Unión Europea) y de la cooperación bilateral de los principales donantes (Japón, Alemania, Francia, Reino Unido, Canadá e Italia).

3) Principales objetivos:

Presentar propuestas útiles y aplicables señalando las debilidades y oportunidades de la cooperación hispano-brasileña.

La finalidad consiste en demostrar que, *a priori*, su actual configuración no responde, en primer lugar, a los objetivos y prioridades de la lucha contra la pobreza tal y como están siendo definidos en la agenda internacional por las instituciones internacionales, presentando propuestas concretas para la cooperación España-Brasil en el ámbito multilateral: el cumplimiento de los ODM; la acción contra el hambre y la pobreza a través de la Iniciativa de Ginebra; las misiones de paz y estabilización en Latinoamérica y los proyectos conjuntos de cooperación en terceros países; y la Alianza de Civilizaciones.

En segundo lugar, no satisface las necesidades de Brasil pues no contempla siquiera las políticas sociales que el gobierno brasileño está poniendo en práctica prefiriendo centrarse en los tradicionales ámbitos de actuación de la cooperación de España en ese país y en actuaciones dispersas, con proyectos

de dudosa eficacia y escaso impacto en la reducción de la pobreza, bastante alejados de las nuevas sensibilidades en materia de desarrollo.

4) Metodología

El proyecto alcanzará sus objetivos en 4 fases:

- 1.- Recopilación de la información, sistematización, elaboración de bases de datos, catalogación y estudio.
- 2.- Interpretación y análisis de la información y elaboración de hipótesis de trabajo - entendidas como proposiciones enunciadas para responder tentativamente a problemas - con la finalidad de establecer el marco de referencia desde el que “mapear” las relaciones de cooperación hispano-brasileñas.
- 3.- Diagnóstico de la situación actual de las relaciones España – Brasil en el ámbito de la cooperación y de las políticas sociales del Gobierno Lula.
- 4.- Elaboración de las propuestas concretas que se presentarán en el informe final de la investigación, enfatizándose su utilidad y aplicabilidad en el diseño e implementación de la política española de cooperación hacia Brasil.

No se opta por el empleo en estas fases de apenas un método científico sino que, de acuerdo a las posibilidades que ofrece la pluralidad de procedimientos de obtención de conocimientos por las diversas ciencias, se procederá a la integración de diversos métodos, optándose por un enfoque multidisciplinar que se beneficie del utillaje analítico propio de diversas ciencias.

5) Resultados esperados

- a. Identificar las principales necesidades de desarrollo de Brasil. Estas se plasmarán en un estudio con las características del fenómeno de la pobreza en Brasil, analizando las causas y factores con los que se relaciona, intentando que sirva para que la cooperación española refuerce las estrategias brasileñas para erradicar las causas de la miseria y la desigualdad.
- b. Presentar como se organizan y se ejecutan las políticas sociales en Brasil resaltando la participación de los actores públicos y privados.
- c. Identificar las políticas sociales brasileñas en las que España puede cooperar.
- d. Presentar un panorama de la cooperación internacional dirigida hacia Brasil, en el ámbito bilateral y multilateral, con el objeto de proponer medidas orientadas a la armonización y alineamiento de la cooperación española con la de otros donantes en territorio brasileño
- e. Proponer zonas geográficas, ámbitos sectoriales, estrategias y temas claves para la cooperación española en Brasil.

- f. Proponer instrumentos no utilizados hasta ahora en la cooperación española hacia Brasil.
- g. Suministrar elementos para una mayor coordinación entre los diferentes actores de la cooperación española en Brasil mediante la definición de objetivos específicos y de una estrategia global que permita hacer más con menos, favoreciendo de esta forma un incremento de la calidad de nuestra cooperación.
- h. Evaluar las posibles ventajas y desventajas del cambio de la política española de cooperación al desarrollo para Brasil, con especial énfasis en las potencialidades que ofrece la cooperación hispano-brasileña en el ámbito multilateral a través de la articulación de las diferentes alianzas en marcha (lucha contra el hambre, Alianza de Civilizaciones, Objetivos del Milenio, etc.)
- i. Proporcionar orientaciones para la elaboración de la Estrategia-país y para el Plan de Actuación Especial (PAE) que, según el Plan Director de la Cooperación Española (2005-2008), debe realizarse para los países preferentes como Brasil.
- j. Poner a disposición de los formuladores de la política española de cooperación para el desarrollo los insumos e informaciones sobre las políticas públicas de lucha contra la pobreza y la desigualdad en Brasil. Para ello se confeccionará un banco de datos que podrá ser utilizado con vistas, por ejemplo, a una evaluación de la cooperación española en Brasil o para la celebración de la IV reunión de la Comisión Mixta de cooperación que deberá reunirse a principios de 2007 para establecer un nuevo programa de cooperación bilateral para el periodo 2007-2010¹.
- k. Difundir los resultados entre las ONGD y otros actores de la cooperación, destacadamente los agentes de la cooperación descentralizada (Comunidades Autónomas y Entes Locales)

¹ En este sentido, cabe recordar que en octubre de 2006 se celebrarán elecciones generales y provinciales en Brasil, por lo que eventuales cambios en la dirección del país pueden introducir modificaciones en las prioridades de las políticas públicas.

III) INFORME DEL ESTADO ACTUAL DE LA INVESTIGACIÓN

1) Avances realizados

En virtud de los estudios y actividades realizadas en estos seis meses se está en proceso de análisis, procesamiento y sistematización de toda la documentación y de las entrevistas², para la elaboración del informe final de la investigación que contendrá las dos grandes líneas de estudio que orientan la estructura del informe:

- a. una enfocada hacia la situación de Brasil, identificando cuales son las necesidades de desarrollo del país, y como el gobierno y la sociedad civil actúan para mejorar las condiciones de vida de la población. La propuesta consiste en elaborar un cuadro del país que pueda contribuir a la planificación y establecimiento de objetivos de la cooperación española en sus actividades en Brasil;
- b. la otra dirigida hacia el estudio de las intervenciones propias de la cooperación española con Brasil y a la actuación internacional conjunta hispano - brasileña.

Sobre el primer punto podemos decir que hemos verificado la hipótesis anunciada en la formulación de nuestro proyecto de investigación según la cuál la pobreza es uno de los principales obstáculos al desarrollo del país, si bien no el único, y que la desigualdad es una variable intrínsecamente relacionada con la pobreza brasileña. Aún nos queda realizar una evaluación más detallada de las políticas sociales del gobierno y su relación con la reducción de la pobreza y la desigualdad. En este proceso ya se han conseguido identificar cuales son las políticas sociales del gobierno nacional y los organismos responsables de su ejecución.

También se va poniendo de manifiesto, merced al desarrollo de la investigación y a las opiniones recogidas en diferentes entrevistas con informantes claves, el carácter disperso, fragmentado, descoordinado (a veces llegando al solapamiento) de la cooperación española en Brasil. Esta se apoya principalmente en pequeños proyectos inconexos, en los que no existe la deseable apropiación del proceso de desarrollo.

Hemos elegido elaborar el presente informe buscando expresar el grado de cumplimiento de los Resultados propuestos en el plan del proyecto presentado. La misma lógica también fue utilizada para la elaboración del Plan de Trabajo para los próximos meses de investigación, como se puede visualizar en el apartado 5 de este informe.

Vale la pena destacar que aún estamos en proceso de investigación, con observaciones preliminares, lo que nos dificulta emitir posicionamientos o

² La relación de todas las entrevistas realizadas puede ser vista en el Anexo II.

resultados más concretos, ya que en el procedimiento de análisis se pueden encontrar datos que cuestionen suposiciones definidas hasta ahora.

2) Resultados parciales obtenidos en el periodo, destacando etapas ya ejecutadas

Presentamos a continuación los resultados esperados y definidos en el proyecto inicial de esta investigación y su actual grado de ejecución.

- Resultado A

“sobre la identificación de las necesidades de desarrollo de Brasil y las características, causas y factores de la pobreza”

Ya hemos identificado que la reducción de la pobreza es una de las necesidades de desarrollo clave del país, y que se encuentra intrínsecamente relacionada a la disminución de la desigualdad. Hemos podido verificar que importantes organismos nacionales de investigación que suministran informaciones y análisis de calidad a los gestores de las políticas públicas, como el IPEA (*Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada*), una fundación pública vinculada al “*Ministerio de Planejamento, Orcamento e Gestao*” del gobierno nacional, ya realizan estudios desagregando y cruzando datos con el objetivo de identificar grupos y áreas vulnerables. Este año la publicación del “*Radar Social*” del IPEA, en conjunto con el PNUD y el BID, y la publicación del “*Relatório de Desenvolvimento Humano Brasil 2005 – Racismo, Pobreza e Violencia*” del PNUD establecen como primera necesidad la de trabajar con grupos vulnerables, en este caso los afro-descendientes, como medida para disminuir la desigualdad y reducir la pobreza.

En el proceso de ejecución de nuestros estudios acerca de las necesidades de desarrollo de Brasil hay que resaltar otro aspecto importante a ser tomado en cuenta: el crecimiento económico sostenible, lo que aún está mereciendo tiempo de esa investigación.

Una etapa previa que se encuentra muy adelantada es la elaboración de un mapa de indicadores (políticos, económicos, sociales) que incorpora detalles a nivel regional y que debe ayudar a la concentración sectorial y geográfica de la cooperación española en Brasil y al establecimiento de las prioridades horizontales más acuciantes. Otros elementos importantes de análisis, igualmente en estado avanzado, son el grado de cobertura de las necesidades sociales básicas, la identificación de los problemas de desarrollo humano más graves conforme a la metodología del PNUD, el grado de cumplimiento de los Objetivos del Milenio y las previsiones para el 2015.

- Resultado B

“sobre como se organizan y se ejecutan las políticas sociales en el país y el rol de los actores nacionales públicos y privados”

Definimos que para facilitar el estudio del rol de los actores nacionales vamos a trabajar con el gobierno nacional, y en menor medida con el papel de los gobiernos locales, y con las organizaciones sociales nacionales (ONG) más grandes, que tengan acciones de impacto nacional.

Nos encontramos en el proceso de elaboración de un cuadro sobre el contexto político, social e institucional del país, relacionado con la situación de las principales estrategias, programas y políticas públicas de lucha contra la pobreza y la desigualdad. Para eso ya hemos identificado las políticas sociales del gobierno nacional, destacando los programas clave de combate a la pobreza, entre ellos el *“Bolsa Familia”*. Identificamos también cuales son los organismos responsables de su implementación. Se están produciendo avances en la fase de identificación del dónde y cómo actúa la sociedad civil en la ejecución de estas políticas.

- Resultado C

“sobre la identificación de las políticas sociales brasileñas donde España puede cooperar”

A partir de informaciones obtenidas para elaborar el cuadro-país producto del “Resultado B” nos encontramos en la fase de identificar dónde y cómo pueden actuar los actores nacionales en las políticas sociales. Después de esta etapa nos dedicaremos a identificar dónde y cómo pueden actuar los actores internacionales, en nuestro caso la cooperación española.

- Resultado D

“sobre presentar un panorama de la cooperación internacional dirigida hacia Brasil, en el ámbito bilateral y multilateral”

Se está analizando la calidad de la cooperación española en Brasil, su alineamiento con las políticas de desarrollo definidas por la sociedad y el gobierno brasileños y la contribución que se pueda estar haciendo en el fortalecimiento de las políticas públicas, el grado de apropiación y la coordinación interna (entre los ministerios españoles que cooperan en Brasil, en el ámbito de la cooperación descentralizada – Ayuntamientos y CCAA, etc.) y armonización externa (con otros donantes bilaterales, con la cooperación de la UE y con otros donantes multilaterales). El objetivo es recomendar que nuestras actuaciones en Brasil estén integradas en una Agenda Internacional común para el Desarrollo.

Se está progresando positivamente en el “mapeamiento” de todas las actuaciones de cooperación bilaterales y multilaterales. En el campo multilateral, se trabaja en el establecimiento del perfil de la cooperación internacional, recibida por Brasil en los últimos años y en determinar cuál es la posición, el papel y las ventajas comparativas de las que dispone España en este panorama.

- Resultado E

“sobre proponer zonas geográficas, ámbitos sectoriales, estrategias y temas claves para la cooperación española en Brasil”

Se está realizando un mapa y breve descripción de las principales ONG, Fundaciones y movimientos sociales brasileños que pueden ser susceptibles de protagonizar un papel relevante como agentes en las actividades de desarrollo de la cooperación española en Brasil. Eso, sumado al producto del “Resultado B”, “Resultado C” y “Resultado D” nos permitirá lograr la identificación de las zonas y temas claves para la cooperación española en el país de estudio.

- Resultado F

“sobre proponer instrumentos no utilizados hasta ahora en la cooperación española hacia Brasil”

Se ha avanzado sustancialmente en el diagnóstico y evaluación del perfil – cuantitativo y cualitativo – de la cooperación española hacia Brasil en estos últimos 20 años.

Se está realizando un análisis de Vulnerabilidades, Fortalezas, Amenazas y Oportunidades de la cooperación española en Brasil.

Se está trabajando con ahínco en realizar una lectura de la actual política de cooperación española en Brasil a la luz de las recientes tendencias y de los nuevos enfoques e iniciativas internacionales en materia de desarrollo y, como elemento de referencia ineludible, bajo el prisma del Plan Director de la Cooperación Española. Es ésta la mejor herramienta para calibrar el impacto de la cooperación española en Brasil y su verdadera contribución, o no, a la lucha contra la pobreza y la desigualdad.

Otra actividad en proceso de ejecución consiste en contrastar los elementos de un sistema ideal de ayuda y cooperación – tal y como son definidos en diferentes documentos internacionales forjados con el consenso de diferentes especialistas – con la situación de la cooperación española en Brasil. Se puede avanzar que, por lo que toca a los cuatro primeros puntos de una cooperación ideal (incremento de la cooperación multilateral, nuevos instrumentos como apoyo presupuestario y SWAps o enfoques sectoriales, activación de la cooperación técnica, expansión de los recursos y participación para ONG), el estado de nuestra cooperación en tierras brasileñas es manifiestamente mejorable.

Se está trabajando en la pre-programación de la nueva estrategia para la cooperación UE – Brasil en el periodo 2007 – 2013. De este último documento se están extrayendo lecciones muy interesantes que pueden ser aplicables a la cooperación española en Brasil, sea en los principales desafíos que se apuntan para la UE, en la experiencia anterior de la UE en Brasil, en los sectores donde se han destinado más recursos, en su distribución geográfica y, finalmente, en las orientaciones estratégicas que se apuntan para el futuro.

- Resultado G

“sobre suministrar elementos para una mayor coordinación entre los diferentes actores de la cooperación española en Brasil mediante la definición de objetivos específicos y de una estrategia global que permita hacer más con menos, favoreciendo de esta forma un incremento de la calidad de nuestra cooperación.”

Se está realizando un mapa de los actores de la cooperación española en Brasil, que explica, en parte, las características de fragmentación, dispersión y poca contribución al objetivo del desarrollo. En este sentido, existe una panoplia de actores oficiales y no oficiales, en diferentes niveles (ministerios, CCAA, Ayuntamientos) que no han demostrado visión estratégica y de largo plazo en sus actuaciones. Existen también otros actores relevantes cuya presencia viene aumentando significativamente (Universidades, Fundaciones, Partidos Políticos, Sindicatos y Empresas). Su participación en las intervenciones de la cooperación española en Brasil está siendo analizada y estudiada con vistas a la elaboración de recomendaciones y propuestas en materia de coordinación.

Hasta ahora hemos comprobado la poca presencia de las ONG españolas en Brasil. Se están analizando las razones de su escasa participación, aunque quizás sería más preciso decir la casi ausencia, de ONG españolas que ejecuten proyectos en Brasil. Se han detectado la existencia de fuertes sinergias cooperativas en actuaciones conjuntas con ONG brasileñas, que deben ser adecuadas y correctamente explotadas.

- Resultado H

“sobre evaluar las posibles ventajas y desventajas del cambio de la política española de cooperación al desarrollo para Brasil, con especial énfasis en el ámbito multilateral”

Se está examinado la situación actual de las iniciativas multilaterales más relevantes en materia de cooperación en las que participan Brasil y España, destacadamente la Iniciativa de Ginebra de lucha contra el hambre y la pobreza y la Alianza de Civilizaciones. En este terreno, lo que podemos verificar por ahora es que se detectan retrocesos preocupantes en la concertación multilateral hispano - brasileña. En primer lugar, en la medida en que España se ha desmarcado de la propuesta brasileña y francesa de imponer una tasa a los billetes aéreos para crear un fondo internacional de lucha contra la pobreza y el hambre. En segundo lugar, en la medida en que la posición del gobierno español en la cuestión de la reforma del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas no favorece la pretensión brasileña de ocupar un puesto permanente en una eventual reforma del organismo multilateral. En consecuencia, y en conexión directa con la posición española en el tema de la ONU, desde Brasil, y más específicamente desde su Ministerio de Exteriores, el “Itamaraty”, no cabe esperar un apoyo activo a la iniciativa de la Alianza de Civilizaciones, llegando incluso a suponer un eventual apoyo brasileño, una moneda de cambio si España decidiese revisar su actitud en la reforma de la ONU.

- Resultado I

“sobre proporcionar orientaciones para la elaboración de la Estrategia-país y para el Plan de Actuación Especial (PAE)”

El resultado I se alcanzará como agregado de la producción obtenida a partir de los resultados D a H, en la medida en que - según la herramienta para la construcción de los Documentos Estrategia País elaborada por la Subdirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo que estamos empleando - la elaboración de este tipo de estrategias y planes de actuación contienen todos los elementos que se han trabajado en los resultados ya citados.

- Resultado J

“sobre la elaboración de un Banco de Datos”

Ya se han identificado los expertos nacionales y de organismos nacionales e internacionales que trabajan en Brasil. Realizamos una serie de entrevistas en Brasil con estas personas e instituciones que nos facilitaron documentos y bibliografía y ampliaron nuestras perspectivas iniciales sobre cómo abordar nuestros objetivos. Ya realizamos la sistematización de estas entrevistas y de la bibliografía recibida. La etapa siguiente es crear una base de datos con toda la información obtenida.

- Resultado K

“sobre difundir los resultados entre las ONGD y otros actores de la cooperación”

En este punto se están generando espacios para la reflexión a partir de fructíferos contactos con representantes de ONG brasileñas, que deben hacer reflexionar a los responsables y ejecutores de la cooperación española en Brasil, y que se plasmarán en el informe final en propuestas para desarrollar actividades que permitan la interacción, el conocimiento y la creación de redes hispano-brasileñas de ONG que, hoy por hoy, lamentablemente, brillan por su ausencia.

3) Principales factores positivos y negativos para la ejecución del proyecto

Al presentar el proyecto inicial de esta investigación propusimos desarrollar parte de las actividades en contacto directo con la realidad social de Brasil, trabajando sobre el terreno y conociendo de primera mano la opinión y perspectivas de los agentes involucrados en tareas de cooperación en el país. Este elemento ha ayudado a romper con esquemas de análisis, con opiniones y análisis preconcebidos y con tópicos y enfoques distorsionados sobre la realidad del país. Uno de los puntos que nos parece importante resaltar como positivo en esta investigación es la iniciativa de dar voz dentro de la misma a los agentes y actores brasileños vinculados al desarrollo, para así conocer como estos se ven a sí mismos y encontrar datos y fuentes más actuales. En la etapa de entrevistas que realizamos en Brasil hemos recibido diversos elogios

por esta iniciativa y hemos podido constatar la visibilidad y las percepciones particulares que sobre la cooperación española se tienen. De la misma forma, el contacto y las entrevistas realizadas con el personal de la AECI en Brasil y con los diplomáticos en la Embajada de España han permitido conocer en detalle cuestiones sobre la cooperación española a las que, ciertamente, no sería posible acceder en documentos o informes de carácter oficial.

Quizá el punto negativo a resaltar pueda ser que una investigación de esta naturaleza que persigue la elaboración de un informe final de diagnóstico, análisis y propuestas y que busca un análisis del contexto social y político del país, debería ser efectuado con una cierta regularidad que permitiese, en nuestro caso, proporcionar informaciones de relevancia para la cooperación española sobre los avances en la situación del país. Otro aspecto negativo digno de mención, que representa una cierta dificultad pero a la vez una fortaleza de la investigación, es la dificultad en encontrar especialistas españoles sobre Brasil y más específicamente en materia de desarrollo social y políticas de cooperación.

4) Justificación de eventuales cambios en el proyecto o su ejecución

En virtud de la riqueza y calidad de informaciones y de datos obtenidos en las entrevistas realizadas y de las fuentes (libros, informes nacionales, estadísticas) en ellas ofrecidas, hemos decidido entregar el Banco de Datos como uno de los productos finales de la investigación, consiguiendo extraer así más provecho de estas informaciones y de las que serán obtenidas en las entrevistas programadas en España.

Además hemos comprobado la necesidad de trabajar con dos nuevos resultados, conforme hemos presentado en el apartado 2 sobre los resultados alcanzados. Destacamos los resultados que hemos añadido:

Resultado D

Presentar un panorama de la cooperación internacional dirigida hacia Brasil, en el ámbito bilateral y multilateral, con el objeto de proponer medidas orientadas a la armonización y alineamiento de la cooperación española con la de otros donantes en territorio brasileño.

Resultado G

Suministrar elementos para una mayor coordinación entre los diferentes actores de la cooperación española en Brasil mediante la definición de objetivos específicos y de una estrategia global que permita hacer más con menos, favoreciendo de esta forma un incremento de la calidad de nuestra cooperación.

Con respecto a la actividad “Sesión de evaluación de los avances de la investigación” prevista para ser realizada internamente en el IUDC de acuerdo con lo presentado en el plan de trabajo inicial, hemos optado en concentrar su

realización en el último trimestre, en virtud del hecho de que ya tendremos resultados más concretos que enriquecerán el análisis y las propuestas finales.

Cabe destacar que en estos seis meses, si bien no se había previsto en la planificación inicial, los miembros del equipo investigador han asistido a eventos relevantes que han aportado informaciones útiles para la investigación:

1) Un seminario en Río de Janeiro, el 3 y 4 de agosto, organizado por el Instituto de Pesquisa y Economía Aplicada y por el Ministerio brasileño de Relaciones Exteriores, titulado “Desarrollo Económico con Equidad Social”, que contó con la presencia como conferenciante del premio Nobel de Economía Joseph Stiglitz.

2) Un seminario internacional sobre los 60 años de Naciones Unidas, celebrado a lo largo del mes de octubre por la Universidad Católica de Santos (Sao Paulo), en el que se abordó entre otros temas el grado de cumplimiento de Brasil de los ODM.

3) El Primer Encuentro Internacional Paulista del Tercer Sector, el 19 y 20 de noviembre, celebrado en la ciudad de Franca, y que contó con la participación de miembros de diferentes ONG brasileñas con los que se pudo entablar un fluido diálogo en el que transmitieron su óptica del papel que España puede desempeñar en la cooperación con Brasil.

4) El seminario “Nuevas herramientas de la Cooperación al Desarrollo: ¿Nuevo rol de los actores?”, realizado en Madrid en 26 y 27 de abril de 2005.

5) Plan de Trabajo y cronograma de actividades para las etapas siguientes

Actividad	Resultado	Fecha	Responsable
I - Entrevistas con informantes clave de la cooperación internacional en Brasil y de la cooperación hispano – brasileña	Resultado D hasta el I	Febrero, Marzo y Abril	Investigador Principal y Ayudante de Investigación
II - Análisis del marco normativo y la estrategia de intervención de la cooperación española en Brasil. Monitoreo de los resultados de la Comisión Mixta de seguimiento de los proyectos España – Brasil.	Resultado F	Enero Abril	Investigador Principal
III - Finalizar el MAPA de INDICADORES (político, económico y social) de Brasil	Resultado A	Enero	Investigador y Ayudante de Investigación
IV – Destacar el grado de cobertura de las necesidades básicas de desarrollo orientado por el nivel de cumplimiento de los ODM	Resultado A	Enero	Investigador y Ayudante de Investigación

V – Finalizar el cuadro político e institucional del país, destacando las principales estrategias, programas y políticas públicas del gobierno nacional	Resultado B	Febrero	Investigador y Ayudante de Investigación
VI – Identificar dónde y cómo actúa la sociedad civil en la elaboración y ejecución de las políticas públicas nacionales	Resultado B	Febrero, Marzo	Investigador y Ayudante de Investigación
VII - Identificar dónde y cómo pueden actuar los actores internacionales en el cuadro de las políticas públicas brasileñas	Resultado C	Mayo	Investigador y Ayudante de Investigación
VIII – Elaborar un mapa con las principales ONG y movimientos nacionales brasileños	Resultado E	Marzo, Abril	Investigador y Ayudante de Investigación
IX – Finalización del mapa de las intervenciones de la cooperación bilateral y multilateral de otros donantes internacionales en Brasil.	Resultado D	Abril, Mayo	Investigador Principal y ayudante de investigación
X – Finalización del análisis y elaboración de resultados sobre la calidad de la cooperación española en Brasil (alineamiento, coordinación, armonización, contribución al objetivo del desarrollo y apropiación)	Resultado D	Abril, Mayo	Investigador Principal
XI – Finalización del diagnóstico y del perfil cuantitativo de la cooperación española en Brasil. Elaboración de las propuestas sobre instrumentos.	Resultado F	Abril, Mayo	Investigador principal
XII – Elaboración del mapa de los actores de la cooperación española en Brasil.	Resultado G	Abril, Mayo	Investigador principal, ayudante de investigación
XIII – Elaboración de una lista de objetivos específicos de la cooperación española en Brasil. Formulación de los elementos de una estrategia global para Brasil	Resultado G	Abril, Mayo	Equipo de investigación
XIV – Finalización del análisis sobre ventajas y desventajas de cambios en la política de cooperación.	Resultado H	Marzo, Abril, Mayo	Equipo de investigación
XV – Finalización del análisis y diagnóstico de las oportunidades para la cooperación España – Brasil en el ámbito multilateral.	Resultado H	Marzo, Abril, Mayo	Equipo de investigación
XVI – Elaboración de las orientaciones para una eventual realización de un PAE para Brasil.	Resultado I	Abril, Mayo	Investigador principal e Investigador
XVII – Finalizar el Banco de Datos	Resultado	Mayo,	Investigador

Informe de Seguimiento

	J	Junio	Principal y Ayudante de Investigación
XVIII – Difundir los resultados de la investigación entre las ONGD y otros actores de la cooperación	Resultado K	Junio	Equipo de investigación
XIX – Elaboración del informe final. Redacción, Anexos, Propuestas, Estadísticas, cuadros, etc.		Junio	Equipo de investigación
XX – Presentación de resultados y justificación de cuentas al CEALCI		Junio	Equipo de Investigación

IV) ESQUEMA TENTATIVO PARA EL INFORME FINAL

1) Estructura provisional del informe final

Introducción

- Justificación
- Objetivos
- Metodología

Parte I

Diagnostico Brasil:

A - Pobreza y desarrollo en Brasil

- La pobreza como obstáculo al desarrollo
- Definir la pobreza en Brasil
 - i. problemas clave (desigualdad)
- La distribución de la renta y el crecimiento sostenible.

B – Acciones desde el gobierno

- como el gobierno enfrenta la pobreza
 - i. estrategias de gobierno (PPA)
 - ii. las políticas sociales
 - ¿cuáles son? ¿órganos que las llevan a cabo? (cuadro de los programas clave)
 - La ejecución de las políticas (el presupuesto)
 - Espacios para posible cooperación internacional - española

C – Acciones desde la sociedad civil

- tercer sector
- segundo sector

D – Acciones desde la cooperación internacional (Instituciones Financieras Internacionales, Instituciones no Financieras, países OCDE, Unión Europea)

Parte II

La cooperación española con y para Brasil

A – Histórico de la cooperación bilateral española en Brasil

- apuntar las debilidades, fortalezas.

B – La cooperación multilateral: asociaciones o “parcerias” y alianzas entre España y Brasil.

Parte III

Propuestas concretas

A – en el ámbito bilateral

B – en el ámbito multilateral

ANEXO I

Lista de Documentos, Programas y Proyectos que están siendo analizados y de los que se está realizando una lectura y estudio orientados a la realización del Informe final y a la elaboración de propuestas aplicables a la cooperación hispano - brasileña

1.- Documentos españoles:

- * Ley 23/1998 de Cooperación Internacional
- * Real Decreto 765/2005 de 24 de junio de 2005
- * Plan Director de la Cooperación Española 2001 – 2004
- * Plan Director de la Cooperación Española 2005 – 2008
- * Planes Anuales de Cooperación Internacional (PACI) y seguimientos, varios años, datos y estadísticas referentes a Brasil.
- * Propuesta de Alianza de Civilizaciones, 2005.
- * Programa Araucaria
- * Programa Nauta
- * Estrategia de la cooperación española para la promoción de la Democracia y el Estado de Derecho, 2003
- * Estrategia de la cooperación española en Educación, 2003
- * Estrategia de la cooperación española en Salud, 2003
- * Estrategia de la cooperación española en Medio Ambiente, 2003.
- * Estrategia de la cooperación española con los Pueblos Indígenas, 2003.
- * Estrategia de la cooperación española en Patrimonio Cultural, 2004.
- * Iberoamérica, realidad frente a mito. Real Instituto Elcano. 2005.

2.- Documentos brasileños

- * Plano Plurianual del gobierno federal, septiembre de 2003.
- * Informe nacional de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Presidencia de la República, septiembre de 2004.
- * Programa Fome Zero
- * Programa Bolsa Família
- * Programa de acciones afirmativas para la población negra en las Instituciones Públicas de Educación Superior.
- * Políticas de promoción de empleo.
- * Pesquisa Nacional de Amostra Domiciliaria (PNAD) del Instituto Brasileiro de Geografía e Estatística (IBGE) correspondiente al año 2004.
- * Atlas de Desarrollo Humano en Brasil, varios años, IBGE.
- * Atlas de la Exclusión Social: una agenda no liberal de la inclusión social en Brasil, varios autores, coordinado por Marcio Pochman, año 2005.
- * Informe “Reduzindo a pobreza no Brasil: lições aprendidas e desafios para o futuro”, Instituto de Estudos do Trabalho e Sociedade (IETS), 2005.
- * Diario Oficial da União, 5 de agosto de 2005, Ley del Español en Brasil.
- * Iniciativa de Ginebra. Acción contra el hambre y la pobreza. 2004.
- * Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), datos y estadísticas correspondientes a cooperación bilateral y multilateral recibidas, varios años.
- * Informes e investigaciones varias del Instituto de Pesquisa y Economía Aplicada (IPEA).

- * Radar Social, IPEA/Ministerio do Planejamento, 2005.
- * Informes e investigaciones varias del Centro de Políticas Sociales de la Fundación Getúlio Vargas, especialmente “Miseria em queda”, 2005.
- * Investigaciones y publicaciones varias de diferentes especialistas en materia de pobreza, desigualdad y exclusión social en Brasil, como Ricardo Paes de Barros, Marcelo Neri o Sonia Rocha.
- *Objetivos de desenvolvimento do milênio: relatório nacional de acompanhamento - 2005. Coordenação: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada; supervisão: Grupo Técnico para o acompanhamento dos ODM. Brasília: IPEA, 2005.
- * Brazilian Monitoring Report on the Millennium Development Goals – 2004. Brasília: IPEA, 2004.
- * Um Brasil para as Crianças – A Sociedade Brasileira e os Objetivos do Milênio para a Infância e a Adolescência. São Paulo: Rede de Monitoramento Amiga da Criança. 2004.

3.- Tratados y Acuerdos hispano – brasileños

- * Tratado General de Amistad y Cooperación, 23 de julio de 1992.
- * Acuerdo de cooperación en materia de turismo, 18 de abril de 1997
- * Convenio de Cooperación entre el MECD de España y el MEC de Brasil para el desarrollo de programas de formación, perfeccionamiento y actualización de conocimiento de postgraduados y profesorado universitario, 16 de marzo de 2001
- * Programa de Cooperación Brasil – España para el desarrollo rural integrado y auto-sostenible de la región semiárida brasileña, 19 de febrero de 2002.
- * Plan de Asociación Estratégica Brasil – España, 14 de noviembre de 2003.
- * Declaración de Brasilia sobre la Consolidación de la Asociación Estratégica Brasil – España, 24 de enero de 2005.
- * Anexo al punto V de la Declaración de Brasilia sobre Cooperación para el Desarrollo
- * Memorando de Entendimiento en el ámbito educativo entre el MEC de Brasil y el MEC de España, 24 de enero de 2005.
- * Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Exteriores de Brasil y el Ministerio de Medio Ambiente de España sobre cooperación en el área de Cambio Climático para el Desarrollo y Ejecución de proyectos en el ámbito del Mecanismo de Desarrollo Limpio del Protocolo de Kyoto, 24 de enero de 2005
- * Protocolo de colaboración en materia de turismo entre Brasil y España. Acuerdo de cooperación para la cesión de tecnología turística, 24 de enero de 2005.
- * Mecanismos Innovadores para financiar la lucha contra el hambre y la pobreza, 2005.
- * Propuesta española para la reunión sobre la implementación de la ley del español en Brasil, 17 y 18 de noviembre de 2005.

4.- Actas de Comisiones Mixtas

- * Acta de la III reunión de Cooperación Educativa y Cultural España – Brasil (2003 – 2006), 14 y 15 de mayo de 2003.

- * Acta de la III reunión de la Comisión Mixta hispano – brasileña de cooperación, 7 y 8 de julio de 2003.
- * Acta de la II reunión de la Comisión mixta hispano – brasileña de cooperación, 7 de febrero de 1997.
- * Acta de la reunión sobre Cooperación Cultural España – Brasil, 6 y 7 de octubre de 1997.

5.- Proyectos, programas y actividades de la cooperación española en Brasil (en fase de identificación, formulación o ejecución)

- * Desarrollo de Municipios aledaños a la Sierra de la Capibara (Piauí)
- * Desarrollo de Municipios de la Costa Norte (Maranhao, Piauí, Ceará)
- * Desarrollo de la Pesca Artesanal en Maranhao
- * Creación de una Escuela de Pesca en Cabedelo
- * Desarrollo del Ecoturismo en la Isla de Marajó (Pará)
- * Proyecto trinacional, con Argentina y Paraguay, de desarrollo sostenible de la Ecorregión del Bosque Atlántico del Alto Paraná.
- * Desarrollo Gerencial Estratégico del Gobierno federal brasileño
- * Taller permanente de Cooperación bilateral Brasil – España
- * Actividades de fortalecimiento institucional
- * Asistencia técnica de apoyo al programa de Alfabetización del Gobierno Federal
- * Construcción de una escuela materno – infantil en Candeal (Salvador – Bahía)
- * Proyecto de género con mujeres negras en Salvador de Bahía.
- * Escuela taller de Salvador de Bahía
- * Escuela taller de Joao Pessoa
- * Proyecto de revitalización del Centro histórico de Joao Pessoa
- * Apoyo a la creación de una escuela taller en Sao Luis (Maranhao)
- * Proyecto en materia de desarrollo urbano.
- * Diversos proyectos de agentes de la cooperación descentralizada.
- * Actividades del Instituto Cervantes en Brasil. Plan de Expansión.
- * Programa de Microcréditos en Brasil
- * Proyecto de cooperación técnica en el área de seguridad alimentaria.
- * Proyecto conjunto IPHAN/Junta de Andalucía/AECI/ para la conservación y valorización de las ruinas arquitectónicas de las misiones jesuíticas de los Guaraníes, en el sur de Brasil.
- * Programa de Becas MAE/AECI, Becas Carolina, Programas de lectorados y Programa de Cooperación Inter-universitario.
- * Proyectos de cooperación bilateral Brasil – España en terceros países (Bolivia y Haití)
- * Actividades del Instituto Cervantes en Brasil, en sus sedes de Sao Paulo y Río de Janeiro.
- * Actividades de los Centros Culturales Brasil – España, dependientes de la AECI.
- * Proyecto de apertura de dos nuevos Centros Culturales de la AECI en Brasil, en Sao Paulo y Salvador de Bahía.
- * Proyecto del gobierno de Aragón y del Comité de Solidaridad Internacionalista denominado: “Trabajo de grupo de apoyo y solidaridad en los asentamientos y campamentos de reforma agraria”.

- * Proyecto del gobierno de Navarra y de SETEM denominado: “Construcción y equipamiento de un centro socio-educativo para niños/as y adolescentes en Governador Valadares”.
- * Proyecto de la AECl y Entreculturas denominado: “Educación social de la calle y fortalecimiento de vínculos familiares”.

6.- Documentos de Organizaciones Internacionales y Organismos Multilaterales

- * Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, 2005. La cooperación internacional ante una encrucijada: ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo desigual.
- * Informe de Desarrollo Humano. Racismo, pobreza y violencia. PNUD/Brasil, 2005.
- * Informe del PNUD, “Invirtiendo en el desarrollo: un plan práctico para alcanzar los ODM”, 18 de enero de 2005, con especial concentración en los datos y referencias sobre Brasil y sobre la identificación de la existencia de 13 grandes bolsas de pobreza.
- * Estrategia de Asistencia País (EAP) del Banco Mundial para Brasil (2004 – 2007)
- * Estrategia del Banco Interamericano de Desarrollo para Brasil (2004 – 2007)
- * II Reunión del Comité Social para el canje de la deuda por Educación, UNESCO, 2005
- * Estrategia de la UNESCO para Brasil, 2005.
- * Informe “Situación mundial de la infancia”, con especial énfasis en los datos sobre la Infancia en Brasil, UNICEF, 2005.
- * Programa de Erradicación del trabajo infantil y del trabajo forzado en Brasil, OIT, 2005.
- * Informe “Una alianza global contra el trabajo forzado”, OIT, 2005.
- * Objetivos de Desarrollo del Milenio. Una mirada desde América Latina y el Caribe, CEPAL, 2005.
- * Panorama social de América Latina, CEPAL, 2005.
- * Country Strategy Paper 2001 – 2006. *European Community*. Brazil.
- * Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo: “Estrategia para una asociación reforzada entre Europa y América Latina”, 8 de diciembre de 2005.
- * Ejercicio de pre-programación. Nueva estrategia para la cooperación UE – Brasil en el periodo 2007 – 2013, 16 de septiembre de 2005.
- * *EU Donor Atlas. Mapping Official Development Assistance, may 2004.*
- * Relatório do Desenvolvimento Humano 2005 – Cooperação Internacional numa Encruzilhada: Ajuda, Comércio e Segurança num mundo desigual - Resumo. Portugal: PNUD, 2005

ANEXO II**Relación de las entrevistas realizadas en Brasil**

	INSTITUCIÓN	CONTACTO	CARGO
1	AED Agência de Educacao para o Desenvolvimento	D. Augusto de Franco	Coordinador General
2	ABRANDH Acao Brasileira pela Nutricao e Directos Humanos	D. Flavio Luis Schieck Valente	Coordinador Técnico
3	CONSEA Conselho Nacional de Seguranca Alimentar e Nutricional (Presidência da República)	D. Francisco Menezes	Presidente
4	UNICEF Fundo das Nacoes Unidas para a Infância	D. Manuel Rojas Buvnich	Oficial Senior de Programas
5	PNUD Programa das Nacoes Unidas para o Desenvolvimento	Dña. Marielza de Oliveira	Coordinadora de Parcerias Estrategicas
6	IBRAD Instituto Brasileiro de Administracao para o Desenvolvimento	D. Paulo Henrique Lustosa	Presidente
7	IPEA Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada	Dña. Anna Maria Peliano	Directora de Estudios Sociales
8	ABC Agência Brasileira de Cooperacao	D. Wofsi Yuri de Souza	Gerente de Programas Bilaterales
9	Presidencia Republica (Secretaria Geral)	D. Giorgio Romano Schutte	Asesor Especial
10	CEPAL - Brasil Comissao Econômica para a América Latina e o Caribe (Nações Unidas)	D. Renato Baumann	Director
11	SEBRAE Servico Brasileiro de Apoio para às Micro e Pequenas Empresas	D. Getulio Vaz	International Affairs
12	Instituto ETHOS Empresas e Responsabilidade Social	D. Paulo Itacarambi	Director Ejecutivo
13	Fundacao ABRINQ Pelos Directos da Crianca e do Adolescente	Dña. Alejandra Meraz Velasco	Experta
14	OTC de Brasilia	D. Pedro Flores Urbano	Coordinador
15	OTC de Brasilia	Dña. Ana M ^a Tomé	Cooperación cultural

Informe de Seguimiento

16	Embajada de España en Brasil.	D. Juan Villar Escudero	Consejero de Cooperación y Cultura
17	Asociación Brasileña de ONGs (ABONG) y ONG INESC (Instituto de Estudios Socioeconómicos)	D. José Antonio Moroni	Director de Relaciones Institucionales de la ABONG y miembro del colegiado de gestión del INESC
18	UNESCO/Brasil	D. Celio da Cunha	Asesor especial